

Informe de la presidencia sueca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo 2013-2014

*Liberar el potencial de la migración para
un desarrollo incluyente*



*Informe de la presidencia sueca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo 2013-2014.
Elaborado por las Oficinas del Gobierno de Suecia, en octubre de 2014. Impreso por
Elanders.*

*Para obtener más información, póngase en contacto con la Unidad de Apoyo del FMMD:
supportunit@gfmd.org*

Sumario

Prólogo de la embajadora Eva Åkerman Börje, presidencia sueca	2
Prólogo de Peter Sutherland, representante especial del secretario general de las Naciones Unidas para la migración internacional	4
Resumen ejecutivo	6
1. Introducción	13
2. Proceso preparatorio	17
2.1 Preparación de la presidencia sueca	17
2.2 Las Reuniones de la Troica, del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro	20
2.3 Preparativos de las mesas redondas	21
2.4 Fortalecer la Plataforma de Alianzas y la creación de una Base de Datos de Políticas y Prácticas	27
2.5 Cooperación con diferentes partes interesadas	28
2.6 Compromiso y participación en reuniones y procesos internacionales como presidente del FMMD	31
2.7 Participación nacional en Suecia durante la presidencia	35
3. Reunión del Foro del FMMD	39
3.1 Sesión plenaria de apertura	40
3.2 El Espacio Común	42
3.3 Reunión gubernamental	47
3.4 Actos paralelos	72
4. Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD	77
5. Consideraciones finales y la manera de salir adelante	81
<i>Anexo I Programa de la Reunión del Foro del FMMD</i>	
<i>Anexo II Programa de los actos paralelos</i>	
<i>Anexo III Programa de las Jornadas de la Sociedad Civil</i>	
<i>Anexo IV Miembros y copresidentes de los equipos gubernamentales</i>	
<i>Anexo V Recomendaciones y posibles acciones de seguimiento de las mesas redondas del FMMD 2013-2014</i>	
<i>Anexo VI Carta al secretario general de las Naciones Unidas</i>	
<i>Anexo VII Términos de Referencia del Grupo Directivo</i>	
<i>Anexo VIII Agradecimientos; contribuciones financieras al presupuesto del FMMD 2013-2014</i>	
<i>Anexo IX Informe financiero final</i>	

Prólogo de la Embajadora Eva Åkerman Börje



Me complace presentar este informe de la presidencia sueca del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD), que incluye el trabajo preparatorio y la Reunión del Foro celebrada en Estocolmo los días 14-16 de mayo de 2014. Deseo expresar mi sincero agradecimiento a la Troica, al Grupo Directivo y a los Amigos del Foro por depositar su confianza en Suecia para la presidencia del Foro Mundial en un momento crucial de su historia y por su gran apoyo. Los esfuerzos conjuntos de todos nos han permitido obtener muchos logros durante la presidencia sueca: los gobiernos y las organizaciones internacionales en colaboración con la sociedad civil. Todos juntos hemos podido iniciar la fase actualizada del Foro Mundial que era la meta que nos fijamos hace más de 18 meses. El progreso realizado sólo ha sido posible gracias a la dedicación de todas las partes involucradas. Muchas organizaciones y personas merecen una consideración especial.

Me gustaría empezar dando las gracias a la Troica, cuya presencia ha sido inestimable para la presidencia sueca. Sin su apoyo y orientación nuestro trabajo no habría progresado de la manera que lo hizo.

Nuestro sincero aprecio también para todos los gobiernos que han contribuido con su participación activa y su apoyo financiero al proceso. Muchos de ustedes han brindado un apoyo continuo, lo cual es muy importante para el FMMD. El FMMD no es un proceso costoso; sin embargo, el proceso no sería capaz de proseguir sin la generosa ayuda financiera de los Estados participantes. Suecia desea expresar su sincero aprecio a los Gobiernos de Australia, Bélgica, Canadá, los Emiratos Árabes Unidos, España, los Estados Unidos de América, Francia, India, Israel, el Principado de Liechtenstein, México, Noruega, los Países Bajos, Suiza, Turquía y el Reino Unido por sus contribuciones financieras.

Una persona que merece un reconocimiento especial es el representante especial de las Naciones Unidas para la migración internacional y el desarrollo, Peter Sutherland. Su orientación precisa y su incansable apoyo han sido, y continúan siendo, fundamentales para que el éxito del Foro sea el que es. Ha sido de gran valor para la presidencia sueca y para mí personalmente.

Nos hemos beneficiado de la oportuna asistencia de la Unidad de Apoyo. Con recursos humanos limitados ha prestado una amplia asistencia en la organización de todas las reuniones, la creación y el desarrollo de la Base de Datos de Políticas y Prácticas, el seguimiento de los soportes administrativo, de comunicación y todos los demás tipos de soporte necesarios para llevar a buen término nuestra presidencia.

Muchas organizaciones internacionales, en particular el Grupo Mundial sobre Migración y varios de sus organismos miembros, han brindado un fuerte apoyo gracias a su sustancial aportación tanto a las mesas redondas como a las reuniones temáticas. Sin su participación y aportación, no habríamos tenido la base de datos que llevó a una cooperación tan fructífera. La Organización Internacional para las Migraciones, que acoge en su sede a la Unidad de Apoyo del FMMD, merece una mención especial por su valiosa contribución.

El papel de la Comisión Católica Internacional de Migraciones, a la hora de coordinar el proceso de la sociedad civil 2013-2014 y organizar con éxito las Jornadas de la Sociedad Civil, fue fundamental para reforzar nuestro mensaje de una alianza más estrecha con actores no estatales. John Bingham ha tenido un papel determinante en nuestra cooperación con la sociedad civil. También me gustaría expresar nuestro agradecimiento a nuestro socio local de la sociedad civil, Cáritas Suecia y especialmente a George Joseph, por sus considerables esfuerzos en favor de la participación de la sociedad civil sueca.

En Suecia, muchos actores han participado en nuestra presidencia. Estoy muy agradecida por el liderazgo demostrado por los ministros responsables y la participación y las aportaciones de colegas en diferentes ministerios, en Suecia y por todo el mundo en nuestras embajadas y representaciones, así como el apoyo de varios organismos estatales.

Por último, me gustaría aprovechar esta oportunidad para desear a Turquía la mejor de las suertes y toda clase de éxitos como nuevo presidente del Foro Mundial. Estoy convencida de que la presidencia de Turquía velará por que el FMMD siga siendo relevante para los países con diferentes experiencias de migración y en todas las etapas del desarrollo, en su calidad de plataforma para el diálogo constructivo.

Me siento privilegiada por haber colaborado con todos ustedes en algo tan significativo y urgente.

Eva Åkerman Börje

Embajadora, presidencia sueca del FMMD

Prólogo de Peter Sutherland, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la Migración Internacional



Suecia ha sido indispensable para la creación y el mantenimiento del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD).

Desde al menos la década de los 90, Suecia ha estado desempeñando un papel transformador en la migración — definiendo la agenda política internacional, trabajando con diligencia para establecer un consenso global para la acción, y dando el ejemplo con políticas inteligentes y humanas en el país. Más tarde, en 2006, Suecia desempeñó un papel fundamental en la creación del

Foro Mundial, que tenía por objeto asegurarse de que el potencial positivo de la migración internacional se realiza plenamente.

Resultó así apropiado y afortunado que Suecia ocupase la presidencia del FMMD durante un período crucial. Después de una serie de seis Foros con éxito —en Bélgica, Filipinas, Grecia, México, Suiza y Mauricio— la presidencia sueca fue extendida a 18 meses para permitir que los países se centrasen también en el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo (DAN), celebrado en la ciudad de Nueva York en octubre de 2013.

Suecia supo aprovechar ese tiempo. Estableció unas fundaciones más profundas y duraderas para el Foro, proponiendo maneras de consolidar su gobernanza, haciendo que sus operaciones sean más profesionales, y asegurando su financiación. Puso en pie un proceso deliberativo, sistemático, en el que participaron 48 gobiernos durante todo un año para preparar el 7º Foro en Estocolmo. Y dio más relevancia a las contribuciones de la sociedad civil al FMMD al dedicar un día completo al Espacio Común.

Pero Suecia no sólo consolidó el Foro como proceso, sino que también lo utilizó para un resultado práctico capital: explorar por qué y cómo la migración debería ser parte de la Agenda de Desarrollo de las Naciones Unidas Post-2015. Este tema se fue tejiendo a lo largo de la impecable reunión del FMMD que durante cinco días atrajo a más de 140 Estados miembro de la ONU y a casi un millar de delegados.

Igualmente importante, Suecia contribuyó al extraordinario éxito del segundo DAN de las Naciones Unidas, que produjo una declaración sobre migración y desarrollo que cristalizó en un programa de acción compartido por toda la comunidad internacional.

Este rotundo consenso, construido en torno a un conjunto de objetivos tangibles, no habría sido posible antes del advenimiento del FMMD.

El Foro creó un espacio seguro en el que las partes interesadas de todo el mundo pueden reunirse, aprender, deliberar, y fomentar la cooperación, lejos de las distracciones destructivas de la política interna. Cabe destacar especialmente que el Foro ha florecido en medio y después de la crisis financiera mundial, y con el extremismo aumentando en muchas partes del mundo.

El FMMD nos ha permitido examinar minuciosamente los hechos y deliberar sobre soluciones prácticas a los desafíos y oportunidades de la migración internacional. Ha permitido a los Estados establecer un entendimiento común de la migración, y ver claramente que muchas de las políticas que necesitamos adoptar no son aquellas que enfrentan unos Estados a otros, o las que oponen los intereses de los migrantes a los intereses de los Estados. Son principalmente políticas que hacen desaparecer a los malos actores — contratistas rapaces, traficantes venales, populistas que instigan al odio racial y empresarios sin escrúpulos. Esto, a su vez, ha permitido a las partes interesadas de toda índole llegar a un acuerdo sobre un conjunto de prioridades para la acción.

El Foro entra ahora en un nuevo y emocionante periodo, confiado el próximo año a Turquía, un país cuya profunda experiencia en emigración e inmigración, así como con la acción humanitaria, aportará nuevas dimensiones capitales al FMMD y al debate sobre la migración mundial.

A medida que continuamos avanzando, debemos recordar constantemente que el Foro no es un fin en sí mismo. En última instancia, se juzgará, sencillamente, si ha logrado que la migración internacional sea más segura para los migrantes y más fructífera para ellos, para sus países de origen, y para las nuevas comunidades en las que se establezcan.

Peter D. Sutherland

Representante especial del secretario general (RESG) de las Naciones Unidas para la migración internacional

Resumen ejecutivo

Con un historial de participación activa en la cooperación mundial en materia de migración y desarrollo, fue con gran entusiasmo que Suecia asumió la presidencia del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo (FMMD). El ministro de Migración y Política de Asilo, Tobias Billström y la ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional, Hillevi Engström¹ asumieron la responsabilidad conjunta de la presidencia, indicando así un enfoque del gobierno en su totalidad para promover la coherencia en el ámbito de la migración y el desarrollo. Se constituyó una secretaría específica, con personal experto en política nacional, bajo el liderazgo de una embajadora nombrada por el Gobierno sueco.

El momento en el que se inició la presidencia la convirtió en una oportunidad única para guiar el proceso hacia una segunda fase, a partir de los avances y logros paulatinos del Foro desde 2007. Después de una evaluación de dos años del FMMD, la presidencia sueca actuó en base a recomendaciones concretas para mejorar el funcionamiento del proceso. Como la presidencia coincidió con el segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo (DAN), así como con la preparación de la Agenda de Desarrollo Post-2015, el FMMD participó en esos procesos para mejorar su impacto en la migración mundial y la agenda de desarrollo.

Como parte de los esfuerzos para reforzar el FMMD, se dio más peso al proceso de preparación, donde se manifiesta la participación de los Estados y su identificación al proceso y donde tienen lugar la mayor parte de los intercambios sobre políticas. Así pues, el presente informe da cuenta no sólo de la Reunión del Foro del FMMD al final de la presidencia, sino también del proceso preparatorio y de los progresos realizados durante los dieciocho meses de presidencia.

Se establecieron tres objetivos básicos para la presidencia: un Foro más *centrado en el desarrollo*, más *dinámico* y más *duradero*.

Un Foro más centrado en el desarrollo

El deseo de fortalecer la esfera desarrollo del Foro fue captado por el tema central de la presidencia sueca –*Liberar el Potencial de la Migración para un Desarrollo Incluyente*. En pocas palabras, esto significaba explorar cómo unas políticas más coherentes e innovadoras en materia de migración y desarrollo pueden mejorar las contribuciones positivas de la migración al desarrollo económico y social incluyente. En términos más concretos, significaba estructurar el trabajo de preparación, así como

¹ Cuando Suecia asumió la presidencia, Gunilla Carlsson era la ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional. Hillevi Engström ocupó el cargo en septiembre de 2013.

la Reunión Final del Foro del FMMD en torno a tres temas de mesa redonda generales, desglosados en dos mesas redondas para cada tema como se describe a continuación:

Tema de Mesa Redonda RT 1: Integración de la migración en las agendas para el desarrollo mundial, regional y nacional

- RT 1.1: Operacionalizar la integración y la coherencia en las políticas de migración y desarrollo
- RT 1.2: Enmarcar la migración para los ODM y la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas

Tema de Mesa Redonda RT 2: La migración como facilitador para el desarrollo económico incluyente

- RT 2.1: Optimizar los efectos de la migración laboral y la movilidad circular en el desarrollo a través de un mercado laboral sistemático más importante y una mayor adecuación de competencias
- RT 2.2: Facilitar los efectos positivos del desarrollo a través de la participación de la diáspora en la transferencia de competencias, inversiones y comercio entre los países de origen y de destino

Tema de Mesa Redonda RT 3: La migración como facilitador para el desarrollo social incluyente

- RT 3.1: Empoderamiento de los migrantes, sus familias y comunidades para una mejor protección de los derechos y resultados en el desarrollo social
- RT 3.2: Remesas financieras y sociales de los migrantes (transferencia de activos) y sus efectos en la salud y la educación

Un Foro más dinámico

En lo que se refiere a lograr que el Foro sea más *dinámico*, Suecia se esforzó por reforzar la participación y la implicación de los Estados y llegar mejor a otras partes interesadas, como el Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés), la sociedad civil y el sector privado. Se adoptó una serie de iniciativas para mejorar la participación de los gobiernos y su implicación en el proceso: el establecimiento de unos términos de referencia claros para los equipos gubernamentales, la constitución de cada mesa redonda en una etapa temprana del proceso; el establecimiento de redes de expertos para cada equipo gubernamental; la realización de una encuesta y la acogida de un debate en línea estructurado en torno a las prioridades temáticas de las mesas redondas; y la celebración de reuniones temáticas directamente relacionadas con los temas tratados en estas mesas redondas. De esta manera la experiencia de las capitales se inyectó en el diálogo, lo que dio como resultado una aportación más sustancial y unas discusiones en las mesas redondas más basadas en los hechos.

La presidencia sueca felicitó la participación continuada del GMG en el proceso del FMMD, incluyendo las reuniones temáticas, las preparaciones de mesa redonda, la Plataforma de Alianzas, así como en el seguimiento voluntario de los resultados del FMMD. Cabe citar, entre otros ejemplos de este apoyo durante la presidencia sueca, la provisión de datos y conocimientos, documentos de referencia, oradores, ejemplos de actividades de proyecto y asistencia en la identificación de países con ejemplos y experiencias de políticas pertinentes. A raíz de la recomendación del DAN 2013 de las Naciones Unidas, se celebraron reuniones regulares entre el RESG Sutherland, la dirección del GMG y la Troica del FMMD.

La presidencia se coordinó estrechamente con la sociedad civil, en particular, con el coordinador de la Sociedad Civil Global, la Comisión Católica Internacional de Migraciones (CCIM), y el punto focal nacional de la sociedad civil del FMMD, Cáritas Suecia. Desplegó esfuerzos suplementarios para recabar aportaciones de las redes de la diáspora y de los grupos de jóvenes. La presidencia exploró y desarrolló un formato para obtener la participación del sector privado.

Durante la presidencia, se tomaron varias medidas para mejorar el funcionamiento de los mecanismos de gobierno y las estructuras de apoyo del FMMD. Los nuevos términos de referencia para la Troica, el Grupo Directivo y los Amigos del Foro fueron adoptados en la Reunión del Foro del FMMD en Estocolmo. Se reforzó la capacidad de la Unidad de Apoyo.

Un Foro más duradero

Un Foro más *duradero* abordaba la creación de condiciones para un proceso a largo plazo con un mayor impacto en los programas de políticas mundiales, regionales y nacionales. Se elaboró un nuevo marco de financiación a largo plazo y un formato para un plan de trabajo plurianual. El presidente entrante tendrá que instaurar este marco de financiación y seguir actualizando el plan de trabajo plurianual en cooperación con la Troica. Conjuntamente, estas herramientas aumentarán la transparencia, la previsibilidad y facilitarán el trabajo de los presidentes entrantes. Con el fin de aumentar el impacto del FMMD en la agenda mundial de la migración y el desarrollo, de acuerdo con la visión establecida en el Informe de Evaluación, también se procuró compartir el conocimiento acumulado del FMMD con la comunidad internacional en general. La creación de la *Base de Datos de Políticas y Prácticas del FMMD* pone a disposición los conocimientos acumulados y las buenas prácticas a un grupo más amplio de partes interesadas.

La Reunión del Foro del FMMD

La presidencia culminó con la Reunión del Foro del FMMD, que tuvo lugar en Estocolmo los días 14-16 de mayo de 2014. A la reunión asistieron unos 800 participantes de 140 países, 30 organizaciones internacionales e incluía a unos 250 representantes de organizaciones de la sociedad civil. La Reunión del Foro fue abierta por destacados ponentes, entre ellos SAR la princesa Victoria de Suecia, el secretario general de la ONU Ban Ki-moon y el primer ministro de Suecia, Fredrik Reinfeldt. Además, los dos ministros responsables, Tobias Billström, ministro para la Migración y Política de Asilo y Hillevi Engström, ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional pronunciaron discursos de bienvenida, Mevlüt Cavusoglu, ministro de la República de Turquía para asuntos con la UE, compartió algunas de las prioridades para la presidencia turca entrante del FMMD y Michele LeVoy, presidenta de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD informó sobre los resultados de las Jornadas de la Sociedad Civil.

La sesión de apertura fue seguida por la sesión del Espacio Común que fue presidida por el RESG Sutherland y reunió a representantes de gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil. El Espacio Común comprendió tres sesiones de trabajo en torno a los temas de las mesas redondas de las reuniones gubernamentales y las Jornadas de la Sociedad Civil.

La reunión gubernamental contaba con seis mesas redondas agrupadas en tres grandes temas como se ha especificado anteriormente. *En el Tema de mesa redonda 1: Integración de la migración en las agendas para el desarrollo mundial, regional y nacional*, se resaltó la importancia de la integración de la migración en la planificación del desarrollo y se llegó al acuerdo de que la inclusión de la migración y de los migrantes en la agenda de desarrollo post-2015 sería un importante impulso para más coherencia política entre migración y desarrollo y para la salvaguardia de los derechos de los migrantes. En este sentido, se transmitieron recomendaciones al secretario general de las Naciones Unidas. El *Tema de mesa redonda 2: La migración como facilitador para el desarrollo económico incluyente*, pretendía hacer avanzar la reflexión sobre la migración laboral, centrándose en una mejor adecuación de las competencias, así como sobre el papel de la diáspora en la promoción del comercio y las inversiones. El *Tema de mesa redonda 3: La migración como facilitador para el desarrollo social incluyente*, examinó el empoderamiento de los migrantes y las remesas sociales y financieras voluntarias. Se prestó especial atención al acceso y la contribución de los migrantes a los sectores de salud y educación.

En la Sesión Especial sobre el Futuro del Foro, la labor que se había llevado a cabo para mejorar el FMMD como proceso fue avalada y algunos Estados participantes plantearon cuestiones de fondo que les gustaría ver en futuras discusiones. La sesión de la Plataforma de Alianzas proporcionó una oportunidad para que determinadas delegaciones mostrasen cómo las diferentes modalidades de la plataforma pueden ser utilizadas por los responsables políticos. Se subrayó la necesidad de elaborar políticas de migración y desarrollo apoyándose más en datos fehacientes y la importancia de una compilación más sistemática de la información, así como la alianza entre la KNOMAD y el FMMD. También hubo una sesión especial sobre la mejora de la cooperación entre el sistema de las Naciones Unidas y el FMMD, presidida por el RESG Sutherland. En esta sesión, las Troicas del FMMD y el GMG, respectivamente, expresaron su compromiso de colaborar más estrechamente, pero manteniendo al mismo tiempo la índole estatal del FMMD.

Actos paralelos

Se celebraron varios actos paralelos durante la Reunión del Foro del FMMD, organizados por ciertos gobiernos y organizaciones internacionales. Estos incluyeron un almuerzo para el sector privado; un acto GMG sobre la juventud y la migración; un almuerzo de alto nivel sobre la migración en la agenda del desarrollo post-2015; un acto Comisión Europea/OCDE a puerta cerrada con los países que participan en un proyecto sobre las interrelaciones entre las políticas públicas, la migración y el desarrollo; un acto auspiciado por Suiza en relación con la Iniciativa Nansen sobre el desplazamiento

transfronterizo en caso de desastres; un acto patrocinado por los Estados Unidos sobre los migrantes en países en crisis; y un acto organizado por el Banco Mundial/KNOMAD sobre datos relativos a las remesas.

Las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD

Las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD (JSC) se celebraron durante los dos días inmediatamente anteriores a la Reunión del Foro del FMMD. Las JSC reunieron aproximadamente a 250 participantes de diferentes actores de la sociedad civil y varios participantes gubernamentales. Debatieron en mesas redondas estrechamente vinculadas a los temas tratados en las mesas redondas de la presidencia sueca.

Reflexiones finales y perspectivas de futuro

El informe se cierra con reflexiones sobre los logros, las lecciones aprendidas y los desafíos que aún quedan. Estos últimos se agrupan en las tres esferas prioritarias de la presidencia –un Foro más centrado en el desarrollo, más dinámico y más duradero. También se presta atención a algunas de las lecciones aprendidas de la organización de la presidencia sueca y de la Reunión del Foro en Estocolmo. Se concluye estableciendo que a través de los esfuerzos conjuntos de los gobiernos y las organizaciones internacionales, en colaboración con la sociedad civil, el FMMD se ha convertido en una plataforma más eficaz para la cooperación mundial en materia de migración y desarrollo.



Fotos del proceso preparatorio. Foto: Oficinas del Gobierno de Suecia

1. Introducción

Suecia cuenta con un largo historial de participación activa en la cooperación mundial para la migración y el desarrollo; era uno de los países que copresidían la Comisión Mundial sobre las Migraciones Internacionales y ha sido miembro del Grupo Directivo del FMMD desde su creación. Este compromiso se basa en dos fuentes principales de la política nacional. La primera es la política migratoria actual de Suecia, que identifica el desarrollo como una meta explícita. El objetivo de la política migratoria de Suecia es garantizar una política de migración sostenible que salvaguarde el derecho a solicitar asilo y, en el marco de la inmigración regulada, facilite la movilidad a través de fronteras, promueva la migración laboral impulsada por la demanda, controle y tenga en cuenta los efectos de la migración en el desarrollo e intensifique la cooperación europea e internacional. En segundo lugar está la política de Suecia en favor del Desarrollo Mundial, la cual establece que la coherencia política es fundamental para lograr el propósito de contribuir al desarrollo mundial equitativo y sostenible. La política identifica la migración como uno de los seis ámbitos de actuación prioritarios y reconoce que los migrantes de hoy tienen más oportunidades que nunca de contribuir al desarrollo.

Suecia considera que el FMMD ha contribuido en gran medida a los debates sobre políticas mundiales, regionales y nacionales en materia de migración y desarrollo. El Foro ha proporcionado un espacio colegial en el que los gobiernos comparten regularmente sus experiencias en el ámbito de la migración y el desarrollo. Gracias a su índole estatal, informal y no vinculante, el FMMD ha facilitado discusiones exhaustivas y sinceras sobre las buenas prácticas –políticas, programas y proyectos. Ha inspirado iniciativas y reformas, así como la cooperación y las alianzas. El Foro ha ayudado a cimentar la confianza entre los Estados y las partes interesadas al permitirles abordar de manera constructiva temas sensibles. En cuanto a los resultados concretos del FMMD, hay registros de buenas prácticas en materia de acuerdos laborales bilaterales; puntos de referencia, sistemas de control y concesión de licencias para las agencias de contratación y otros intermediarios; unos marcos legales compartidos que permitan la movilidad y la circulación de las competencias; y el intercambio de prácticas para facilitar la inversión y el gasto productivos en salud y educación a través de las remesas, entre otras cosas. De un año a otro, el FMMD ha discutido con éxito, y con mayor profundidad, sobre determinados temas y ha identificado otros nuevos.

Con un fuerte compromiso hacia la labor del FMMD, Suecia estaba ansiosa por asumir el reto de presidir el Foro Mundial. Suecia se propuso seguir avanzando a partir de los progresos realizados y se dio por objetivo lanzar una nueva segunda fase del Foro. Suecia accedió a la presidencia en un momento particularmente interesante. Una

evaluación de dos años, que se inició bajo la presidencia de Suiza y fue ultimada por la presidencia de Mauricio, había proporcionado un conjunto de recomendaciones concretas para el futuro desarrollo y dirección estratégica del Foro. También, de manera más amplia, fue un periodo importante para el debate mundial sobre la migración y el desarrollo –con la celebración en octubre de 2013 del segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo (DAN) y los preparativos en curso para la agenda de desarrollo post-2015.² Suecia aprovechó esta oportunidad para que el trabajo del FMMD fuese aún más relevante y para mejorar el perfil de la migración en la agenda de desarrollo mundial. Basándose en sus documentos de política fundamentales, la presidencia sueca puso los objetivos de desarrollo como punto de partida y trató de identificar cómo la coherencia de políticas en el ámbito de la migración y el desarrollo podría mejorar las repercusiones de la migración en el desarrollo económico y social. En resumen, Suecia vio esto como una oportunidad única para plantear las prioridades fundamentales y fortalecer la dimensión desarrollo de la correlación migración y desarrollo.

Este informe presenta un resumen de la presidencia sueca del FMMD, del 1 de enero de 2013 hasta el 30 de junio de 2014. Como tal, comprende las fases preparatorias, en las que se lleva a cabo la mayor parte del trabajo, así como la Reunión del Foro del 14 al 16 de mayo de 2014 en Estocolmo. El informe pone por consiguiente más énfasis en el FMMD como proceso que los informes anteriores del FMMD. Con ello se pone de manifiesto que el FMMD no constituye sólo una reunión una vez al año, sino un proceso durante todo el año.

² La agenda de desarrollo post-2015 comportará varios Objetivos de Desarrollo Sostenible que sucederán a los Objetivos de Desarrollo del Milenio, cuando estos lleguen a su término en 2015.



Fotos del proceso preparatorio. Foto: Oficinas del Gobierno de Suecia

2. Proceso preparatorio

2.1 Preparación de la presidencia Sueca

2.1.1 La organización sueca

El ministro para la Migración y Política de Asilo, Tobias Billström (Ministerio de Justicia), y la ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional, Hillevi Engström³ (Ministerio de Asuntos Exteriores) tenían la responsabilidad conjunta de la presidencia sueca. Una embajadora, Eva Åkerman Börje, fue nombrada para dirigir la presidencia y una secretaria para la presidencia sueca del FMMD. La secretaria se instaló en las oficinas del Gobierno y nombró expertos en el tema designados a nivel nacional en calidad de asesores políticos senior. Este modelo fue elegido con el objetivo de que la presidencia potenciase la responsabilidad nacional del proceso y las prioridades, en lugar de seguir la práctica anterior de contratar a asesores internacionales con un papel destacado en el Grupo de Trabajo de la presidencia. La presidencia, incluida la secretaria de Suecia, fue cofinanciada a partes iguales por el Ministerio de Justicia y por el Ministerio de Asuntos Exteriores, demostrando así la dirección conjunta de los dos ministerios y ministros, así como un enfoque del conjunto del gobierno para mejorar la coherencia de las políticas.

2.1.2 Programa y prioridades de la presidencia sueca – Documento conceptual del FMMD 2013-2014

Las prioridades de la presidencia sueca se establecieron en un documento conceptual⁴. Este documento conceptual fue aprobado por los Amigos del Foro en mayo de 2013 después de un proceso consultivo de base amplia en el que participaron la Troica del FMMD, el Grupo Directivo y los Amigos del Foro (incluidos comentarios de la Sociedad Civil a través del coordinador mundial para las Jornadas de la Sociedad Civil, la Comisión Católica Internacional de Migraciones, la CCIM).

El Documento Conceptual describió el tema central de la presidencia sueca, *Liberar el potencial de la migración para un desarrollo incluyente*. No sólo se situó la migración como facilitador capital del desarrollo, sino que también indicó que las políticas coherentes y la cooperación internacional son cruciales, y son la clave para liberar este potencial. Se establecieron tres objetivos que se refuerzan mutuamente: un Foro más centrado en el *desarrollo*, más *dinámico* y más *duradero*.

³ Cuando Suecia asumió la presidencia, Gunilla Carlsson era la ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional. Hillevi Engström ocupó el cargo en septiembre de 2013.

⁴ El Documento Conceptual está disponible en:
http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_concept_paper.pdf

Estos tres objetivos encontraron un fuerte mandato en las recomendaciones del Informe de Evaluación.

En lo que se refiere a la esfera de *desarrollo* del Foro, se hicieron esfuerzos para encaminar el diálogo de un enfoque centrado en la migración a un enfoque que tenga objetivos de desarrollo como punto de partida; es decir, cómo la migración puede contribuir al desarrollo económico y social incluyente, para los propios migrantes, sus familias, así como para los países de origen y destino. También se procuró involucrar a más actores del desarrollo en el Foro.

Al hacer el Foro más *dinámico*, la presidencia pretendía reforzar la participación y la implicación de los Estados, a través de, por ejemplo, una mayor participación de expertos procedentes de oficinas y organismos gubernamentales, y se esforzó por mejorar las relaciones con otras partes interesadas, como el Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés), la sociedad civil y el sector privado. La presidencia también se propuso desarrollar los mecanismos que rigen el proceso, incluyendo nuevos términos de referencia para la Troica, el Grupo Directivo y los Amigos del Foro, así como fortalecer la capacidad de la Unidad de Apoyo. Al velar por que los conocimientos acumulados y las buenas prácticas se compartiesen y aplicasen de manera más amplia, también se esperaba que el FMMD tuviera un impacto más significativo en la agenda de la migración mundial y el desarrollo.

En cuanto a que el Foro sea más *duradero*, la presidencia procuró que el proceso fuese más estable y predecible mediante el establecimiento de un marco de financiación sobre varios años y un plan de trabajo plurianual.

En lo que atañe al fondo, se acordó tener tres temas de mesa redonda (Tema RT), cada uno con dos mesas redondas (RT) distintas. Los tres temas, mesas redondas y reuniones temáticas correspondientes se ilustran en el siguiente diagrama.

Los temas fueron seleccionados con la ambición de optimizar la esfera desarrollo del Foro, así como los debates y resultados de las mesas redondas del FMMD de 2007 a 2012 y con el fin de estar vinculados entre sí y reforzarse mutuamente.

Descripción de las prioridades temáticas

Liberar el potencial de la migración para un desarrollo incluyente



Tema RT 1:

Integración de la migración en las agendas para el desarrollo mundial, regional y nacional

Tema RT 2:

La migración como facilitador para el desarrollo económico incluyente

Tema RT 3:

La migración como facilitador para el desarrollo social incluyente

RT 1.1.

Operacionalizar la integración y la coherencia en las políticas de migración y desarrollo

RT 1.2

Enmarcar la migración para los ODM y la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas

RT 2.1.

Optimar los efectos de la migración laboral y la movilidad circular en el desarrollo a través de un mercado laboral sistemático más importante y una mayor adecuación de competencias

RT 2.2.

Facilitar los efectos positivos del desarrollo a través de la participación de la diáspora en la transferencia de competencias, inversiones y comercio entre los países de origen y de destino

RT 3.1.

Empoderamiento de los migrantes, sus familias y comunidades para una mejor protección de los derechos y resultados en el desarrollo social

RT 3.2.

Remesas financieras y sociales de los migrantes (transferencia de activos) y sus efectos en la salud y la educación

Reunión Temática 1

Operacionalizar la integración de la migración en la política de desarrollo e incorporar la migración en la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas

Reunión Temática 2

Contratación, migración laboral y diáspora: mejorar las complementariedades del mercado laboral y los resultados del desarrollo económico

Reunión Temática 3

La migración como facilitador para el desarrollo social incluyente: potenciar el empoderamiento de los migrantes y las transferencias voluntarias de activos sociales y económicos

2.1.3 Lanzamiento en Suecia y Nueva York

Para el inicio de la presidencia de Suecia, el Gobierno organizó un seminario de medio día en Estocolmo el 31 de enero de 2013. Entre los ponentes se encontraban el ministro sueco para la Migración y Política de Asilo, Tobias Billström, la secretaria de Estado de la ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional, Sofía Strand, y el representante especial del secretario general (RESG) de las Naciones Unidas para la migración internacional, Peter Sutherland.

El propósito del lanzamiento de la presidencia era difundir información sobre el FMMD y la presidencia sueca, incluidas las prioridades suecas y el programa, e informar acerca de las políticas suecas actuales sobre migración y desarrollo. El lanzamiento también tenía por objeto sensibilizar a los actores suecos acerca de la presidencia sueca y motivarlos a participar en actividades nacionales dentro de la correlación migración-desarrollo.

El evento de medio día reunió a más de 130 participantes en representación de las oficinas gubernamentales de Suecia, las autoridades suecas competentes, la sociedad civil y el sector privado, organizaciones internacionales y representantes de las embajadas en Estocolmo, así como los medios de comunicación.

También se realizó un lanzamiento más pequeño de la presidencia del FMMD en Nueva York para sensibilizar a las Misiones Permanentes y organismos de la ONU en Nueva York con información acerca de la presidencia sueca y sus prioridades. El ministro Billström hizo un discurso durante el lanzamiento. El evento en Nueva York se consideró especialmente importante en vista del DAN 2013 de las Naciones Unidas y la necesidad de provocar una toma de conciencia sobre la importancia de incluir la migración en la agenda de desarrollo post-2015 entre los actores de Nueva York que iban a estar más directamente implicados en la preparación de esta agenda.

2.2 Las reuniones de la Troica, del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro

Durante la presidencia de 18 meses, Suecia convocó cinco rondas de reuniones en Ginebra con la Troica, el Grupo Directivo (GD) y los Amigos del Foro (AdF) del FMMD en febrero, mayo, septiembre y noviembre de 2013, así como en marzo de 2014.

Basándose en las conclusiones del Informe de Evaluación, la presidencia sueca procuró evitar la duplicación del trabajo y facilitar la máxima utilidad y complementariedades entre las actividades de la Troica, el GD y los AdF. La presidencia sueca centró los debates de la Troica y del GD sobre cuestiones relacionadas con el proceso y la mejora

de los métodos de trabajo del FMMD. Estas reuniones fueron muy concurridas y generaron una visión estratégica sobre el funcionamiento actual y futuro del proceso.

Se procuró que los debates de fondo tomaran más relevancia en las reuniones de los AdF. A las reuniones asistieron en promedio de 120 a 150 delegados de unos 80 países y 20 observadores del FMMD por reunión. Como las reuniones temáticas fueron planificadas consecutivamente a las reuniones preparatorias, los delegados de las capitales que recibieron financiación también pudieron asistir a las reuniones de los AdF. De las contribuciones recibidas para el proceso del FMMD, la presidencia sueca fue capaz de ofrecer asistencia financiera a unos 20-25 participantes de los países con bajos ingresos a cada ronda de reuniones.

2.3 Preparativos de las mesas redondas

Suecia puso un gran énfasis en la labor llevada a cabo durante el proceso preparatorio en el FMMD y por consiguiente se dio prioridad a mejorar la identificación al proceso de los gobiernos, su participación y los intercambios entre ellos en los preparativos de las mesas redondas. Se elaboró un nuevo formato para los debates de fondo. Se formaron *equipos gubernamentales* para cada mesa redonda en una etapa temprana del proceso. Se identificaron redes de expertos que fueron vinculadas a cada equipo gubernamental. Se realizó una encuesta estructurada en torno a las prioridades temáticas de las 6 mesas redondas. Se llevó a cabo una discusión en línea en conexión con las 6 mesas redondas temáticas y la mesa redonda empresarial que permitía a otros actores distintos de los representantes gubernamentales informar en los preparativos. Se celebraron reuniones temáticas directamente relacionadas con los temas tratados en estas mesas redondas. En resumen, estas iniciativas generaron una mayor identificación al proceso de los gobiernos y se inyectó en el diálogo los conocimientos de las capitales. Mediante la consolidación de la participación y el fomento de aportaciones con más fondo, se preparó el terreno para unos debates en las mesas redondas más basados en datos fehacientes.

2.3.1 Equipos gubernamentales

La formación de los equipos gubernamentales se inició en mayo de 2013. Al igual que en el pasado, cada equipo gubernamental estaba copresidido por 2-3 gobiernos, que representaban diferentes perspectivas de migración y etapas de desarrollo. Estas copresidencias lideraron las reuniones preparatorias que tuvieron lugar en Ginebra, en conexión inmediata con las demás reuniones ordinarias del FMMD. Hubo un coordinador especial de la secretaría sueca para respaldar el trabajo de cada equipo gubernamental, incluida la redacción de los documentos de referencia. Hubo un total de cuatro reuniones preparatorias en cada equipo gubernamental, lo que permitió un debate en profundidad y el intercambio de experiencias y conocimientos durante todo

el año. Estos equipos gubernamentales reunieron una media de 16 gobiernos y 10 organizaciones internacionales. En total, 48 países y 18 organizaciones observadoras participaron activamente en la preparación de uno o más de los equipos gubernamentales. En cada equipo gubernamental se eligió a un relator para sus respectivas mesas redondas en la Reunión del Foro del FMMD. La Unidad de Apoyo proporcionó redactores de actas de las sesiones para todas las reuniones preparatorias.

2.3.2 Red de expertos

Como parte de la ambición de la presidencia sueca de mejorar la base de datos y fomentar el compromiso y la participación de los gobiernos en los equipos gubernamentales, se estableció una red de expertos del FMMD para cada uno de estos equipos. Se pidió a los miembros gubernamentales de cada equipo gubernamental que identificasen expertos basados en las capitales y profesionales sobre el terreno. Además, expertos voluntarios, seleccionados, de entre los observadores del FMMD (miembros del GMG y de otras organizaciones internacionales y regionales) y del círculo académico, incluyendo de las redes regionales y mundiales existentes, fueron movilizados en función de las necesidades de cada equipo gubernamental. La ambición era que la carga de facilitar aportaciones de fondo se repartiese de manera más uniforme entre los miembros de los equipos y que las asignaciones no representasen un costo para el proceso del FMMD. Por una parte, esto aportó algunos ejemplos suplementarios de políticas, pero estaban repartidos de forma desigual entre distintos equipos gubernamentales. Por otra parte, en algunos casos, algunos de los expertos más activos ya eran miembros de los equipos gubernamentales, lo que significa que contratarlos como parte de una red de expertos y no como miembros del equipo gubernamental supuso una carga administrativa adicional para la presidencia. También generó expectativas por parte de algunos expertos, que no formaban parte de los equipos gubernamentales, de participar más en la labor de estos equipos.

2.3.3 Encuesta del FMMD

Para promover un proceso del FMMD más basado en los datos y apoyar los preparativos de las mesas redondas del FMMD, se realizó una encuesta entre los puntos focales del FMMD de los gobiernos y observadores. El estudio tuvo como objetivo determinar el interés en la participación a las mesas redondas, intercambiar políticas, prácticas y experiencias vinculadas a las prioridades temáticas de la presidencia, e identificar expertos de las capitales. 48 gobiernos participaron en la encuesta⁵, que se estructuró en torno a las prioridades temáticas de las seis mesas redondas del FMMD 2013-2014. Como tal, el informe final de la encuesta proporciona

⁵ El informe final de la encuesta temática 2013-2014 del FMMD está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_survey_report.pdf.

una breve visión general de las políticas y prácticas de los gobiernos del FMMD en apoyo a los trabajos preparatorios de cada mesa redonda del FMMD. Las respuestas revelaron una mayor conciencia de la migración como tema transversal; 38 de los 48 encuestados informaron disponer de algún mecanismo para integrar la migración en sus planes de desarrollo y/o una mayor coordinación horizontal en el gobierno, y todos menos nueve países dijeron que incorporaban la migración, ya sea en los planes nacionales de desarrollo, en las encuestas en los hogares, o en la cooperación con otros países. Algunos resultados que vale la pena mencionar incluyen:

- Si bien la mayoría de los países tienen políticas o mecanismos para proteger a los inmigrantes, son menos los que tienen políticas destinadas a proteger a los emigrantes; y aún menos los que tienen políticas dirigidas a las familias que quedaron en el lugar de origen;
- La mayoría de los países afirmaron que su gobierno recurre regularmente a las contribuciones de los migrantes en varios ámbitos capitales para el desarrollo, sin embargo, sólo un número limitado de los encuestados informó que siguen regularmente los efectos de la migración sobre el desarrollo;
- Sólo nueve países de la muestra indicaron tener alianzas establecidas con empleadores en el ámbito de la migración laboral, si bien la gran mayoría recurre a acuerdos bilaterales para cubrir la escasez de mano de obra en sectores capitales;
- Todos menos ocho países informaron de alguna política sistemática para facilitar la transferencia de conocimientos y competencias de sus nacionales en el extranjero. Además, muchos países de destino están haciendo contribuciones importantes para facilitar transferencias transfronterizas que beneficien a los países de origen de los migrantes. Sin embargo, muy pocos países de ingresos altos tienen mecanismos para mantener los vínculos con *sus* nacionales en el extranjero.

Las políticas que fueron compartidas se incluyeron en las discusiones preparatorias de los equipos gubernamentales y luego fueron transferidas a la Base de Datos de Políticas y Prácticas del FMMD⁶.

2.3.4 Discusión en línea

En un intento de mejorar el alcance del FMMD, abrirlo a las aportaciones de más partes interesadas y mejorar la generación de conocimientos del FMMD, se estableció una discusión en línea de un mes (febrero de 2014) sobre los temas de las mesas redondas. También se esperaba que esto acercase los procesos preparatorios del Foro gubernamental y de las Jornadas de la Sociedad Civil, al ofrecerles una sala virtual

⁶ [Http://www.gfmd.org/pfp/ppd](http://www.gfmd.org/pfp/ppd)

para el intercambio y la interacción con antelación a la reunión del FMMD. La discusión recabó un total de 33 comentarios provenientes de funcionarios de gobierno, representantes de la sociedad civil y particulares. Dado que los comentarios fueron en gran medida intervenciones independientes unas de otras sobre los temas, resultó difícil consolidarlos y no estaba claro si estas aportaciones fueron consultadas y consideradas por los equipos gubernamentales. Existe por consiguiente la incertidumbre de si las discusiones en línea contribuyeron a los documentos de referencia y a los debates de las reuniones como se había previsto originalmente.

2.3.5 Reuniones temáticas

La presidencia sueca organizó tres *reuniones temáticas* regulares y una dedicada específicamente a la participación del sector privado en el diálogo (véase "La cooperación con el sector privado" a continuación para más detalles) con el fin de preparar y apoyar el trabajo de los equipos gubernamentales y los preparativos de la Reunión del Foro del FMMD en mayo de 2014. Estas reuniones fueron diseñadas para avanzar en las discusiones de fondo y preparar el terreno para unas mesas redondas más basadas en datos fehacientes. Mientras la Secretaría de la Presidencia se ocupaba de los preparativos de fondo de las reuniones temáticas, la presidencia sueca invitó a dos gobiernos a la vez a convocar conjuntamente cada reunión temática. La Unidad de Apoyo del FMMD prestó su apoyo para la organización general de cada reunión, incluyendo la asistencia financiera para los expertos de las capitales, que, o bien actuaron como panelistas, o bien realizaron intervenciones desde la sala para compartir sus experiencias nacionales sobre los temas tratados. El GMG, sus organismos miembros, así como grupos de expertos y académicos independientes suministraron documentos de referencia, informes escritos y oradores.

Las reuniones temáticas estaban abiertas a todos los Estados participantes y observadores del FMMD. A cada reunión asistieron aproximadamente 150 participantes, entre ellos funcionarios gubernamentales, organizaciones internacionales y representantes de la sociedad civil invitados. Con el fin de atraer una participación mundial, estas reuniones temáticas se organizaron en Ginebra consecutivamente a las reuniones regulares del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro. La participación de unos 25 expertos de las capitales de países con bajos ingresos en cada reunión fue posible gracias a la generosa financiación de los Estados participantes en el FMMD. Las tres reuniones temáticas se celebraron con un espíritu constructivo y de manera participativa y contribuyeron a mejorar y fortalecer aún más el enfoque de las políticas del FMMD. Resultó muy positivo hacer que las reuniones temáticas estuviesen directamente relacionadas con las mesas redondas. Al compartir ejemplos de políticas concretas, estas reuniones aportaron una contribución a los documentos de referencia de las mesas redondas e inspiraron las recomendaciones de éstos. Las políticas y prácticas compartidas en las reuniones temáticas también fueron incorporadas a la

Base de Datos de Políticas y Prácticas⁷, y por lo tanto podrían potencialmente inspirar la acción práctica de más gobiernos.

Reunión temática 1: operacionalizar la integración de la migración en la política de desarrollo e incorporar la migración en la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas (22 de mayo de 2013).⁸

Esta reunión temática fue convocada conjuntamente por los Gobiernos de Suiza y Bangladesh. El Sr. Mordasini, director general adjunto de la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación, compartió la experiencia positiva de Suiza en la promoción e implementación de la coherencia política en la migración y el desarrollo. El embajador Abdul Hannan, representante permanente de Bangladesh ante las Naciones Unidas en Ginebra, relató cómo Bangladesh ha incorporado la migración en sus planes nacionales de desarrollo, constituyendo las remesas la fuente más importante de flujos financieros externos para el país. Otros panelistas incluyeron representantes de los gobiernos de Filipinas, Ghana y Tailandia, así como el RESG Sutherland, la OIM y el PNUD. En resumen, en la reunión se exploraron las modalidades para la inclusión de la migración en la agenda de desarrollo post-2015, así como las experiencias nacionales y las lecciones aprendidas para operacionalizar la integración de la migración en los análisis y planificaciones fundamentales para el desarrollo. Esto incluyó cómo recurrir a la migración para obtener resultados de desarrollo en sectores específicos y lo que esto podría significar para la agenda de desarrollo post-2015. El PNUD y la OIM elaboraron un documento de discusión con aportaciones de varios organismos del GMG⁹. De forma independiente la OIT¹⁰, OACDH¹¹, y UNICEF¹² también facilitaron documentos de referencia.

Reunión temática 2: contratación, migración laboral y diáspora: mejorar las complementariedades del mercado laboral y los resultados del desarrollo económico (11 de septiembre de 2013).¹³

⁷ <http://www.gfmd.org/pfp/ppd>

⁸ El informe de la Reunión Temática 1 está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_meeting1_summary_report.pdf

⁹ El proyecto de documento de discusión está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_meeting1_discussion_paper.pdf. Las aportaciones procedían de la OIT, OACDH, UNFPA y UNICEF.

¹⁰ El documento de referencia de la OIT está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/Background_Note_ILO_Contribution_of_labour_migration_to_the_Development_Agenda.pdf.

¹¹ El documento de referencia de la OACDH está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/Background_Note_OHCHR_migration%2C_development_and_human_rights.pdf.

¹² El documento de referencia de la UNICEF está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/Migration_Mainstreaming_Education_and_Health-Draft2c-UNICEF-DPS_20May2013.pdf.

¹³ El informe de la Reunión Temática 2 está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_meeting2_summary_report.pdf

Esta reunión temática fue convocada conjuntamente por los gobiernos de Marruecos representado por Abdelouahed Souhail, ministro de Empleo y Formación Profesional, y de los Países Bajos representado por el embajador Roderick van Schreven, representante permanente de los Países Bajos ante las Naciones Unidas en Ginebra. Los panelistas incluyeron a representantes de los gobiernos de Canadá, los Emiratos Árabes Unidos, Etiopía y Malí, así como de la OIT, la OIM y la OCDE. La reunión trató de identificar los mecanismos y medidas a través de los cuales la migración laboral y las formas circulares de movilidad, el espíritu empresarial y las inversiones de la diáspora pueden conducir a resultados de desarrollo económico más incluyentes para los migrantes, los empleadores y las comunidades de los países de origen y destino. En la reunión se estableció que las complementariedades del mercado laboral internacional podrían mejorarse a través de sistemas eficaces de adaptación laboral y de flujos transfronterizos de competencias, por ejemplo, mejorando el reconocimiento mutuo de competencias y la convalidación de títulos extranjeros, así como luchando contra el abuso, la explotación y la desinformación por parte de intermediarios como los contratistas. En cuanto a los empresarios y los inversores de la diáspora, se alentó a los gobiernos a trabajar más activamente para involucrarlos. Se mencionó una amplia gama de instrumentos de actuación política, en particular facilitar el retorno temporal de nacionales cualificados, emitir bonos de la diáspora, así como promover instrumentos de inversión colectiva, acceder a créditos y préstamos, incentivos fiscales y transferibilidad de las competencias. También se hizo énfasis en la importancia de apoyar la diáspora en el extranjero con el fin de promover y proteger sus derechos. El Instituto de Política Migratoria preparó un documento de referencia, en consulta con la presidencia sueca del FMMD¹⁴.

Reunión temática 3: la migración como facilitador para el desarrollo social incluyente: potenciar el empoderamiento de los migrantes y las transferencias voluntarias de activos sociales y económicos (20 de noviembre de 2013).¹⁵

Esta reunión temática fue convocada conjuntamente por los gobiernos de Grecia y El Salvador. Exploró cómo la migración y los migrantes podrían contribuir y tener acceso a los resultados de desarrollo social en los sectores de salud y educación. Angelos Syrigos, secretario general de población y cohesión social, Dirección General de Política de Migración e Integración Social, Ministerio del Interior de Grecia, compartió prácticas para empoderar a los migrantes y reducir al mínimo los costos sociales y humanos de la migración. Ada Ábrego, directora general de migración y desarrollo, en el Ministerio para los Salvadoreños Residentes en el Exterior, explicó el impacto positivo de la migración en la salud y la educación, al tiempo que destacaba algunos de los desafíos que aún quedan. Los panelistas incluían a representantes de Estados

¹⁴ El documento de referencia está disponible en:

http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_meeting2_background_paper.pdf

¹⁵ El informe de la Reunión Temática 3 está disponible en:

http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_meeting3_summary_report.pdf

Unidos, Kenia, Pakistán, el Reino Unido, la OIM, la UNICEF y el Banco Mundial, así como de la diáspora y el mundo académico. Los oradores mencionaron ejemplos tanto de la fuga de cerebros como de la ganancia de cerebros. En cuanto a la mejora del empoderamiento de los migrantes y el acceso a la salud y la educación, los ejemplos de prácticas facilitados incluyeron acuerdos regionales para garantizar los derechos de los trabajadores migrantes; ofrecer la doble nacionalidad; encargar a las misiones en el extranjero que presten servicios de información y remisión a los migrantes en el extranjero, así como comprometer a las autoridades de los países de destino con los derechos de los migrantes; ampliar el acceso de los migrantes a los servicios, incluso para aquellos en situación irregular; así como otorgar becas/subvenciones para cubrir los gastos de los estudiantes migrantes. En lo que se refiere a mejorar el impacto de las contribuciones voluntarias a los sectores de la salud y la educación de los migrantes, ejemplos de actuación política incluyeron alentar el retorno temporal de los profesionales de la salud y la educación, así como el voluntariado en el extranjero; la formación con plazo fijo para permitir la migración circular y el desarrollo de competencias entre los profesionales de la salud; y la participación de la diáspora, incluso por agrupamientos temáticos, para fomentar el apoyo y la inversión en los esfuerzos nacionales de desarrollo en, por ejemplo, los sectores de la salud y la educación. El GMG¹⁶ preparó un documento de referencia junto con un anexo proporcionado por UNICEF¹⁷.

2.4 Fortalecer la Plataforma de Alianzas y la creación de una Base de Datos de Políticas y Prácticas

La Evaluación del FMMD en 2012 afirmó el potencial de la Plataforma de Alianzas¹⁸ (PdA) a la hora de aumentar el impacto del Foro en la agenda mundial para la migración y el desarrollo, y hacer que el FMMD sea un proceso más dinámico, duradero y basado en datos fehacientes. La presidencia sueca reconoció que, si bien las bases estaban establecidas, se necesitaba seguir trabajando para desarrollar aún más el funcionamiento y uso de la PdA y aclarar su valor añadido y papel para los gobiernos, las organizaciones internacionales y otras partes interesadas pertinentes con el fin de involucrarlos. La PdA podría convertirse en un mecanismo que facilitase resultados

¹⁶ El documento de referencia, GMG Issues Brief No. 3: Migration as an Enabler for Inclusive Social Development, está disponible en: http://www.gfmd.org/files/documents/GMG-Issues-Brief-No-3_Migration-as-an-enabler-for-inclusive-social-development.pdf

¹⁷ http://www.gfmd.org/files/documents/GMG-Issues-Brief-No-3_Annex_Full-Input_UNICEF_Remittances.pdf

¹⁸ La Plataforma de Alianzas (PdA) del FMMD fue establecida en 2010 como un mecanismo para que los gobiernos presentasen e intercambiasen políticas y prácticas que aplican en el ámbito de la migración y el desarrollo (M&D) y que están relacionadas con los debates y los resultados del FMMD. También proporciona un espacio a los actores del FMMD para que hagan llamamientos a la acción u ofertas de financiación, información, participación en eventos relacionados, y otras iniciativas dirigidas por los gobiernos. Además, facilita la comunicación y el intercambio, por ejemplo, haciendo fácilmente accesibles los datos de contacto de homólogos que trabajan en el ámbito de la migración y el desarrollo.

concretos además del intercambio de información y debates en los equipos gubernamentales y las mesas redondas del FMMD. Podría convertirse en una parte más integrante y sólida del proceso del FMMD.

Con este fin, la presidencia sueca colaboró con la Unidad de Apoyo del FMMD en el desarrollo de una Base de Datos de Políticas y Prácticas (BDPP) del FMMD sólida y con opción de búsqueda incorporada a la PdA en línea, que se integra en el portal web del FMMD. La base de datos se creó a principios de 2014 y ahora constituye un repositorio de más de 500 políticas, programas y prácticas de migración y desarrollo que alrededor de 180 gobiernos han aplicado o están aplicando, incluidos los realizados en colaboración con otras partes interesadas (gobiernos, organizaciones internacionales y sociedad civil). La creación de la BDPP ha sido posible gracias al generoso apoyo brindado por el Gobierno de Suiza.

2.5 Cooperación con diferentes partes interesadas

2.5.1 Cooperación con el Grupo Mundial sobre Migración (GMG)

El GMG y sus organismos miembros fueron invitados regularmente a las reuniones del FMMD como componente de los Amigos del Foro. La presidencia sueca interactuó con los tres presidentes (CESPAP, en nombre de las Comisiones Regionales de las Naciones Unidas en el primer semestre de 2013, la OIM en el segundo semestre de 2013 y la OIT en 2014) durante su presidencia. La presidencia sueca remitió una carta a la presidencia del GMG y a todos sus organismos miembros en la que expresaba que las contribuciones y aportaciones de los organismos y organizaciones del GMG, conjuntamente o por separado, destinadas a mejorar el impacto del FMMD en las agendas de políticas mundiales, regionales y nacionales, sería de gran importancia. La presidencia expresó además que la cooperación con y la consulta de los organismos y organizaciones del GMG habían favorecido en gran medida el proceso del FMMD gracias a la facilitación de conocimientos especializados y el seguimiento voluntario de la producción y de las recomendaciones del Foro. La presidencia sueca alentó así el compromiso continuo del GMG en el proceso del FMMD, incluidas las reuniones temáticas, las preparaciones de mesa redondas, la Plataforma de Alianzas, así como en el seguimiento voluntario de los resultados del FMMD. Ejemplos de este tipo de apoyo durante la presidencia sueca incluyeron, entre otros, la provisión de datos y conocimientos expertos, documentos de referencia, ponentes, ejemplos de actividades de proyectos y asistencia en la identificación de países con ejemplos y experiencias de políticas pertinentes. A raíz de las recomendaciones del Diálogo de Alto Nivel 2013 de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo, se celebraron reuniones regulares entre el RESG Sutherland, la dirección del GMG y la Troica del FMMD.

2.5.2 Cooperación con los Procesos Consultivos Regionales

La presidencia sueca compartió el documento conceptual con los procesos consultivos regionales (PCR) con el fin de que pudiesen participar y contribuir a los debates del FMMD. Todos los procesos consultivos y de integración regional fueron incitados a considerar el programa del FMMD en su trabajo regular y contribuir con actualizaciones sobre sus propias actividades que fuesen de interés para los temas de las mesas redondas del FMMD. La presidencia del FMMD también asistió o estuvo representada en determinadas reuniones de los PCR.

2.5.3 Cooperación con la Sociedad Civil en general

Desde el principio, la presidencia colaboró con la Comisión Católica Internacional de Migraciones (CCIM) en su calidad de Oficina de Coordinación de la Sociedad Civil para el FMMD. La CCIM, a su vez, trabajó en estrecha colaboración con su Comité Directivo Internacional de la Sociedad Civil (CDI) que comprendía 34 organizaciones de la diáspora y de migrantes, sindicatos, círculos académicos, el sector privado, y las organizaciones de la sociedad civil para el desarrollo y la defensa de los derechos en todo el mundo. Al igual que en años anteriores, el CDI asesoró a la CCIM en la coordinación del programa y la participación de la Sociedad Civil del FMMD. La presidencia solicitó aportaciones de la sociedad civil y le consultó acerca del Documento Conceptual sueco, ya que este circuló para consulta entre los gobiernos y otras partes interesadas del FMMD. Se organizaron reuniones de forma regular con la CCIM conjuntamente con las reuniones preparatorias del FMMD en Ginebra. La CCIM, en su calidad de Coordinadora Mundial de las Jornadas de la Sociedad Civil (JSC) del Foro, también fue invitada a las reuniones preparatorias de los equipos gubernamentales. Los debates abordaron la forma de apoyar los esfuerzos de recaudación de fondos (promesas de donaciones) destinados a asegurar que la sociedad civil tenía oportunidades, como en el caso de las sesiones de los *Amigos del Foro*, de apelar a los gobiernos para que apoyasen los procesos dirigidos por la sociedad civil en el marco del FMMD. A lo largo de la presidencia sueca, la CCIM y sus socios organizaron consultas regionales y temáticas con grupos de la sociedad civil de todo el mundo, en busca de aportaciones e información que permitió obtener una posición común de la sociedad civil en temas críticos de migración y desarrollo, el "Plan de Acción y Colaboración con los Estados sobre 5 años y en 8 puntos". El Plan sirvió como columna vertebral para la participación de la sociedad civil en el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración y el Desarrollo en Nueva York en 2013 y en el proceso del FMMD que culminó en 2014 con la Reunión del Foro en Estocolmo. Al irse acercando la Reunión del Foro, la presidencia y la CCIM colaboraron en la estructura, los participantes propuestos, el enfoque temático y los resultados principales del Espacio Común donde se reunieron la sociedad civil y los representantes gubernamentales. Se hicieron esfuerzos deliberados para incorporar el Plan de Acción y Colaboración sobre 5 años de la sociedad civil en la agenda del

Espacio Común, así como para vincularlo a los debates en curso en relación con la agenda de desarrollo post-2015. Una innovación bien recibida que la presidencia hizo posible fue el tiempo extra disponible para cinco pequeñas mesas de desayuno en las que unos 23 líderes mundiales de la sociedad civil participaron en conversaciones sobre temas específicos directamente con 17 gobiernos. Entre las diversas reuniones en Ginebra del FMMD, el punto focal de la sociedad civil de la presidencia colaboró con representantes tanto locales (Cáritas) como internacionales (CCIM), además de dirigirse directamente e individualmente a grupos de la sociedad civil, para asegurarse de que se mantenía una línea abierta de comunicación entre la presidencia y la sociedad civil en su totalidad. La presidencia también participó en una serie de actos de la sociedad civil en todo el mundo, incluidas varias reuniones concertadas por organizaciones de la diáspora con representación regional. Cuando no fue posible asistir en persona, la presidencia grabó mensajes de video que se transmitieron en el acto en cuestión.

2.5.4 Cooperación con el sector privado

Con las recomendaciones del Informe de Evaluación como punto de partida, Suecia decidió que una de sus prioridades en la presidencia sería explorar cómo reforzar el compromiso con el sector privado dentro del FMMD y cuál sería el formato óptimo para tal compromiso. Para garantizar una representación equilibrada de los intereses, la presidencia consideró la movilidad desde dos perspectivas: a) la mano de obra migrante, y b) los servicios para los migrantes. La investigación documental realizada por la presidencia en consulta con el *Foro Económico Mundial - Consejo de la Agenda Global sobre Migración* (WEF-GAC sobre Migración) identificó la *competición mundial por las competencias* como la cuestión primordial de convergencia entre las preocupaciones de las empresas y los gobiernos en todas las regiones del mundo, y en todos los niveles de desarrollo económico en las próximas dos décadas. Seguidamente, la presidencia encargó un *estudio de localización geográfica* realizado por *El Proceso de La Haya sobre Refugiados y Migración* (THP) en cooperación con la *Organización Internacional de Empleadores* (OIE) que se centró en los siguientes diez sectores principales con escasez de competencias: 1) Industrias extractivas, 2) Tecnologías de la información y comunicación, 3) Servicios financieros, 4) Banca, 5) Construcción, 6) Salud/Cuidado de ancianos, 7) Seguros, 8) Contratación, 9) Educación y 10) Turismo. El estudio de localización geográfica del FMMD estaba dirigido a: a) comprender cómo las empresas abarcaban la migración, y b) recabar sus ideas sobre cómo los Estados y las empresas podían debatir sobre la migración. Los resultados preliminares de este estudio fueron presentados en la reunión temática del FMMD sobre la Participación del Sector Privado en marzo de 2014, que posteriormente fue finalizada

y compartida en la página web del FMMD, incorporando la información recibida de los participantes del sector privado.¹⁹

Con la ayuda de un equipo gubernamental sobre la participación del sector privado²⁰ que se reunió regularmente en el marco de las reuniones preparatorias del FMMD, la presidencia organizó una serie de seis mesas redondas empresariales informales sobre el acceso a competencias y talentos, en colaboración con el WEF-GAC sobre Migración, el *Council for Global Immigration y participantes del sector privado invitados*. La primera se celebró en Nueva York, coincidiendo con el segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas en octubre de 2013. Una segunda mesa redonda con un enfoque específico en Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) se celebró en Bruselas en febrero de 2014. Para dar al mayor número posible de gobiernos la oportunidad de participar en una mesa redonda empresarial, la reunión temática de Ginebra en marzo de 2014 incluyó cuatro discusiones de mesa redonda suplementarias sobre los siguientes sectores: 1) Industrias extractivas, 2) Contratación ética, 3) Servicios financieros y 4) Necesidades emergentes. En total, las seis mesas redondas celebradas durante la presidencia sueca abordaron perspectivas y buscaron recibir información de *los diez* sectores previamente identificados. Estos sectores fueron seleccionados con el fin de incorporar los intereses de los países de origen y de destino; la protección de los derechos y oportunidades de los migrantes; los servicios que requieren mano de obra migrante en todos los niveles de competencia y los servicios para los migrantes; las preocupaciones de los Estados y de las empresas sobre la competición mundial por las competencias; así como las necesidades previstas.

2.6 Compromiso y participación en reuniones y procesos internacionales como presidente del FMMD

Durante la presidencia sueca tuvieron lugar dos procesos/reuniones particularmente importantes, es decir, el segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas y el actual proceso de definición de los Objetivos de Desarrollo Sostenible de la agenda de desarrollo post-2015.

2.6.1 El Diálogo de Alto Nivel sobre la Migración Internacional y el Desarrollo

Habida cuenta de que el segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas (DAN) acaecía durante la presidencia sueca del FMMD, el proceso del FMMD facilitó a las partes interesadas su preparación a esta importante reunión. Como se propuso en

¹⁹ El estudio de mapeo está disponible en:

http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_thematic_meeting4_final_report.pdf

²⁰ Equipo de Mesa Redonda Gubernamental sobre la Participación del Sector Privado: Australia, Canadá, EEUU, Marruecos, Moldavia, Países Bajos, Turquía.

el Informe de Evaluación del FMMD, se elaboró una *Recopilación Temática* para su presentación en el DAN²¹. La presidencia, en consulta con las presidencias anteriores y la próxima presidencia del FMMD, elaboró esta Recopilación Temática, que también estaba abierta a las aportaciones del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro. Esta Recopilación, que presentó los resultados del FMMD desde el anterior DAN (2006), fue sometida al secretario general de las Naciones Unidas²² por la presidencia del FMMD. En nombre del FMMD, Tobias Billström, ministro para la Migración y Política de Asilo, hizo una declaración basada en la Recopilación Temática durante la apertura del Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas²³.

La Recopilación Temática estableció que el FMMD ha fomentado la confianza y ayudado a dar forma al debate mundial sobre migración y desarrollo, y que es el resultado más importante y tangible en el ámbito de la migración y el desarrollo que dimana del anterior DAN (2006). Esta Recopilación destacó además la importancia capital de la labor del FMMD al concluir que el Foro había generado importantes avances en los siguientes temas: *estrategias para minimizar los costes/maximizar el desarrollo humano; la migración laboral y la movilidad; diásporas; remesas; estrategias para abordar la migración irregular y permitir la migración regular; los derechos de los migrantes; coherencia e integración de las políticas; datos e investigación, la gobernanza de la migración y la coordinación del diálogo y la sociedad civil y el sector privado.*

El éxito del Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas, incluida la adopción de una Declaración, puso de manifiesto la confianza que se había instalado en el ámbito de la migración y el desarrollo, gran parte de la cual fue atribuida al FMMD por el secretario general de las Naciones Unidas. De hecho, el FMMD recibió un apoyo rotundo en el DAN, al reconocer la Declaración adoptada en la reunión²⁴ "*...que el Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo ha demostrado ser un valioso foro para la celebración de debates francos y abiertos, y que ha ayudado a fomentar la confianza entre las partes interesadas participantes a través del intercambio de experiencias y buenas prácticas, y en virtud de su índole voluntaria, informal y estatal*". La Declaración reconoció además "*que el sistema de las Naciones Unidas puede beneficiarse de las discusiones y resultados del Foro Mundial sobre Migración y Desarrollo, con el fin de maximizar los beneficios de la migración internacional para el desarrollo*".

²¹ La Recopilación Temática completa está disponible en:
<http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd-thematic-recollection-2007-2012.pdf>

²² <http://daccess-ods.un.org/TMP/7050728.7979126.html>

²³ La declaración sobre la Recopilación Temática está disponible en:
http://www.gfmd.org/files/documents/GFMD%20Thematic_Recollection_HLD%20Statement.pdf

²⁴ La Declaración del DAN está disponible en:
<http://daccess-ods.un.org/TMP/9500626.92165375.html>

El secretario general de las Naciones Unidas, en su discurso de apertura, encargó a su representante especial, el Sr. Sutherland, que convocase reuniones periódicas con el FMMD y el GMG para identificar prioridades comunes (véase la sección correspondiente a la Sesión Especial sobre la Mejora de la Cooperación entre el FMMD y el Sistema de las Naciones Unidas para más información al respecto).

El FMMD también organizó un acto paralelo en el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas, *Experiencias compartidas en el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo 2007-2013*, convocado conjuntamente por los gobiernos de Suecia y Filipinas. Todas las presidencias anteriores del FMMD, así como la presidencia entrante estuvieron representadas en el panel y el RESG Sutherland pronunció un discurso de apertura. El propósito de la reunión fue reflexionar sobre los conocimientos y las recomendaciones generadas a través del FMMD desde su creación en 2007.

2.6.2 Participación del FMMD al proceso relativo a la agenda de desarrollo post-2015

La integración de la migración en la agenda de desarrollo post-2015 era una cuestión prioritaria en el programa durante la presidencia sueca del FMMD. Se consideró como una manera de promover una mayor coherencia de las políticas y alentar a los gobiernos y otros actores del desarrollo a planificar y actuar sobre las oportunidades y retos que la migración y los migrantes aportan al desarrollo –para los países de destino, de origen y los propios migrantes. Como tales, los esfuerzos por incluir la migración en la agenda de desarrollo post-2015 estuvieron en el centro de la ambición de hacer que el FMMD estuviese más orientado hacia el desarrollo, ya que esto contribuía a centrar el debate sobre la migración desde la esfera del desarrollo.

A este respecto, ha habido varias iniciativas durante la presidencia sueca; lo más importante, una mesa redonda y una reunión temática dedicadas a la inclusión de la migración en la agenda de desarrollo post-2015. Además hubo varias otras actividades, entre ellas:

- La presidencia colaboró estrechamente con el RESG Sutherland sobre esta cuestión y tuvo una parte activa en el establecimiento de un grupo de trabajo informal sobre la inclusión de la migración en la agenda de desarrollo post-2015 que convocó bajo la égida del RESG.

- El RESG Sutherland dispuso de tiempo en cada una de las cinco sesiones preparatorias del FMMD para informar al Foro sobre la agenda de desarrollo post-2015 y sus esfuerzos para garantizar la inclusión de la migración en esta agenda.
- En febrero de 2013, la ministra sueca de Cooperación y Desarrollo Internacional del momento, Gunilla Carlsson, organizó en Estocolmo un Diálogo de Expertos en Políticas sobre el papel de la migración y la movilidad en la agenda de desarrollo post-2015 como parte de su trabajo como miembro del Grupo de Alto Nivel de Personas Eminentes sobre la Agenda de Desarrollo post-2015 del secretario general de las Naciones Unidas.²⁵
- Durante la presidencia del FMMD, Suecia participó y coorganizó una serie de reuniones internacionales que abogaban por la inclusión de la migración en la agenda de desarrollo post-2015, incluidos actos paralelos en el Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas y el Grupo de Trabajo Abierto sobre Objetivos de Desarrollo Sostenible, y en la Reunión de Liderazgo Mundial sobre la Dinámica de la Población y la posterior Reunión Mundial de Expertos sobre la Migración y la Agenda de Desarrollo post-2015, organizada por los Gobiernos de Bangladesh y Suiza en Dacca en marzo de 2013 y abril de 2014 respectivamente.

2.6.3 Participación de la presidencia del FMMD en otras reuniones internacionales

Al ocupar la presidencia del FMMD, Suecia recibió muchas invitaciones para participar en diversas reuniones y procesos internacionales. El ministro sueco de Migración y Política de Asilo, Tobias Billström, viajó a varios países: Sudáfrica, Brasil, Estados Unidos, México y Turquía, para discutir sobre la labor del FMMD y cuestiones afines. La presidenta, la embajadora Åkerman Börje, participó como ponente en diversas reuniones, por ejemplo, actos organizados por el GMG, los procesos consultivos regionales, una reunión regional organizada por el Gobierno de los Emiratos Árabes Unidos, la conferencia sobre la Diáspora de la OIM y las reuniones de la KNOMAD, así como las Reuniones de Coordinación sobre Migración Internacional organizadas anualmente por el Departamento de las Naciones Unidas de Asuntos Económicos y Sociales (ONU DAES). En relación a esto último, la Troica del FMMD se reunió también con carácter anual con el secretario general de la ONU para dar información actualizada sobre la labor del FMMD. Estas reuniones sirvieron para mejorar el vínculo entre el FMMD y las Naciones Unidas a un nivel estratégico. La presidencia del FMMD también fue invitada como miembro del Comité Consultivo de

²⁵ Un informe de la reunión está disponible en: <http://www.gfmd.org/files/documents/Report-from-HLP-Expert-Policy-Dialogue-26-feb-2013.pdf>

la Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo (KNOMAD por sus siglas en inglés).

2.7 Participación nacional en Suecia durante la presidencia

Durante la presidencia sueca también se llevó a cabo una labor en Suecia para que ésta resultase beneficiosa y consolidar y ampliar la cooperación y la coherencia nacional de Suecia en el tema de la migración y el desarrollo. Con el fin de alcanzar las prioridades de la presidencia sueca, la secretaría del FMMD hizo un ejercicio de balance para aclarar la política del Gobierno sueco existente en materia de migración y desarrollo. El resultado de este ejercicio se plasmó en un Documento Programático²⁶, que toma los objetivos de desarrollo como punto de partida y busca identificar cómo la coherencia de políticas podría mejorar el impacto de la migración en el desarrollo económico y social.

La secretaría del FMMD trabajó en estrecha colaboración con un grupo consultivo de trabajo en Suecia, en el que participaron todos los ministerios y autoridades públicas competentes²⁷. Como resultado del trabajo de este grupo y en preparación de la Reunión del Foro del FMMD se organizó en abril de 2014 un seminario nacional con cuatro ministros suecos (ministro de Migración y Política de Asilo, ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional, ministro de Empleo, y ministro de Integración) y los jefes de varias autoridades públicas. El seminario reunió a unos 100 participantes del gobierno, el parlamento, la sociedad civil, el sector privado y los medios de comunicación. La discusión se centró en cómo la migración contribuye al desarrollo en Suecia y cómo contribuye al desarrollo a nivel mundial.

En la Reunión del Foro en Estocolmo, la presidencia sueca movilizó una amplia participación de los ministerios y organismos gubernamentales competentes y Suecia estuvo representada por diferentes grupos de interés en las diferentes sesiones de trabajo y mesas redondas.

Durante la presidencia sueca del FMMD también hubo una serie de novedades interesantes en el ámbito de la migración y el desarrollo en Suecia:

- El gobierno encargó a la Agencia Sueca de Consumo que estableciese un servicio de información en la web que permita a los consumidores comparar el costo de la

²⁶ El Documento Programático está disponible en:
http://www.regeringen.se/download/a0202013.pdf?major=1&minor=208405&cn=attachmentPublDuplicator_0_attachment

²⁷ Ministerio de Justicia, Ministerio de Relaciones Exteriores, Ministerio de Trabajo, Ministerio de Educación e Investigación, Agencia Sueca de Cooperación para el Desarrollo Internacional (ASDI), Oficina de Inmigración sueca y Agencia Sueca para el Empleo

transferencia de dinero (remesas) de Suecia a los países de bajos y medianos ingresos. El servicio debería estar en funcionamiento en diciembre de 2014.

- En marzo de 2014 el Gobierno emitió un informe al Parlamento, sobre la migración y el desarrollo, dentro del marco político sobre la práctica de Suecia en materia de Coherencia Política para el Desarrollo (CPD). La CPD identifica la migración como uno de los seis desafíos mundiales con gran potencial de desarrollo. El informe destaca qué medidas se han tomado en Suecia para maximizar el potencial de desarrollo de la migración en las áreas de migración circular, las remesas y las soluciones duraderas para la población desplazada. El informe también identifica objetivos de política en posible conflicto.
- El gobierno encargó a los organismos estatales Estadísticas de Suecia y Oficina de Inmigración de Suecia que compilasen las estadísticas existentes sobre la migración y los datos pertinentes de la migración en Suecia con un enfoque en los patrones de migración circular y las remesas. Los resultados se presentarán en un informe al Gobierno en diciembre de 2014.
- En abril de 2014 el Gobierno presentó un proyecto de ley al Parlamento con propuestas concretas en diversos ámbitos de actuación política encaminadas a facilitar la migración circular y promover sus efectos positivos en el desarrollo. Estas propuestas legislativas dimanaban de la Comisión Parlamentaria sobre Migración Circular y Desarrollo que se instauró en 2009 con la tarea de examinar la relación entre la migración circular y el desarrollo e identificar los factores que influyen en las posibilidades de los migrantes de circular y contribuir al desarrollo.
- En enero de 2014 se creó la Delegación Sueca de Estudios Migratorios (DELMÍ). DELMI inició una investigación sobre la migración dirigida a proporcionar una base para las futuras tomas de decisiones y a mantener informado el debate sobre la migración. DELMI, en los próximos años, investigará y analizará las siguientes cinco áreas temáticas: i) la migración mundial y el desarrollo, ii) democracia, participación y valores, iii) diversidad, bienestar y legitimidad, iv) trabajo, empleo y capital humano e v) instituciones y marcos jurídicos.

2.7.1 Compromiso con la sociedad civil en Suecia

La presidencia del FMMD ofreció al gobierno sueco una oportunidad única para involucrar a la sociedad civil a nivel nacional en los temas referentes a la migración y el desarrollo. Trabajando en estrecha colaboración con el punto focal sueco de la sociedad civil del FMMD, Cáritas, la secretaría del FMMD participó en un grupo asesor integrado por la Cruz Roja Sueca, la Iglesia de Suecia, la Oficina de Inmigración, Concord (organización paraguas que agrupa a varias organizaciones de la

sociedad civil también con vínculos a nivel europeo) y la Confederación Sueca de Empleados Profesionales, TCO.

Cáritas y el Grupo Asesor de la Sociedad Civil Sueca del FMMD realizaron tres seminarios de medio día en Estocolmo, Luleå y Gotemburgo durante diciembre de 2013 y febrero de 2014 en colaboración con la presidencia sueca. Estas reuniones abordaron la *migración, el desarrollo y el empresariado; derechos humanos y laborales de los migrantes; y la migración y el desarrollo sostenible*. La serie de seminarios organizados por la sociedad civil sueca con el apoyo de la secretaría del FMMD fue bien recibida y apuntó a la necesidad y la oportunidad de un diálogo constante a nivel nacional sobre cómo los desafíos relacionados con la migración internacional también afectan a cómo se percibe y acoge localmente a los migrantes.

Como parte de los esfuerzos para involucrar a la sociedad civil a nivel nacional en temas relacionados con la migración y el desarrollo, la presidencia sueca del FMMD apoyó una iniciativa piloto para formular una perspectiva de los jóvenes que se concretizó durante la sesión del Espacio Común del foro de mayo. En colaboración con UNICEF, Fryshuset (un gran centro juvenil en Suecia) y el Consejo Nacional de Organizaciones Juveniles de Suecia, la secretaría del FMMD identificó a un grupo de 20 jóvenes de ambos sexos de 16-25 años de edad de diferentes orígenes socioeconómicos con el objetivo de movilizar su participación en retos y oportunidades relacionados con la migración. Representantes del grupo compartieron sus mensajes durante el Espacio Común del FMMD. El Grupo Juventud-Suecia sobre Migración y Desarrollo se ha constituido desde entonces como una oenegé con miras a continuar su compromiso con el FMMD y movilizar el interés de los jóvenes por las cuestiones relacionadas con el FMMD en cada país anfitrión a través de la presidencia de Turquía y más allá.

Por otra parte, las diásporas africanas de Suecia, Noruega, Dinamarca y Finlandia se unieron para formar un grupo de trabajo regional sobre migración y desarrollo. Su propósito es identificar a los actores existentes en los países nórdicos y vincular unos a otros a través del Grupo de Trabajo. Se consideró que una diáspora más vocal fomentaría la legitimidad de los actores migrantes como "voz experta" sobre temas que les afectan a ellos y a sus contribuciones al desarrollo en los países de origen y destino. Al mismo tiempo, el Grupo de Trabajo espera que la participación activa de los migrantes en sus comunidades de acogida también pueda contribuir a una visión más equilibrada de la migración entre las poblaciones de acogida y facilitar la comprensión en torno a conceptos identitarios.

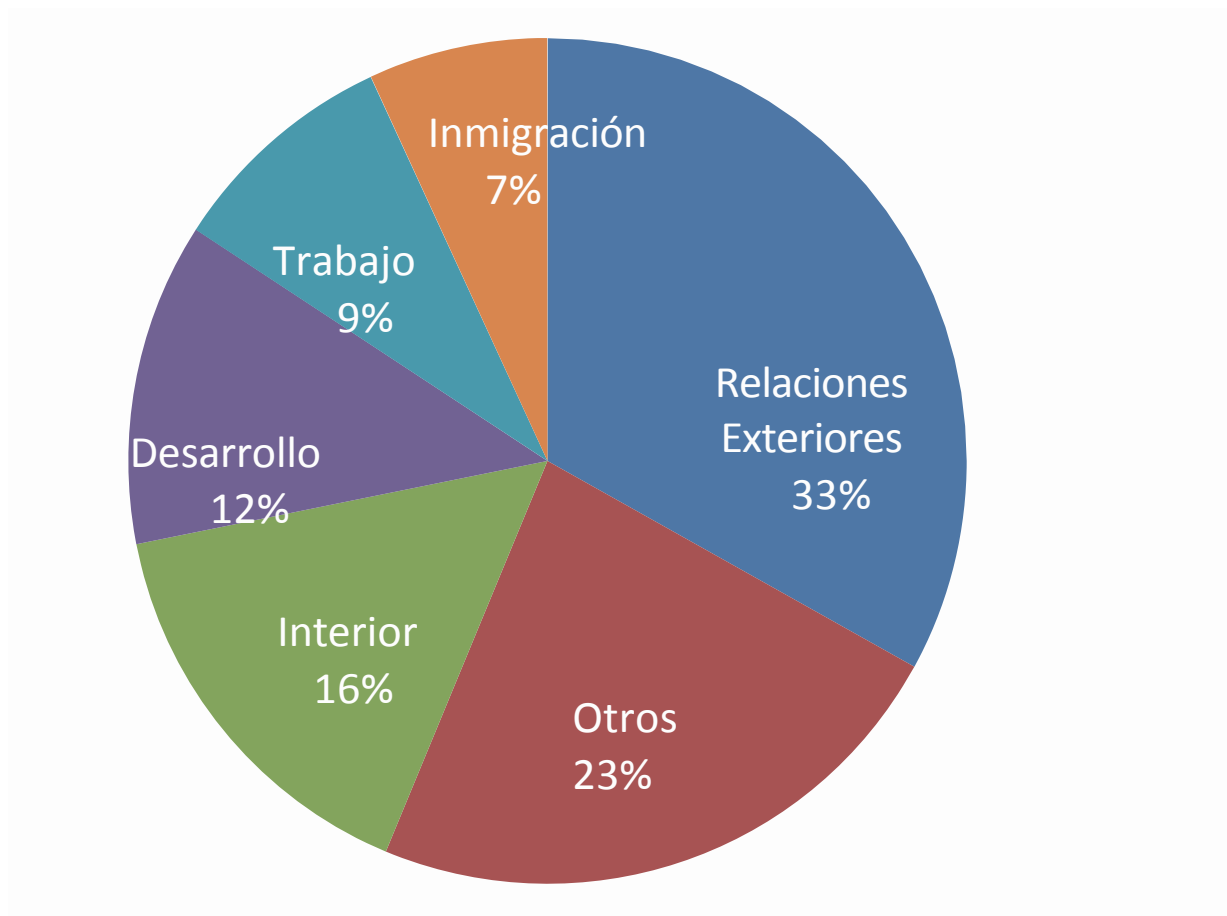


Fotos de la Reunión del Foro del FMMD. Foto: Mikael Sjöberg

3. Reunión del Foro del FMMD

La presidencia sueca culminó con la Reunión del Foro que se celebró en Estocolmo los días 14-16 de mayo de 2014. El día de la apertura de la reunión asistieron unos 800 participantes: entre ellos cerca de 550 participantes de unos 145 países y 30 organizaciones internacionales, así como 250 representantes de diversas organizaciones de la sociedad civil. Con el generoso apoyo de los donantes del FMMD, se facilitó la participación de 99 delegados de 79 países de bajos ingresos, así como unos 15 actores no estatales que desempeñaron diferentes funciones durante la reunión. Hubo un número récord de participantes que viajaron desde las capitales (355) y un aumento significativo en el número de participantes de los ministerios de desarrollo.

Participantes gubernamentales por ministerio u organismo gubernamental



3.1 Sesión plenaria de apertura²⁸

La reunión fue inaugurada por los dos ministros responsables de la presidencia sueca del FMMD, el ministro de Migración y Política de Asilo, Tobias Billström²⁹, y la ministra de Cooperación y Desarrollo Internacional, Hillevi Engström³⁰. Los ministros destacaron que el FMMD ha recibido un amplio reconocimiento como foro capital para la celebración de debates francos y abiertos e intercambios de experiencias entre los países. El FMMD se ha granjeado la confianza y ha ayudado a dar forma al debate mundial sobre migración y desarrollo. Además, los ministros hicieron hincapié en que la presidencia sueca se ha esforzado por lograr que el Foro Mundial esté más centrado en el desarrollo y sea más durable y más dinámico. En la práctica esto significa que se han hecho esfuerzos para aumentar la contribución sustancial del Foro a las agendas del desarrollo mundiales, regionales y nacionales. El objetivo claro de Suecia era optimizar la esfera desarrollo del Foro. Los ministros también subrayaron la importancia de la migración en la agenda de desarrollo post-2015. Se destacó el papel decisivo desempeñado por el RESG Sutherland en los procesos del FMMD y el vínculo crucial que constituye entre el FMMD y el sistema de la ONU.

S.A.R. la princesa Victoria de Suecia³¹ y el primer ministro sueco, Fredrik Reinfeldt pronunciaron sendos discursos de apertura. En su discurso, S.A.R. la princesa heredera Victoria contó una conmovedora historia sobre un anciano que había conocido, que después de casi dos décadas en un campo de refugiados, todavía tenía la llave de su casa. Abrazaba el sueño de que sus hijos y nietos un día pudiesen volver a vivir con seguridad y en paz. S.A.R. la princesa hizo hincapié en la importancia que ha tenido la migración para el desarrollo en Suecia, así como a nivel mundial. La princesa subrayó que la comunidad internacional tiene la responsabilidad común de facilitar a los migrantes su adaptación a su nuevo entorno acogiéndolos con respeto y generosidad para permitirles utilizar sus cualificaciones y competencias. Su alteza real puso de relieve la necesidad de construir un mundo inclusivo donde todas las personas puedan tener un sentimiento de pertenencia. En conclusión, la princesa heredera expresó su esperanza de que la Reunión del Foro del FMMD dejase una huella real en la forma de acciones para maximizar las condiciones y los efectos positivos de la migración.

²⁸ Los discursos de la sesión de apertura y un vídeo de toda la sesión están disponibles en:
<http://www.gfmd.org/docs/sweden-2013-2014>

²⁹ El Discurso de Bienvenida del ministro Billström está disponible en:
http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_speech_welcome_billstrom.pdf

³⁰ El Discurso de Bienvenida de la ministra Engström está disponible en:
http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_speech_opening_engstr%C3%B6m.pdf

³¹ El Discurso de Apertura de S.A.R. la princesa Victoria de Suecia está disponible en:
<http://www.kungahuset.se/kungafamiljen/hkhkronprinsessanvictoria/tal/kronprinsessantal/hkhkronprinsessanvictoriastalvidinvingingenavglobalforumonmigrationanddevelopment.5.3c77b02114527aa7e2616b05.html>

En su discurso, el primer ministro de Suecia destacó el importante papel que la migración ha desempeñado en la historia de Suecia y cómo ha dado forma a la sociedad que tenemos hoy. El primer ministro dio ejemplos de la gran emigración sueca a los Estados Unidos de América a fines del siglo XIX y principios del siglo XX, así como la importancia de la inmigración procedente de Finlandia y Turquía a Suecia medio siglo después. El primer ministro mencionó que, más recientemente, el debate sobre la migración, en Suecia y en toda Europa, a menudo ha girado en torno a los problemas y desafíos. Sin embargo, el primer ministro subrayó que la migración ofrece enormes oportunidades y es un facilitador para el desarrollo tanto a nivel nacional como mundial. La importancia de que todos los trabajadores tengan igualdad de condiciones de trabajo también se puso de relieve, así como la trascendencia del buen funcionamiento de las políticas de integración. El primer ministro concluyó destacando la importancia de la gestión de los flujos migratorios y que la cooperación mundial es esencial.

El secretario general de las Naciones Unidas (SGNU), Ban Ki-moon, pronunció el discurso principal.³² El SGNU destacó, entre otras cosas, la importancia de la reunión del Foro en relación con la agenda de desarrollo post-2015. En este sentido, el secretario general hizo hincapié en la necesidad de integrar los vínculos entre la migración y el desarrollo en las políticas nacionales e internacionales y pidió a todos los países que apoyasen los esfuerzos para crear canales regulares, seguros y ordenados de migración. El SGNU subrayó que las voces de los participantes en el FMMD podrían convencer a los que redactan la agenda de desarrollo post-2015. Por otra parte, el secretario general instó a consolidar las alianzas y la cooperación en materia de migración a todos los niveles, incluso entre el FMMD y el GMG y con la sociedad civil. El SGNU reconoció que el FMMD se ha convertido en un espacio cada vez más valioso para el diálogo, la cooperación y el fomento de la confianza. El secretario general también reiteró y detalló su *programa de acción de ocho puntos*: protección de los derechos humanos; reducción de los costos de la migración; eliminación de la explotación; ayuda a los migrantes desamparados; sensibilización del público; integración de la migración en la agenda de desarrollo; recopilación de datos más fidedignos; y mejora de las alianzas³³. En particular, el SGNU destacó la importancia de que todas las políticas de migración deben basarse en los derechos humanos fundamentales e instó a los Estados a ratificar y aplicar todos los tratados e instrumentos internacionales relacionados con la migración, la trata de personas y el tráfico de migrantes. El secretario general expresó su agradecimiento al RESG Sutherland por la dedicación de sus esfuerzos y especialmente por su iniciativa

³² El Discurso Principal del SGNU, Ban Ki-moon está disponible en:
http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_speech_unsg.pdf

³³ El programa de acción de ocho puntos del SGNU se incluye en el Informe del Secretario General sobre la Migración Internacional y el Desarrollo,
A/68/190, disponible en: <http://daccess-ods.un.org/TMP/1520449.3701458.html>

destinada a proporcionar directrices concretas para los migrantes atrapados en países en crisis.

El ministro de Asuntos con la UE de la República de Turquía, Mevlüt Çavuşoğlu, compartió algunas perspectivas de la presidencia entrante del FMMD, Turquía.³⁴ El ministro destacó que la migración es uno de los temas más importantes de nuestro tiempo y que Turquía tiene una gran experiencia que puede compartir en el ámbito de la migración y el desarrollo. El ministro mencionó que hay más de 900.000 ciudadanos sirios que se benefician de una protección temporal en Turquía y que Turquía está poniendo una gran cantidad de recursos en estos esfuerzos. Instó a la comunidad internacional a ayudar a los países que bordean Siria. Las recientes medidas significativas tomadas en Turquía con respecto a la gestión de la migración también fueron mencionadas por el ministro. Además, el ministro destacó que se necesita más cooperación en el ámbito de la migración y el desarrollo y que Turquía centrará su presidencia del FMMD en un diálogo incluyente con todas las partes interesadas. La agenda de desarrollo post-2015 también fue mencionada como una prioridad capital para la presidencia entrante.

Michele LeVoy informó sobre los resultados de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD 2013-2014 celebradas el 12 y 13 de mayo de 2014.³⁵ La Sra. LeVoy destacó el Plan de Acción y Colaboración de 5 años de la sociedad civil y que los debates se habían centrado en la identificación de prácticas prometedoras, así como en metas e indicadores de cómo medir el progreso. La Sra. LeVoy destacó cuatro áreas principales: i) los migrantes desamparados, ii) la migración laboral, iii) los niños en el contexto de la migración y iv) la importancia de los migrantes y la migración en la agenda de desarrollo post-2015. La Sra. LeVoy hizo hincapié en que la sociedad civil es cada vez más reconocida por los Estados, así como por los organismos de la ONU, como un socio clave en el diálogo sobre la migración y el desarrollo. Para concluir, la Sra. LeVoy recalcó que la sociedad civil espera un mayor reconocimiento de su capacidad a trabajar en colaboración con los gobiernos y organizaciones internacionales, para garantizar que la dignidad humana, así como la rendición de cuentas son piedras angulares de las políticas de migración y desarrollo.

3.2 El Espacio Común

Con el tema central "Cooperar para aprovechar el potencial de los migrantes y la migración para el desarrollo incluyente", el Espacio Común del FMMD 2014 asistió a una mayor confianza y a discusiones francas entre los gobiernos, la sociedad civil y las

³⁴ El Discurso del ministro Mevlüt Çavuşoğlu está disponible en:

http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_speech_turkey_cavu%C5%9Fo%C4%9Flu.pdf

³⁵ El informe de la Sra. LeVoy está disponible en:

<http://gfmdcivilsociety.org/wp-content/uploads/2014/05/GFMD-CSD-Chairs-report-2014.pdf>

organizaciones internacionales. Fue presidido y abierto en plenaria por el RESG Peter Sutherland, quien hizo hincapié en la importancia de un mundo que se une para luchar contra el aumento de la xenofobia y las políticas populistas que construyen muros contra la movilidad en lugar de valorar la diversidad. Subrayó el valor del FMMD como plataforma mundial que reúne a los gobiernos en un diálogo equilibrado en torno a la correlación migración-desarrollo. El Sr. Sutherland expresó su apoyo a la protección de los migrantes más vulnerables (haciendo referencia a Siria y a otras crisis humanitarias) y el imperativo de la contratación ética, así como la reducción del costo de las remesas. También elogió el compromiso de la sociedad civil a unirse en torno a una plataforma común que estaba bien organizada y claramente articulada en el Plan de Acción y Colaboración de 5 años. Hizo hincapié en la importancia de la sociedad civil para ayudar a dar forma a la agenda mundial sobre la migración y el desarrollo y también instó a los Estados no sólo a que participasen en el Espacio Común del FMMD y durante las Jornadas de la Sociedad Civil, sino que el FMMD era un proceso de 365 días.

El Profesor Hans Rosling ofreció entonces una edificante y apreciada presentación con el título *La Demografía detrás de la Migración*. En su presentación, describió las tendencias demográficas y socioeconómicas actuales. El Profesor Rosling también proporcionó aspectos destacados de los patrones y tendencias de migración como el aumento de la migración sur-sur y la migración norte-sur.

En sus observaciones, Ayşe Cihan Sultanoğlu, administradora adjunta y directora de la Oficina Regional para Europa y la CEI, PNUD, destacó la importancia de la migración para el desarrollo tanto para los países de origen como para los de destino. La Sra. Sultanoğlu se refirió al informe del PNUD sobre Migración publicado en 2009 (Informe sobre el Desarrollo Humano 2009), que pone de relieve que los migrantes que se desplazan de un país con un bajo nivel de desarrollo a países altamente desarrollados están haciendo en promedio enormes progresos en términos de ingresos, educación y reducción de la mortalidad infantil. Al mismo tiempo, la administradora adjunta también se refirió a la importancia de mirar más allá de los promedios. Los costos de la migración siguen siendo elevados, sobre todo para los migrantes pobres y poco cualificados. La Sra. Sultanoğlu señaló que parecía haber un amplio consenso sobre la inclusión de la migración en la agenda de desarrollo post-2015, pero que seguía habiendo opiniones divergentes sobre *cómo* debería incluirse la migración. En conclusión, la administradora adjunta subrayó que desde su punto de vista, la atención debería centrarse en el fortalecimiento de los derechos de los migrantes y las oportunidades de migración regular para la mano de obra poco cualificada, así como en la reducción de los costos de documentación, contratación y remesas.

Siguieron tres sesiones de trabajo simultáneas, que se centraron en las cuestiones de migración en la agenda de desarrollo post-2015, la migración laboral y el empleo

decentes, y el empoderamiento de los migrantes para su inclusión social y el desarrollo humano. Las conclusiones de las sesiones de trabajo fueron comunicadas en la plenaria por los moderadores de sesión del Espacio Común.

3.2.1 Sesión de Trabajo 1: situar la migración y los migrantes en las agendas de desarrollo nacionales e internacional post-2015 –cooperar con la comunidad internacional para el desarrollo, los responsables de las políticas nacionales y del desarrollo, los migrantes y otras organizaciones de la sociedad civil

Esta sesión se abrió con discursos de William Lacy Swing, director general de la OIM y Amina Mohammed, secretaria general adjunta, Departamento de Asuntos Económicos y Sociales de las Naciones Unidas. La sesión fue moderada por John Bingham, director de política de la CCIM e incluyó un panel de discusión con Riaz Hamidullah, director general, Ministerio de Relaciones Exteriores del Gobierno de Bangladesh, Ignacio Packer, secretario general, Terre des Hommes, así como Aileen Constantino-Peñas, directora ejecutiva adjunta, Atikha Overseas Workers and Communities Initiative, Inc.

Los oradores señalaron que el trabajo sobre la agenda de desarrollo post-2015 es un ambicioso esfuerzo para desarrollar y acordarse sobre una futura agenda de desarrollo global y transformadora. Esto comprende terminar los Objetivos de Desarrollo del Milenio e incluir nuevos desafíos como la demografía tomando en cuenta la migración. Se subrayó que se necesita voluntad política para crear alianzas mundiales y un marco sólido de responsabilidad. Hubo un fuerte acuerdo entre los participantes, incluidos los gobiernos y representantes de la sociedad civil, sobre la necesidad de incluir la migración en el futuro programa de desarrollo, así como la planificación y la coordinación del desarrollo.

Los debates pusieron de relieve que ha surgido un espacio para captar elementos relacionados con la migración en ámbito de enfoque *Medios de ejecución/ Alianzas mundiales para el desarrollo sostenible* del Grupo de Trabajo Abierto de la Asamblea General de la ONU sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible. Podría centrarse en promover una migración segura, ordenada y gestionada de manera responsable, ya que la buena gobernanza fue identificada como crucial para maximizar el impacto positivo de la migración para el desarrollo y reducir la vulnerabilidad de los migrantes. Se hizo referencia a las recomendaciones de la Reunión Mundial de Expertos sobre Migración y la Agenda de Desarrollo post-2015 celebrada recientemente en Dacca, Bangladesh³⁶.

³⁶ El informe de la Reunión Mundial de Expertos sobre Migración y la Agenda de Desarrollo Post-2015 está disponible en: <http://www.migration4development.org/sites/m4d.emakina-eu.net/files/final-recommendations-29-april-2104.pdf>

La futura agenda de desarrollo debe reconocer a los migrantes como agentes de desarrollo, así como reconocer los derechos de los migrantes, el acceso al trabajo decente y a los sistemas de protección social. Los temas que se destacaron incluyeron la reducción de los costos de las remesas y la contratación, la necesidad de eliminar la violencia y la discriminación contra los migrantes, así como poner fin a la criminalización de los migrantes basada en el estatus migratorio. La desigualdad como motor de la migración y que la migración debe ser una opción, no una necesidad, también fueron aspectos resaltados.

Se destacó la importancia de la sociedad civil para llegar a las autoridades decisorias a nivel nacional y local. Esto es importante ya que es a nivel nacional que la futura agenda de desarrollo internacional será "desembalada". Se resaltó la identificación generalizada al proceso, incluidos los círculos académicos y de negocios, así como la importancia de escuchar a los propios migrantes.

3.2.2 Sesión de Trabajo 2: aprovechar las organizaciones laborales decentes, empresarios de la diáspora y otras organizaciones de la sociedad civil

La sesión se centró en la contratación ética y en cómo puede fomentarse la migración laboral decente y el empleo decente a través de alianzas entre Estados, empresas, organizaciones sindicales, empresarios de la diáspora y otras organizaciones de la sociedad civil. La sesión fue moderada por Khalid Koser, director adjunto y decano universitario en el Centro de para la Política de Seguridad de Ginebra y Guy Ryder, director general de la OIT, pronunció un discurso de apertura. Los Estados y la sociedad civil mantuvieron un debate constructivo con Mark Davidson, director general, Asuntos Internacionales e Intergubernamentales del Departamento de Ciudadanía e Inmigración de Canadá, que hablaba desde una perspectiva de país de destino y Nissanka Wijeratne, secretario del Ministerio de Promoción del Empleo Exterior y Bienestar, Sri Lanka, que se expresaba desde una perspectiva de país de origen. Tristan Forster, presidente de FSI Worldwide representó la perspectiva del contratista y los interlocutores sociales estuvieron representados por Frederick Muia, asesor principal, Organización Internacional de Empleadores (OIE) y Rosa Pavanelli, secretaria general de la Internacional de Servicios Públicos (ISP).

Se reconoció que cuando por cualquier razón un o una migrante (o refugiado/a) llega a un país de destino, tarde o temprano acaba tratando de conseguir un puesto en el mercado laboral. Hubo un acuerdo general para decir que el mercado de la contratación es demasiado anárquico. Se resaltó especialmente que hay que asegurarse de que los migrantes no son los que pagan por los servicios de contratación. Además, la mayoría estuvo de acuerdo en que es necesario mostrar cómo las prácticas de contratación justas pueden llegar a ser una ventaja comercial competitiva para las empresas y hacer así que la contratación ética sea una situación en la que todos ganan.

La iniciativa IRIS, como sistema de licencias para los buenos actores, fue mencionada como un buen punto de partida. Las ratificaciones de diversos convenios relativos a los derechos de los trabajadores migrantes fueron destacadas por la sociedad civil, los representantes de la OIT y sindicales, mientras que un número de Estados subrayó la necesidad de analizar cómo los países aplican los derechos de los migrantes *en la práctica*. Se destacó la responsabilidad de los países de origen y de destino. Se resaltaron los derechos humanos como base de la política de migración mientras que al mismo tiempo se reconocía que las necesidades reales del mercado laboral deben estar en el centro de cualquier sistema de inmigración laboral. El sector privado debe participar en la identificación de brechas en el empleo y, gracias al equilibrio de las necesidades, el sector privado puede ser utilizado como una fuerte voz para mejorar la percepción pública de la inmigración.

3.2.3 Sesión de Trabajo 3: empoderamiento de los migrantes y las comunidades para la inclusión social y el desarrollo humano - cooperar con los Estados, las autoridades locales y la sociedad civil

Ann Richard, secretaria de Estado adjunta, EE.UU., y Juan José García Vásquez, viceministro para los salvadoreños en el exterior, El Salvador, compartieron sus experiencias sobre la manera de asegurar que los migrantes tengan acceso a los servicios que requieren. El alcalde John Bongat de la ciudad de Naga, Filipinas, y Charlotte Svensson, directora, Administración del Mercado Laboral, ciudad de Estocolmo, Suecia, hablaron desde sus perspectivas de autoridades locales; y Monami Maulik, directora ejecutiva del DRUM con sede en Nueva York, junto con Sicel'mpilo Shange-Buthan, directora ejecutiva del Consorcio para Refugiados y Migrantes en Sudáfrica (CoRMSA), presentaron sus experiencias de cómo diferentes actores trabajan juntos para asegurar que los migrantes y las diásporas tienen acceso a los servicios públicos que promueven la inclusión social y económica.

Las presentaciones del primer panel subrayaron la importancia de fomentar la colaboración entre las autoridades locales y nacionales que trabajan en temas de migración/integración y también de solicitar el apoyo de grupos de la diáspora en este proceso. El segundo panel hizo hincapié en el apoyo a la capacidad de acción del migrante, que empieza por los migrantes entendiendo y accediendo a sus derechos humanos. La falta de conciencia de los derechos en la sociedad fomenta la incertidumbre y el miedo a comprometerse con las autoridades locales y nacionales entre los grupos de migrantes. El panel argumentó que las autoridades locales y nacionales tienen la responsabilidad de contrarrestar la xenofobia y establecer la pauta para un trato justo y humano de los migrantes, empezando por una legislación adecuada y políticas eficaces. Las organizaciones de la Sociedad Civil tienen un papel significativo que desempeñar para facilitar la integración de los migrantes. Las autoridades locales en el tercer panel explicaron cómo afecta la migración a sus

actividades sobre el terreno, generando respuestas que implican la adquisición del idioma, retos de adecuación de las competencias o cómo factorizar el impacto de las remesas en la planificación a nivel local. Esto incluye el acceso a la atención médica y otros servicios sociales.

El público presente respondió a la presentación con una serie de declaraciones y preguntas en apoyo de la capacidad de acción y el empoderamiento del migrante. Se exhortó a las embajadas a que prestasen un apoyo más fuerte a sus ciudadanos y a las estructuras de gobernanza a ser más accesibles, reflejando así un mundo multicultural. Las preocupaciones que más se expresaron se centraron en el acceso a la salud y los servicios sociales y pedían que la contribución de las organizaciones de la sociedad civil para el bienestar de los migrantes fuese más visible. Un grupo de jóvenes hizo un llamamiento a una mayor representación de la perspectiva de los jóvenes en materia de migración, expresando la importancia del acceso a la educación (y por ende a la oportunidad) como medida para fortalecer el empoderamiento de los migrantes en los países de origen y de destino.

3.3 Reunión gubernamental³⁷

3.3.1 Sesiones plenarias introductorias

La reunión gubernamental se abrió con unas palabras de introducción de la embajadora Eva Åkerman Börje, presidenta del FMMD 2013-2014. Destacó que la reunión fue la culminación de los esfuerzos colaborativos durante 18 meses de la Troica, el Grupo Directivo y los Amigos del Foro y, no menos importante, de los equipos gubernamentales en los que tiene lugar la mayor parte del intercambio en materia de políticas. Se hizo hincapié en que el FMMD es un proceso que dura todo el año. La embajadora Åkerman Börje mencionó que desde el primer momento, la presidencia sueca había querido establecer una agenda audaz y con visión de futuro con el objetivo de hacer avanzar el FMMD hacia una segunda fase reforzada. La evaluación de la primera fase de los trabajos del Foro Mundial acababa de terminarse cuando Suecia asumió la presidencia. Además, el periodo de la presidencia se superpuso con el segundo Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas sobre la Migración Internacional y el Desarrollo y los preparativos fundamentales para la agenda de desarrollo post-2015. Al concluir, la embajadora Åkerman Börje destacó que gran parte de las prioridades de la presidencia sueca habían sido logradas por la labor conjunta de distintos actores: gobiernos y organizaciones internacionales en colaboración con la sociedad civil. Resaltó que el FMMD ha entrado en una fase actualizada y fortalecida, pero que se requerirán más esfuerzos y un compromiso continuo para el FMMD continúe su desarrollo.

³⁷ Los discursos están disponibles en: <http://www.gfmd.org/docs/sweden-2013-2014>

Después de las observaciones introductorias, las presentaciones estuvieron a cargo de representantes de la UE, Cecilia Malmström, comisaria de la Comisión Europea responsable de Asuntos de Interior y Angelos Syrigos, secretario general de la población y cohesión social, Ministerio del Interior Helénico, Presidencia Griega de la UE.

La comisaria Malmström subrayó que la agenda de desarrollo post-2015 debe crear las condiciones para alianzas mundiales sostenidas y significativas sobre la migración y la movilidad humana. La comisaria Malmström expresó su aprecio por la labor llevada a cabo en este sentido por el RESG Sutherland, el GMG y el FMMD. La señal clara enviada por la cuarta Cumbre UE-África, celebrada en Bruselas en abril de 2014, para insertar la migración en la agenda de desarrollo post-2015 también fue puesta de relieve. La comisaria también presentó ejemplos de la labor llevada a cabo por la Unión Europea para facilitar el movimiento de las personas. La comisaria Malmström también propuso la creación de una agenda mundial para la movilidad económica con objeto de promover sistemas transparentes para el movimiento laboral internacional. En conclusión, la comisaria instó a los Estados a redoblar los esfuerzos y ayudar a los migrantes a aprovechar al máximo su capacidad de enriquecer a las sociedades y las economías.

El Sr. Syrigos, hablando en nombre de la presidencia griega de la UE destacó la movilidad como una de sus prioridades, a saber: la necesidad de una gestión integral de la migración; cómo mejorar el impacto positivo que la migración puede tener en el desarrollo socioeconómico de los países de origen y de destino y la forma de abordar las presiones sobre la estabilidad sociopolítica como resultado de la migración irregular hacia la Unión Europea. El Sr. Syrigos se refirió al Enfoque Global de la Migración y la Movilidad de la UE, adoptado para tratar estas cuestiones mediante la integración de los objetivos de la migración y la política de movilidad a la acción general exterior de la Unión. Explicó, además, que la UE tiene la intención de concretar alianzas de movilidad con más países en el futuro. El Sr. Syrigos finalizó su intervención reiterando el compromiso de Grecia y de la UE por la continuación del éxito del FMMD.

El viernes por la mañana se inició con una presentación introductoria del presidente del GMG, el director general Guy Ryder de la OIT. En su intervención el director general mencionó que el sistema multilateral no ha sido capaz de adaptarse plenamente al crecimiento de la migración internacional (tanto en cifras como en complejidad), pero que el GMG, ahora con 16 agencias, se ha desarrollado mucho desde que fue creado por el secretario general de la ONU en 2006. El Sr. Ryder también mencionó la importancia de la cooperación entre el GMG y el FMMD. El director general destacó asimismo que el GMG está abogando por la inclusión de la migración como facilitador

para el desarrollo en la agenda de desarrollo post-2015. En este sentido, el Sr. Ryder mencionó especialmente la importancia de prestar atención a la migración juvenil y de las mujeres. En su discurso también resaltó en especial la movilidad laboral y el trabajo de la OIT en la zona. Se hizo referencia a la contratación justa y ética de los trabajadores migrantes, entre otras la Iniciativa para una contratación justa de la OIT y el IRIS de la OIM (Sistema para la integridad en la contratación internacional). En conclusión, subrayó que los gobiernos y la comunidad internacional pueden hacer mucho promoviendo un sistema multilateral que sea más proactivo y más sensible a los desafíos en la promoción de la migración justa.

3.3.2 Tema de la Mesa Redonda 1: Integración de la migración en las agendas para el desarrollo mundial, regional y nacional

De conformidad con el objetivo central del FMMD que da mayor prioridad al desarrollo y la premisa de que la adecuación del potencial migratorio concierne a las políticas a fin de alcanzar un desarrollo incluyente, el tema de la presente mesa redonda abordó la integración de la migración en las agendas para el desarrollo y la planificación de las mismas. Las políticas de desarrollo coherentes que incorporan la migración suelen estar mejor preparadas para obtener un máximo de beneficios y un mínimo de inconvenientes en materia de migración. Se opinó que al integrar la migración y los migrantes en la Agenda de Desarrollo Post-2015, se promovería una significativa coherencia política entre la migración y el desarrollo, además de prestarse una mayor atención a las formas de recurrir a la migración para conseguir resultados de desarrollo y satisfacer las necesidades de progreso de los migrantes.

Mesa redonda 1.1: Operacionalizar la integración y la coherencia de la migración y del desarrollo

Copresidentes: Federación Rusa y Suiza

Relator: Alemania

Observaciones y conclusiones principales

La presente mesa redonda estableció que las políticas relacionadas a la migración y el desarrollo en distintos ámbitos políticos son coherentes en la medida en que: *a) intentan introducir sinergias favorables a los objetivos convenidos y velan por minimizar o disipar los aspectos negativos de las políticas, y b) impiden políticas contradictorias entre sí o en el logro de los objetivos de desarrollo concertados.*

Asimismo, se sugirió que la coherencia política no es un punto de llegada sino un proceso constante. Es imposible prevenir todo conflicto de intereses entre ministerios y demás transacciones, sin embargo, ello se puede circunscribir desarrollando sinergias con esfuerzos consecuentes y mecanismos de coordinación concretos.

A fin de promover la coherencia, los gobiernos han aprobado leyes, establecido nuevas instituciones y mecanismos de coordinación, y han participado en consultas periódicas con los ministerios correspondientes, la sociedad civil, los países de origen y de destino y otros. No existe una manera ‘acertada’ para organizar la coordinación y la cooperación; hay modelos diferentes y contextos distintos que resultan apropiados en los países. Durante el intercambio de experiencias ha quedado claro que el nivel de *institucionalización* difiere: hay comités de expertos, comisiones o ministerios encargados de asuntos migratorios, comités interministeriales o mecanismos de cooperación, etc. En ese respecto, existen dos factores esenciales que se abren paso: una responsabilidad centralizada (esto es, una institución de planificación que se ocupa de coordinar y dar seguimiento) y un entendimiento descentralizado o concertado entre aliados y también, ministerios correspondientes. Se consideraron decisivas las prioridades que se habían determinado para lograr la coherencia política y esas prioridades debían ser claras y aceptables para todas las partes interesadas. Los intereses y las prioridades pueden variar en gran medida y, por consiguiente, es necesario hacer explícitos los objetivos divergentes.

La integración de la migración en los planes de desarrollo nacional, cooperación y desarrollo y políticas sectoriales se ha manifestado en diversos modos. Algunos países han incorporado la migración en planes de desarrollo nacional mientras que otros han añadido los objetivos de desarrollo a las políticas migratorias.

Inicialmente la mesa redonda pretendió asimismo abordar la migración en la planificación *sectorial*. No obstante, el tema no se examinó debidamente y hace falta estudiarlo más a fondo en los sectores prioritarios.

El consenso fue unánime con respecto al gran alcance de una migración integrada en la planificación del desarrollo nacional y hacia la importancia de disponer de herramientas apropiadas para ello, a saber, instrumentos de selección de migración y desarrollo para establecer propuestas políticas, perfiles migratorios, listas de control y otros instrumentos. Se calificaron imprescindibles la recopilación de datos, estadísticas disponibles y análisis en materia de migración y desarrollo con el fin de formular políticas basadas en hechos.

Se indicó que la vigilancia y la medición de los efectos de la coherencia política planteaban un reto y que el estudio y la elaboración de herramientas eran un tema importante para debates futuros. Como punto de partida, la medición sería posible a través de los datos de entrada (por ejemplo, según el volumen del presupuesto o la participación del gobierno en políticas migratorias más orientadas hacia el desarrollo y las cuales recurren en gran medida a la migración en la planificación del desarrollo), de los datos de salida (por ejemplo, mecanismos formales de coordinación, comunicación con el público y participación activa en los foros internacionales) y además, de los resultados (por ejemplo, mayor acceso de los inmigrantes a las administraciones públicas, menores costos de las remesas, o mayor número de migrantes calificados retornados). Asimismo, se sugirió que la Alianza Mundial de Conocimientos sobre Migración y Desarrollo (por sus siglas en inglés, KNOMAD) podía desempeñar un papel en ese respecto, especialmente con la iniciativa de la elaboración de una serie estándar de indicadores.

Mesa redonda 1:1 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

En los debates de la reunión se apoyó en general las siguientes recomendaciones del documento de referencia:

1. Promover la evaluación y la integración de la migración en la planificación del desarrollo nacional y viceversa
2. Promover el aprendizaje entre iguales y el respaldo de organizaciones internacionales en el análisis, la aplicación y el diálogo político
3. Desarrollar las sinergias a nivel subnacional, nacional, regional e internacional así como la cooperación entre los países de origen y destino
4. Propiciar mayor coordinación y cooperación dentro de la ONU y la OIM y entre ellas en el ámbito de la integración de la migración en la planificación del desarrollo a nivel nacional e internacional
5. Continuar el diálogo internacional sobre la integración de la migración en políticas y planificación sectoriales
6. Incorporar la migración en la Agenda de Desarrollo Post-2015 y estudiar los modos para que la migración se integre subsiguientemente en la planificación del desarrollo
7. Favorecer la nueva labor de vigilancia y medición de los efectos de la coherencia política y la integración, en particular, mediante iniciativas de investigación especiales.

Mesa Redonda 1.2: Enmarcar la migración en los Objetivos de Desarrollo del Milenio y en la Agenda de Desarrollo Post-2015 de las Naciones Unidas

Copresidentes: Bangladesh, Bélgica y México

Relator: Suiza

Observaciones y conclusiones principales

Dada la gran notoriedad adquirida por los preparativos de la agenda de desarrollo post-2015, la mesa redonda encargada de la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015 recibió mucha atención e interés de las partes interesadas. Ello se manifestó durante el proceso preparatorio con los gobiernos y organizaciones internacionales que siguieron muy de cerca los debates de fondo. La claridad teórica y los hechos que expuso el grupo de trabajo informal sobre la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015, el cual se reúne bajo la égida del Sr. Sutherland, Representante Especial para la Migración internacional y el Desarrollo, determinaron el éxito de esta mesa redonda.

En ella, se confirmó la contribución de la migración a la consecución de numerosos objetivos de desarrollo del milenio y además, que tras la Declaración del Diálogo de Alto Nivel de la ONU, el consenso se ha afianzado en torno a la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015. Ahora se plantea la cuestión de *qué maneras*. Para ello, se presentaron dos principios: *i) La migración consiste en primer lugar y ante todo de seres humanos y es preciso incluir la protección de sus derechos humanos y libertades fundamentales, independientemente de sus condiciones de migración y ii) Hay consenso en que los migrantes y la migración deben ser reconocidos como facilitadores del desarrollo e incorporárseles al mismo como tales.*

Mesa redonda 1:2 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Asegurar que los migrantes y la migración sean reconocidos como facilitadores intersectoriales del desarrollo sostenible y que sus aportaciones positivas a países y sociedades de origen, tránsito y destino, se reconozcan y favorezcan. En concreto, ello significa que el tema de los migrantes y los aspectos relacionados a la migración deberían:
 - i) incorporarse en la descripción de la agenda;
 - ii) agruparse e incorporarse como esfera prioritaria en las Medidas de aplicación/Alianzas Globales;
 - iii) añadirse como objetivo según los siguientes ODS: erradicación de la pobreza, educación, salud y dinámica demográfica, crecimiento económico y trabajo decente para todos, y promoción de la igualdad, y
 - iv) desglosarse los objetivos e indicadores a fin de dar cuenta de los resultados de desarrollo de los migrantes y sus familias. A modo de clausura, los Copresidentes y el relator declararon respaldar las recomendaciones del documento informativo.
2. Se propusieron varios objetivos en las siguientes áreas sin delimitarlos:
 - i) proteger los derechos de los migrantes y prevenir la explotación laboral, la discriminación y la xenofobia
 - ii) reducir los costos de contratación y de remesas, y propiciar la incorporación financiera de los migrantes
 - iii) mejorar el acceso y la portabilidad de las prestaciones de la seguridad social
 - iv) facilitar la movilidad y la portabilidad de las competencias, esto es, mediante convenios bilaterales y multilaterales
3. Se exigió hacer referencia a los anexos del documento informativo³⁸ así como a la Recomendación de la Reunión Mundial de Expertos sobre migración en la agenda de desarrollo post-2015, celebrada en Dhaka, con el fin de dar sugerencias concretas para la elaboración de los objetivos e indicadores de los migrantes y la migración.³⁹
4. Hubo consenso para trabajar en alianza y colaboración, incluyéndose a la sociedad civil, a fin de unificar criterios en un método ambicioso, equilibrado y realista.
5. Se recordó a los delegados dar prioridad a los objetivos de la migración concretos, mensurables, viables, pertinentes y con marcos cronológicos (SMART, por sus iniciales en inglés).
6. En la reunión se pidió al Presidente que presentara oficialmente los resultados del debate de la presente mesa redonda al Secretario General de la ONU y a los Copresidentes del Grupo de trabajo abierto sobre los Objetivos de Desarrollo Sostenible (véase el anexo VI). Ello aumentaría las posibilidades de que los resultados figuren en el informe final del citado grupo y en el próximo informe de síntesis del Secretario General de la ONU. En conclusión, Turquía declaró su compromiso de apoyar esta labor.

³⁸ El documento informativo se encuentra en: http://www.FMMD.org/files/documents/FMMD_sweden2013-2014_rt_1-2-background_paper_en.pdf

³⁹ Para mayores detalles véase el informe de la Reunión Mundial de Expertos sobre estas recomendaciones: http://www.migration4development.org/sites/m4d.emakina-eu.ne/final_recommendations-29-april-2014.pdf

3.3.3 Tema de la Mesa Redonda 2: Migración como facilitador de desarrollo económico incluyente.

Las mesas redondas 2.1 y 2.2 dieron prioridad a diversos aspectos de la migración como facilitador de desarrollo económico incluyente. La finalidad de la primera mesa redonda (2.1) era hacer progresar el debate sobre la migración laboral centrándolo en una mejor adecuación de las competencias. La segunda mesa redonda (2.2) dio preferencia a las importantes funciones que pueden desempeñar los miembros de la diáspora haciendo prosperar el comercio y las inversiones. Las citadas mesas redondas enunciaron conjuntamente que los migrantes contribuyen al desarrollo económico en muchas más formas que sus remesas enviadas de retorno. Los migrantes y miembros de la diáspora pueden ser facilitadores primordiales de las inversiones y del comercio internacional siempre que los gobiernos ofrezcan condiciones como las buenas prácticas de compras, la financiación de la inversión inclusive en mercados de riesgo, la autorización a la diáspora de tener propiedades en sus países de origen y la movilidad circular. No obstante, a fin de lograr los beneficios de la migración conducentes al desarrollo, es indispensable reconocer debidamente las competencias de los migrantes y mejorar la adecuación laboral en la oferta y la demanda de los mercados laborales internacionales teniendo en cuenta las necesidades comerciales. Las oportunidades de trabajo y el reconocimiento de las competencias en el regreso al país de origen son contundentes para potenciar el retorno (temporal o permanente) en favor del desarrollo.

Mesa Redonda 2.1 – Ampliar los efectos del desarrollo en la migración laboral y la movilidad circular mediante un mercado laboral y una adecuación de competencias más ordenados

Copresidentes: Marruecos y España

Relator: Canadá

Principales observaciones y conclusiones

En las deliberaciones se abarcaron una gran variedad de temas relacionados a la migración laboral y su potencial de desarrollo así como los retos que se plantean a los países y las personas. Gracias al documento informativo y la labor preparatoria del equipo gubernamental pertinente se redujeron los temas generales de migración laboral y se dio prioridad a la adecuación laboral, la migración circular y la creación de programas de retorno ‘que promueven el desarrollo’.

En los debates se demostró que los acuerdos bilaterales destinados a facilitar la migración laboral contribuyen a reducir los costos de la migración, mejorar la adecuación de las competencias y disminuir la explotación. Los diálogos regionales aún no han alcanzado el mismo nivel de una cooperación importante, sin embargo, revisten potencial según reflejan recientes iniciativas. Al mismo tiempo, varias delegaciones reiteraron que las agencias de contratación siguen imponiendo los costos y creando ocasionalmente condiciones injustas para los migrantes. Este combate es un

desafío complejo señalándose que el FMMD era una oportunidad para hallar una respuesta integral. Se recalcó que el intercambio de información sobre la disponibilidad del empleo y la planificación de la fuerza laboral era importante, sin embargo, se reconoció que era difícil ponerlo en práctica acertadamente. La cuestión no es solo informar sino también, movilizar buenos aliados (también del sector privado), pensar a largo plazo (en los sectores muy dinámicos y versátiles) y hacer buenas inversiones.

Se examinó la necesidad de preparar a la gente para la migración y el retorno, destacándose que el reconocimiento de capacidades y el aprendizaje de idiomas eran elementos cruciales en esas esferas. Pocos países invierten en el aprendizaje de idiomas (en ambos sentidos). Crear buenas condiciones en el país – oportunidades de inversión y buena gobernanza – atraerá asimismo gente a los países de origen, la cual tributará en ellos. Se subrayó el valor que revestían las políticas de mercado laboral y los organismos de empleo estatal eficaces al integrar a los migrantes, favorecer la adecuación de competencias y abordar las usuales altas tasas del exceso de competencias de los migrantes. Al hablar de la necesidad de mejorar el reconocimiento de las competencias, muchas delegaciones se refirieron a la idea mencionada en la declaración inicial de la Sra. Malmström, comisaria de la UE, respecto a un “pasaporte universal de competencias” ya sea regional o mundial. Este concepto cultivado ulteriormente, podría volverse un resultado futuro del FMMD. La elaboración conjunta de normas de trabajo podría favorecer también un mejor reconocimiento de competencias. Las delegaciones expusieron asimismo varias iniciativas destinadas a facilitar a los migrantes de retorno sus aportaciones de nuevas competencias y experiencia profesional del extranjero al mercado laboral del país de origen. Se subrayó el potencial migratorio por el aumento de las competencias y experiencias del migrante; sin embargo, se enfatizó que era indispensable facilitar la evaluación y la comprobación de las competencias, y asegurar que la experiencia migratoria ofrezca perspectivas de carrera a largo plazo al migrante. El retorno de las competencias debería incorporarse en mejores políticas del proceso migratorio.

Mesa Redonda 2:1 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

Se sugirió examinar y aplicar las siguientes medidas con el fin de que la fuerza laboral y la adecuación de competencias incrementen los efectos del desarrollo en los migrantes varones y mujeres con diversas competencias en los países de origen y destino:

1. aumentar la cooperación internacional en la educación, la formación y el reconocimiento de las calificaciones, por ejemplo, trabajando con instituciones docentes y empleadores, y a través del reconocimiento bilateral de convenios de calificaciones.
2. mejorar el reconocimiento de capacidades, en particular, a fin de facilitar las aportaciones de los migrantes de retorno al mercado laboral de sus países de origen gracias a una utilización apropiada de sus nuevas competencias y experiencia en el extranjero, por ejemplo, a través de un sistema de certificados de competencias aceptados en los países de origen.
3. relacionarse más estrechamente con el sector privado a fin de establecer y examinar las necesidades de los empleadores así como las oportunidades de formación de los migrantes.
4. facilitar información fidedigna, por ejemplo, a través de los medios de las TIC, sobre las oportunidades de trabajo y los requisitos de calificaciones en los países de destino y de origen a la hora del retorno.
5. dar los pasos necesarios para promover la transparencia del proceso de contratación e igualmente valorar la eficiencia de la vigilancia y regularidad de los contratistas e intermediarios.
6. abordar las altas tasas del exceso de calificaciones de los migrantes en muchos países, por ejemplo, promoviendo el aprendizaje del idioma e implicando a las autoridades públicas responsables del reconocimiento de competencias y a las asociaciones profesionales que definen las profesiones, las descripciones de empleo y calificaciones conexas.

Mesa redonda 2.2 – Facilitar los efectos positivos del desarrollo a través de la participación de la diáspora en la transferencia de competencias, inversiones y comercio entre los países de origen y de destino

Copresidentes: Etiopía y Países Bajos

Relator: Francia

Observaciones y conclusiones principales

En general, se estimó en el debate que no todos los miembros de la diáspora son empresarios naturales pero, que el gran potencial de los efectos del desarrollo reside en apoyar a aquellos que sí lo son. Al respaldar empresarios migrantes dedicados al comercio, a las inversiones y las transferencias de competencias es indispensable aceptar el riesgo del fracaso con el fin de desarrollar nuevos medios de apoyo a la inversión y financiamiento. Al mismo tiempo, se hizo hincapié en que la diáspora cuenta con grandes recursos, redes e información de los mercados de los países de

origen y que no siempre hace falta el apoyo del gobierno. Respecto al sistema legal e institucional, se reconoció necesario crear una sociedad fiduciaria en el entorno comercial general (de igualdad de trato, registro comercial equitativo, estado de derecho). Los gobiernos son los protagonistas en el desarrollo de esas condiciones. Asimismo, los migrantes y ciudadanos de origen extranjero que se benefician de políticas de integración atinadas y de la observancia de los derechos humanos en los países donde residen, suelen estar en mejor situación de tributar a sus países de origen.

Varias delegaciones subrayaron los posibles efectos positivos del desarrollo a raíz de la creación de incentivos fiscales (o desgravaciones fiscales) destinados a los empresarios de la diáspora. Tuvo también lugar un intercambio de experiencias referentes a la creación de determinadas administraciones de asuntos de la diáspora (ministerios y autoridades locales de diáspora, utilización de embajadas o consulados, etc.). En cuanto al comercio y la inversión, algunas sugirieron planes de crédito adaptados a la diáspora (bonos de la diáspora, microfinanciación colectiva, filantropía, etc.). Se citaron ejemplos anteriores y actuales en materia de los bonos de la diáspora. Se enfatizó también que era indispensable facilitar información apropiada a la diáspora a través de ferias y foros de las TI, y apoyar al (a la) empresario(a) desde el inicio de su empresa. Algunas delegaciones recalcaron el potencial que ofrecían las oportunidades del retorno temporal. En ese contexto, se citó como ejemplo la supresión de las trabas a la movilidad circular permitiéndose así la portabilidad de los beneficios.

Mesa Redonda 2:2 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

Se sugirió que las medidas siguientes fueran examinadas y/o aplicadas por los gobiernos de los países de origen y destino y a través de alianzas públicas y privadas con el fin de promover los efectos positivos del desarrollo procedentes de las transferencias de competencias, inversiones y comercio de la diáspora:

1. apoyar las asociaciones y redes de capacidades profesionales migrantes en la participación del comercio y de las inversiones de los países de origen, por ejemplo, a través de alianzas con instituciones financieras que secundan a los migrantes a invertir en sus países de origen y progresar en su conocimiento financiero.
2. facilitar información, por ejemplo, a través de las herramientas de las TIC, acerca de las posibilidades de inversión y comercio y también, información de los instrumentos financieros asequibles como los bonos de la diáspora.
3. admitir el potencial que brindan las oportunidades del retorno temporal y de la supresión de las trabas de la movilidad circular, por ejemplo, permitiendo la portabilidad de los beneficios, en particular, referente a las pensiones y seguros médico y de vida con el fin de facilitar las visitas o el retorno temporal a los países de origen.
4. reconocer los efectos de la autorización de la doble nacionalidad o de la residencia permanente conducentes a aumentar las aportaciones de la diáspora que al tender puentes, disfruta de las ventajas de su condición jurídica.
5. examinar los sistemas fiscales y las condiciones de inversión que ofrecen incentivos a la movilidad circular y a la labor de la diáspora en los países de origen
6. representar en gráficos a las diásporas a fin de pulir las políticas de extensión social y comprender mejor las comunidades de la diáspora.

3.3.4 Tema de la Mesa Redonda 3: La migración como facilitador del desarrollo social incluyente

En este tema de la citada mesa redonda se examinó el empoderamiento y las remesas sociales y económicas voluntarias de los migrantes. Según las observaciones generales de las mesas redondas, había que reconocer la función del migrante como aliado y facilitador del desarrollo y que la mejor forma de empoderar al migrante es admitiendo sus valiosas contribuciones al desarrollo en los países de origen y de destino. Esas mesas redondas enfatizaron la responsabilidad de los estados de vincularse con sus ciudadanos en el extranjero a fin de prestarles información, servicios y protección. Algunos estados facilitan a la diáspora el acceso a los servicios y la información y posibilitan las donaciones caritativas y el retorno ya sea temporal o permanente. Se habló de las formas variables de las remesas sociales y financieras y de las relaciones cambiantes entre aquellos que migran y aquellos que permanecen en el país mientras se desarrollan las economías.

Mesa Redonda 3.1: Empoderar a los migrantes, sus hogares y comunidades para mejorar los resultados de la protección de derechos y del desarrollo social

Copresidentes: Ecuador y Grecia

Relator: Australia

Observaciones y conclusiones principales

En los debates de la mesa redonda mencionada, se enfocó la importancia de mejorar la aplicación de las políticas existentes y reforzar la participación de varios grupos de la diáspora. Las políticas y los programas son efectivos solo si se aplican atinadamente; sin embargo, es también necesario que estén bien conceptuados y elaborados en estructuras, instituciones y sistemas jurídicos sólidos. Las recomendaciones así lo reflejan estableciendo que la flexibilidad y la comprensión de la diversidad del entorno migratorio son imprescindibles.

Varios oradores distinguieron el poder de la diáspora en organizarse a sí mismos, abogar por sus propios intereses y promover los de sus países. Algunos estados citaron ejemplos de políticas encaminadas a capacitar a los migrantes a elaborar sus propias agendas y objetivos de defensa y promoción. Muchos enunciaron la importancia de las políticas sensibles de género y de la protección de los grupos más vulnerables. El *Relator Especial de los Derechos Humanos de los Migrantes* destacó la importancia de contar con un personal de primera línea experimentado y especializado que mostrara una observancia fundamental de los derechos humanos como criterio mínimo para llevar a cabo sus tareas sin tener en cuenta la condición jurídica del migrante. De hecho, se sugirió que la protección y la promoción de los derechos humanos como principio fundamental en el ciclo migratorio sientan las bases de todas las demás medidas o políticas que se implanten. Varios oradores abordaron la imagen de los migrantes y la necesidad de difundir una comunicación pública positiva de ellos, e

inclusive la utilización de un lenguaje incluyente. Los participantes observaron que cuantos mayores sean el acceso a los derechos y las alternativas, superiores serán las posibilidades de los migrantes y los miembros de la diáspora en desempeñar funciones activas como agentes del desarrollo social y económico. Los países de origen y destino destacaron las iniciativas de extensión social destinadas a las comunidades migrantes y la diáspora que las redes consulares, organizaciones de sociedad civil y autoridades locales emprenden con el fin de informar a las comunidades migrantes de sus derechos y oportunidades disponibles. Ciertos países de destino citaron ejemplos que facilitan el reconocimiento de las calificaciones extranjeras a fin de aceptar las competencias que los migrantes aportan. Para acelerar este proceso, algunos países colaboran con las empresas llevando a cabo evaluaciones ‘en el terreno’ de las competencias de migrantes en lugar de documentación escrita si resulta difícil comprobar las equivalencias académicas.

Los oradores enfatizaron la responsabilidad de los estados de vincularse con sus ciudadanos en el extranjero a fin de prestarles información, servicios y protección. Algunos estados facilitan a la diáspora el acceso a los servicios y la información en cuanto a los vínculos con los países de origen, y también, posibles inversores, donaciones caritativas y el retorno ya sea temporal o permanente. Los gobiernos que han hecho frente a la emigración de largo plazo e intentado prestar servicio a sus ciudadanos y mantener vínculos con la diáspora, informan del desarrollo de importantes mecanismos de apoyo social para los cuidadores y niños que permanecen en su país. Otros, han establecido ministerios y departamentos responsables de servicios de extensión social para las diásporas. Los estados comentaron que la segunda generación y las siguientes suelen tener intereses y necesidades distintos de los de sus progenitores emigrantes, requiriéndose nuevos modos de extensión social que mantengan los vínculos con sus países de herencia y que esa necesidad obligaba a los estados a modificar sus formas de comunicación con los citados grupos.

Mesa Redonda 3.1: Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

1. Los gobiernos podrían consultar y colaborar con las alianzas de la sociedad civil y de las autoridades locales con el fin de asegurar que a los distintos grupos de migrantes (incluidos los posibles migrantes de países de origen) se facilite información adaptada a sus necesidades particulares.
2. Los estados podrían informar de los recursos existentes en la migración legal destinados a que los migrantes conozcan sus derechos de antemano, durante y después de su desplazamiento. Asimismo, los estados deberían proporcionar información a los migrantes en materia de la convalidación de sus calificaciones.
3. Los gobiernos podrían habilitar sistemas jurídicos y estructurales para que los migrantes puedan reunirse y organizarse de forma ordenada, dándose así respaldo a los organismos de migración y se contrarreste el sentimiento de xenofobia.
4. Los gobiernos podrían contemplar un ‘rango legal de especialista’ destinado a los migrantes, consultándoles sobre los temas esenciales que atañen a los mismos y las comunidades donde viven y trabajan, así se reconocerían los organismos de los mismos y se consolidaría la cohesión social.
5. Los gobiernos y el sector privado saldrían favorecidos al crear una alianza que defienda y proteja públicamente las ventajas de la migración (en particular, la fuerza laboral que hace falta para satisfacer las necesidades de la comunidad de destino).
6. Los gobiernos podrían crear un espacio en los países de origen orientado al diálogo y consulta entre las organizaciones de migración, el estado y el sector privado en cuanto a sus intereses en torno a las iniciativas de desarrollo que enlazan a los países de origen y destino.
7. Los servicios gubernamentales podrían ser flexibles y adaptados para satisfacer las necesidades concretas de los migrantes, por ejemplo, dándoles acceso a sistemas de seguros y educación que preservan los derechos e intereses de largo plazo del migrante y su familia.
8. Los gobiernos podrían capacitar a los migrantes en la apertura y el mantenimiento de cuentas bancarias con el fin de viabilizar los ahorros y promover las inversiones.
9. Los gobiernos podrían ofrecer mayores oportunidades a la fuerza laboral migratoria en todos los niveles de competencias, por ejemplo, aumentando la posibilidad de la migración circular.
10. Los gobiernos de los países de origen y destino podrían apoyar los programas que priorizan la participación de la diáspora del país encauzada a fortalecer los vínculos culturales y económicos entre los países. Los países de origen y destino se beneficiarían promoviendo un concepto de integración que da margen a conservar el idioma y el patrimonio cultural.
11. Los gobiernos podrían autorizar un registro civil, derechos de voto y representación de las comunidades de la diáspora.

Mesa redonda 3.2 – Remesas financieras y sociales de los migrantes y los efectos de las mismas en la salud y la educación

Copresidentes: El Salvador y los Emiratos Árabes Unidos

Relator: Eritrea

Principales observaciones y conclusiones

En la presente mesa redonda, se examinaron las formas de las políticas y la cooperación bilateral o multilateral que podrían mejorar los resultados de un desarrollo positivo migratorio en las esferas de la salud y la educación, teniendo en cuenta la igualdad del género. Se dio prioridad a las remesas financieras y sociales.

La mesa redonda se dividió en dos sesiones de trabajo. En la primera se abordó la gestión de los recursos humanos en los sectores de la salud y la educación. Los participantes destacaron que la fuga de talentos se estaba convirtiendo lentamente en ganancia de talentos no solo a través del retorno de los migrantes sino también, gracias a los diversos modos de participación de la diáspora. Si bien hubo consenso con respecto a los efectos positivos de la migración en los ámbitos de la salud y la educación, se recalcaron asimismo los efectos negativos de la misma.

Se hizo hincapié en que el sector sanitario es diferente en materia de recursos humanos, a saber, cuando el personal sanitario deja su puesto de trabajo, el factor de los salarios no es determinante; además, tiene que ver con el presupuesto y la administración de las instituciones de salud, el acceso a las herramientas y suministros, y la cultura profesional. Asimismo, se mencionó la necesidad de relacionar la oferta y la demanda de los trabajadores sanitarios (a través del idioma, la certificación de las competencias y la armonización de los currículos) con los países de origen y destino. Varios países señalaron diversos ejemplos de medidas prácticas y concretas destinadas a retener o atraer de nuevo a trabajadores sanitarios con competencias; así pues, se llevó a cabo un intercambio de ejemplos prácticos de países que habían aplicado políticas de base fáctica orientadas a retener o atraer nuevamente a trabajadores sanitarios con competencias, lo cual es imprescindible en el sistema de salud de un país.

La segunda sesión de trabajo se refirió a maximizar el impacto positivo de las remesas sociales y financieras en los ámbitos de la salud y la educación. Las remesas sociales son un concepto relativamente nuevo que se puede definir como ‘un flujo de ideas que se transmiten de los migrantes a la familia, amistades y comunidades. Algunos estudios reflejan que los países de origen se ven afectados de forma positiva por las remesas sociales. Asimismo, los programas de transferencia de competencias han confirmado los efectos positivos en los países de origen. Todo ello indica el hecho de que una gran proporción de remesas se invierte en servicios educativos de los países de origen. En cuanto a las remesas financieras, se observó que gran parte de ellas, se invierten en servicios educativos y ciertos países mencionaron cifras de hasta 50 por ciento en ese sentido. Los participantes enfatizaron que las remesas financieras son fondos privados y, por tanto, los gobiernos tan solo pueden intentar de intervenir en los modos del gasto

de las mismas. Se recalcó que el gasto de las remesas puede ser un tema sensible y que el tema de las remesas no debía desviar la atención de los gobiernos de sus obligaciones emanadas de los compromisos internacionales en materia de derechos humanos ni de las disposiciones administrativas de los citados servicios. Se destacó que había que establecer mecanismos que utilizaran no solo las remesas sino también los ahorros de los migrantes en diversos programas de educación, salud y desarrollo a través de la venta de bonos a los migrantes y la captación de sus ahorros por medio de tasas de interés competitivas. Se habló también de microseguros. Se puso de manifiesto la necesidad de incrementar la cooperación bilateral entre los países de destino y origen. Los grupos de diáspora y sus comunidades locales en el país de origen desempeñan una función esencial en la promoción y la creación del desarrollo socioeconómico. Los participantes indicaron que existe una responsabilidad común que comparten los estados, autoridades locales, grupos de diáspora y la sociedad civil para utilizar plenamente tal potencial. Se subrayó la participación de las mujeres que son las principales receptoras de las remesas en las inversiones de educación y salud.

Se señaló que había sido difícil que los países del presente grupo gubernamental participaran en la preparación de la mesa redonda, especialmente, de los países de destino. No obstante, en la actual reunión de la mesa redonda hubo una buena y equilibrada participación. La mesa redonda pidió a Turquía, en su calidad de nuevo presidente del FMMD, que prosiguiera la labor de las remesas, especialmente, con el fin de reunir mayor evidencia de los efectos de las remesas sociales.

Mesa redonda 3:2 Recomendaciones y medidas de seguimiento posibles

En la citada mesa redonda se elaboraron una serie de recomendaciones:

1. Aumentar el conocimiento de modelos viables orientados a las remesas sociales y financieras con el fin de alcanzar resultados positivos en las esferas de la salud y la educación
2. Establecer políticas y prácticas que animen a la diáspora y los migrantes de retorno a participar activamente en las estrategias de desarrollo de los países de origen, incluida una mejor calidad de vida referente al acceso a la educación y la salud
3. Introducir y promover principios y prácticas voluntarias en materia de la contratación ética internacional de los personales sanitarios
4. Apoyar los sistemas de incentivos orientados a facilitar la migración circular y temporal del personal sanitario
5. Reconocer el potencial del desarrollo que ofrecen las oportunidades del retorno temporal y la supresión de barreras de la movilidad circular, incluidos la autorización de la portabilidad de beneficios, en relación con las pensiones, especialmente, y los seguros médicos y de vida
6. Fortalecer los sistemas de salud y educación en los países de bajos ingresos, incluidos la formación e incentivos orientados a retener al personal altamente calificado y atraer el retorno de los profesionales que han migrado

3.3.5 Sesión Especial de mayor cooperación entre el FMMD y el sistema de las Naciones Unidas (el Representante Especial para la Migración internacional y el Desarrollo, el Foro Mundial de Migración y Desarrollo (FMMD) y el Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés)

En el segundo Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo, realizado en octubre de 2013, el Secretario General de las Naciones Unidas encomendó a su Representante Especial, el Sr. Sutherland, convocar reuniones periódicas bajo la dirección del FMMD y el GMG a fin de determinar las prioridades convenidas en materia de una mayor coordinación y cooperación. La Sesión Especial presidida por el Sr. Sutherland, Representante Especial para la Migración internacional y el Desarrollo, examinó las formas de que esas reuniones aumentarían la cooperación entre el FMMD y el sistema de las Naciones Unidas, y además el GMG y sus organizaciones miembros. La composición del panel fue: la embajadora Åkerman Börje, Presidenta del FMMD, el Sr. Ryder, Director General del GMG, acompañado de los miembros de su Troica respectiva, el Sr. Fong Weng, Director Ejecutivo principal de la Oficina del Primer Ministro, Gobierno de Mauricio, la Sra. Esen Altuğ, Directora General adjunta de Migración, Asilo y Visado, Ministerio de Relaciones Exteriores de la República de Turquía, el Sr. Swing, Director General de la OIM y el Sr. Dilip Ratha del Banco Mundial.

Los oradores subscribieron que había gran cabida para la colaboración en el ámbito de la promoción de la comprensión, el aprovechamiento y el apoyo de respuestas prácticas

y orientadas a la acción ante las oportunidades y retos que ofrecía la migración internacional. Como se expuso en el documento informativo⁴⁰, el panel acordó que la coordinación y la cooperación podían desarrollarse ulteriormente en cinco áreas:

El primero: el FMMD ofrece una excelente oportunidad a los organismos del GMG para asimilar en términos más concretos las inquietudes y las prioridades de sus estados miembros y otras partes interesadas. Ello facilitaría constituir la agenda del GMG y forjar el plan de trabajo del mismo. Del mismo modo, el GMG y sus organismos harían uso de su participación en el FMMD influyendo e interviniendo en constituir las agendas de los gobiernos, y señalando cuestiones especiales relacionadas con la migración y el desarrollo a la atención de los gobiernos.

El segundo: el FMMD y sus organismos miembros ya aportan valiosos conocimientos técnicos, reuniones temáticas, mesas redondas y otros a los equipos de gobierno del FMMD, por ejemplo, en el suministro de documentos informativos y oradores. Al mejorar la previsibilidad de los pedidos del FMMD al GMG, este insumo sería más metódico y oportuno favoreciendo respuestas más coordinadas por parte del GMG.

El tercero: el FMMD sacaría provecho del apoyo que el GMG presta a la capacidad de compromiso constructivo de los gobiernos en el proceso. Por ejemplo, el GMG podría asistir al Presidente de FMMD así como a los equipos gubernamentales del mismo y gobiernos individuales a fin de señalar las experiencias y buenas prácticas de un país pertinente.

El cuarto: el GMG ocupa un lugar óptimo para movilizar el asesoramiento de expertos concertado de las Naciones Unidas y la OIM a fin de concebir y analizar las experiencias de los estados en las esferas de la migración y el desarrollo. Por tanto, el GMG podría utilizar el proceso del FMMD y contribuir al mismo, ofreciendo el análisis necesario orientado a utilizar las lecciones aprendidas y producir datos obtenidos del intercambio de experiencias y buenas prácticas en el FMMD y otros foros.

El quinto y último: el GMG podría apoyar la labor de los gobiernos en materia del seguimiento voluntario del FMMD. Esto se podría hacer con los organismos del GMG que incorporen la migración al análisis del desarrollo, tengan en cuenta las recomendaciones del FMMD en los ejercicios de planificación nacional y expongan sus formas de apoyo de esta iniciativa a aquellos países interesados en aplicar las recomendaciones del FMMD.

Asimismo, se añadió que se podía prever una mejor coordinación a nivel regional, esto es, a través de una mayor coordinación entre el FMMD y los distintos procesos consultivos regionales.

⁴⁰ La nota del debate relativo a una mayor colaboración entre el Sr. Sutherland, Representante Especial de Migración y Desarrollo, el FMMD y el GMG está en: http://www.FMMD.org/files/documents/FMMD_sweden2013-2014_special_session_srs_g_FMMD_gmg_coord_discussion_note.pdf

En cuanto a las áreas temáticas de una nueva cooperación, se estipuló que los planes de trabajo y las recomendaciones establecidos en el FMMD y el GMG constituirían los puntos de partida naturales. Las cuestiones de fondo consideradas como temas de coordinación y colaboración fueron las siguientes sin delimitar a otras:

- Incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015
- Movilidad laboral y trabajo decente, haciendo referencia a temas como la reducción de los costos de la migración laboral, costos de contratación y mejor protección de los trabajadores domésticos migrantes
- La Iniciativa de los Migrantes en los Países en Crisis (MICIC, por sus siglas en inglés)

3.3.6 Sesión Especial del Futuro del Foro

En la sesión especial del futuro del foro, presidieron el Sr. Peter Sutherland, Copresidente, Representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas para la migración internacional y el desarrollo (RESG), y la Embajadora Eva Åkerman Börje. La sesión se estructuró alrededor de las tres Ds conforme a las prioridades suecas, es decir, un foro con mayor prioridad al *desarrollo, dinámico y duradero*. Los documentos informativos se distribuyeron de antemano en la reunión.

En el discurso de apertura, el Sr. Sutherland (RESG) puso de manifiesto que en el segundo Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo de las Naciones Unidas se confirmó la necesidad del FMMD. El Sr. Sutherland (RESG) destacó asimismo que el FMMD no solo consistía en una gran reunión sino en un proceso de todo el año. Además, observó que si bien el carácter no oficial del FMMD lo había conducido al éxito también, había planteado retos. Expresó su satisfacción subrayando la importancia de la labor de Suecia orientada a producir un proceso más efectivo, establecer términos de referencia de las diferentes estructuras de apoyo y elaborar un plan de trabajo plurianual y un marco de trabajo financiero de largo plazo. El Sr. Sutherland (RESG) concluyó felicitando calurosamente a Turquía por su presidencia.

Tras las observaciones preliminares, se dio la palabra a comentarios generales dando lugar a un productivo debate de aportaciones de muchos países. Todos los gobiernos que hicieron uso de la palabra manifestaron su apoyo a la presidencia sueca y al nuevo formato del proceso. Varios países destacaron igualmente los temas que podrían examinarse en la agenda futura, habida cuenta de la evolución de la labor del FMMD. Se mencionaron varias cuestiones como la necesidad de un mayor número de datos, gran prioridad de la gestión de la migración, la necesidad continua de fortalecer la prioridad del desarrollo en el Foro, mayor prioridad a la aplicación de las recomendaciones establecidas en el FMMD, enfoque certero de cuestiones temáticas concretas, la importante abstención de temas demasiado amplios para dar cabida a debates más minuciosos y la necesidad de herramientas de vigilancia.

Se apoyaron además numerosas propuestas formuladas y debatidas durante la presidencia sueca:

Incrementar la labor del Grupo Directivo (GD) y determinar las funciones de otras estructuras del FMMD

En el Informe de evaluación final del FMMD se adjunta la recomendación de “asegurar un equilibrio regional apropiado y una composición gobernable en el Grupo Directivo”. La presidencia sueca dio varios pasos en 2013 en ese sentido. En abril de 2013, la presidencia pidió a los miembros sus opiniones sobre los métodos de trabajo y el número de miembros del GD. Asimismo, se pidió a los miembros que propusieran sus ideas para mejorar la labor del GD y confirmaran nuevamente su interés en seguir siendo miembros del GD. Sobre la base de esas respuestas, se deliberaron los temas del mejoramiento de los métodos de trabajo y de la revisión de la composición del GD, y se presentaron propuestas durante las reuniones del GD en 2013 y también en 2014, en los Amigos del Foro. El GD ratificó una serie de principios para esta labor:

- procurar limitar la composición del Grupo Directivo
- aclarar las expectativas de los miembros del Grupo Directivo
- definir de nuevo las funciones y responsabilidades
- establecer un procedimiento claro para los nuevos países interesados en ser miembros
- estudiar la posibilidad de la rotación de miembros

Sobre la base de las deliberaciones, se elaboraron nuevos términos de referencia de la Troica, del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro. El documento se aprobó en la reunión con una enmienda pequeña. Ello implica en el fondo lo siguiente:

- La composición actual del Grupo Directivo (GD) es de 29 países que han confirmado su consentimiento de seguir siendo miembros del GD.
- El número de miembros del GD deberá mantenerse inferior a 30. A fin de que nuevos miembros se puedan admitir en el GD y evitar al mismo tiempo que su composición aumente, se aplicará un sistema informal de rotación permitiendo que países expresen su interés de adhesión al GD y que otros queden en rotación durante cierto periodo de tiempo.
- Una vez al año, durante la reunión anual de promesas de contribuciones que la presidencia en funciones convocará, se pedirá a los miembros que vuelvan a confirmar su interés y su participación en seguir siendo miembros del GD el año siguiente. Los no miembros del GD tendrán al mismo tiempo la posibilidad de expresar su interés en asociarse al GD durante cierto periodo de tiempo.

- Dados los grandes méritos de la dirección de la Troica en cuanto al proceso del FMMD, esta participará en los debates acerca del número de miembros del GD con el fin de asegurar el buen funcionamiento y dinamismo del GD, y admitir también el ingreso de nuevos miembros. En ese sentido, se pidió un pequeño cambio en las atribuciones de la Troica.

Durante la sesión del Futuro del Foro, algunos países expresaron interés en ampliar su participación en el FMMD, incluso en calidad de miembros del GD.

Reforzar la Unidad de Apoyo

En el Informe del apoyo, se presentó una recomendación para reforzar la Unidad de Apoyo (UA). Durante la presidencia sueca, se tomaron medidas para fortalecer la UA. Se acordó que hacía falta una consolidación de largo plazo y sostenible de la UA para su función eficaz. Se destacó que la labor básica de la UA debía continuar prioritariamente en la asistencia administrativa, logística y financiera de la presidencia en funciones. Se sugirió intentar llegar a una oficina de alrededor de 3-4 miembros de personal y evitar ampliarla en una organización mayor. La presidencia sueca realizó igualmente la tarea de aclarar las funciones y responsabilidades entre la presidencia en funciones, la Unidad de Apoyo y la OIM en calidad de organismo anfitrión de la Unidad de Apoyo. Ello se llevó a cabo a través de algunos cambios propuestos en el anexo del memorando de entendimiento con la OIM relativo al arreglo del organismo invitante.

Plan de Trabajo Plurianual

El formato del Plan de Trabajo Plurianual se ratificó ulteriormente de la sesión del foro. Será un documento permanentemente al día y actualizado sucesivamente a medida que las futuras presidencias den a conocer sus prioridades. El Plan de Trabajo Plurianual contiene tres secciones que abarcan las cuestiones temáticas, el proceso y sostenibilidad del FMMD y, la base fáctica, las actividades de extensión social y el impacto. En cada una de estas secciones se suscribió una declaración final:

- Continuidad y progreso temáticos procurando prioritariamente aumentar los efectos del desarrollo en la migración
- Proceso y la sostenibilidad del FMMD optimizados por medio de un mejor funcionamiento de las estructuras de trabajo del FMMD, relaciones afianzadas y diálogo sólido con las partes interesadas, y mejor previsibilidad de fondos
- Realzar el impacto del FMMD a través de resultados bien reconocidos, del intercambio de resultados con la comunidad mundial y una base fáctica más importante

Marco de trabajo financiero de largo plazo

Se aprobó un nuevo marco financiero de largo plazo en la sesión la cual será efectiva tras un acuerdo por escrito entre las partes interesadas (es decir, la presidencia en funciones y la OIM). Los principales elementos del nuevo marco de trabajo financiero de largo plazo son los siguientes:

- Un mecanismo financiero plurianual que respalda el plan de trabajo plurianual y cuenta con claras estructuras de gobernanza y transparencia
- Un presupuesto estándar utilizado por todas las presidencias en funciones, con cifras indicativas de los costos relativamente estables de un año al otro. Un presupuesto estándar facilitará a las nuevas presidencias hacer un presupuesto y compararlo de un año al siguiente
- Un mecanismo de promesas de contribución y una reunión oficial del mismo al inicio de cada presidencia. La reunión deberá además dar cabida a la sociedad civil que presentará su presupuesto y plan de trabajo para las promesas de contribución, formando aquella parte integral de la reunión
- Revisión del citado marco de trabajo en 2017

Participación afianzada en el sector privado

Sobre la base de las respuestas al estudio y reacciones a las actividades de extensión social realizadas hasta la fecha, además de los comentarios de las mesas redondas y la reunión temática, se presentaron y ratificaron ulteriormente a la sesión del foro las siguientes recomendaciones:

- Crear una base fáctica que subraye los beneficios del diálogo entre gobiernos y empresas
- Los gobiernos pueden invitar a las empresas a describir modelos de migración y compartir sus experiencias y ventajas de tales modelos
- Dialogar con las empresas sobre las políticas migratorias, dirigiéndose especialmente a los departamentos de recursos humanos
- Llevar a cabo debates periódicos e informales en mesas redondas entre empresas y estados
- Aliarse con organizaciones establecidas
- Aprovechar la oportunidad de crear espacio para un diálogo flexible entre gobiernos y empresas a nivel mundial
- Establecer un mecanismo informativo que actualice los debates de las mesas redondas de empresas para compartirlos con el Grupo Directivo y/o Amigos del Foro

- Volver a hacer el estudio de los análisis detallados, dirigiéndose especialmente a los directores de los departamentos de recursos humanos

3.3.7 Plataforma de Alianzas

En la sesión de la Plataforma de Alianzas se dio la oportunidad a ciertas delegaciones de exponer las diferentes modalidades de la plataforma destinadas a la utilización de las instancias normativas. Las Mujeres de la ONU presentaron un manual recientemente publicado, es decir, un instrumento político, que se refiere a la integración de la perspectiva del género en las políticas de migración y desarrollo, la dinámica del género en el envío y gasto de las remesas, etc. y explica que la migración puede reforzar la dinámica del poder y rectificar las desigualdades del género. La OCDE conjuntamente con la UE y la OIT hicieron un llamamiento de acción e instaron a los países interesados a unirse al proyecto relativo a las estimaciones de los efectos económicos de la migración laboral sur-sur que se emprendería en breve. La OIM pidió apoyos concretos al Sistema de Integridad de la Contratación Internacional (IRIS, por sus siglas en inglés) que es un programa voluntario que aborda la contratación no equitativa; varias delegaciones expresaron su respaldo a esa iniciativa.

La Base de Datos de Políticas y Prácticas⁴¹ - que abarca actualmente más de 500 políticas y prácticas en materia de migración y desarrollo expuestas por cerca de 180 gobiernos – fue establecida y la Unidad de Apoyo mostró su utilización.

En resumen, la sesión de la Plataforma de Alianzas hizo hincapié en la importancia de llevar a cabo el intercambio de prácticas y lecciones de forma más sistemática con vistas a aumentar los efectos en la agenda de la migración mundial y desarrollo, y se definió el papel de la citada plataforma que respalda a los gobiernos en el seguimiento voluntario de las recomendaciones del FMMD. Se destacó que era indispensable contar con una importante base fáctica que favoreciera la formulación de políticas de migración y desarrollo, y el alcance de una recopilación de información más sistemática, y se felicitó la alianza entre KNOMAD y el FMMD.

3.3.8 Sesión plenaria de clausura

En las sesiones plenarias de clausura, cada una de las mesas redondas dio inicio presentando sus informes. El Gobierno de Jamaica dio cuenta del tema de la mesa redonda 1, los Gobiernos de Canadá y Francia conjuntamente del tema de la mesa redonda 2 y el Gobierno de México, del tema de la mesa redonda 3. El Banco Mundial presentó su informe de la sesión de la Plataforma de Alianzas y la presidencia sueca del FMMD expuso un resumen de la sesión especial del futuro del Foro.

En sus comentarios finales, el Sr. Sutherland (RESG), expuso igualmente sus reflexiones acerca del futuro de la sesión del foro. Mencionó que la fuerza del FMMD era su carácter oficioso pero que igualmente constituía uno de sus mayores retos. El Sr.

⁴¹ La Base de Datos de Políticas y Prácticas se encuentra en: <http://www.gfmd.org/pfp/ppd>

Sutherland aplaudió los cambios al proceso propuestos por Suecia, los cuales han sido respaldados ulteriormente de la sesión del foro. Subrayó, en particular, el funcionamiento del Grupo Directivo y la reducción de su composición. El Sr. Sutherland (RESG) también mencionó la importante labor realizada por la sociedad civil y que era preciso intensificar el compromiso de los estados participantes en el FMMD. Para terminar, el RESG agradeció a Suecia por su eficiente presidencia y felicitó a Turquía en calidad de nuevo presidente.

En la parte de la transmisión de funciones durante la sesión de clausura, la Embajadora Åkerman Börje pronunció un discurso de clausura resumiendo los adelantos del FMMD conseguidos durante la presidencia sueca así como algunas áreas donde había cabida para realizar mejoras y esfuerzos continuos. La Embajadora Åkerman Börje destacó los progresos en transformar el diálogo de un criterio dando prioridad a la migración a otro abarcando los objetivos del desarrollo como punto de partida. La incorporación de la migración en la agenda del desarrollo post-2015 se señaló como el núcleo de los trabajos. La Embajadora Åkerman Börje instó a los estados a recoger el desafío de hacerse cargo del Foro. Asimismo, se mencionó una coordinación y colaboración más estrechas con el FMMD. Agradeció a todos sus valiosos apoyos durante la presidencia sueca, al Sr. Sutherland (RESG) y a la Unidad de Apoyo del FMMD. A modo de conclusión, la Embajadora Åkerman Börje felicitó a Turquía, el nuevo presidente.

En nombre de Turquía, próximo presidente, la Sra. Esen Altuğ hizo una declaración subrayando las prioridades de la nueva presidencia. La Sra. Altuğ destacó la importancia del FMMD, un mayor fortalecimiento de alianzas y un aumento de coordinación con el GMG. En cuanto a las prioridades de Turquía, la Sra. Altuğ enfatizó la cuestión de la imagen pública de los migrantes, la movilidad humana para el desarrollo sostenible y también, la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015. Asimismo, destacó que Turquía desarrollaría los resultados del Diálogo de Alto Nivel de las Naciones Unidas de 2013, la agenda de ocho puntos del Secretario General de las Naciones Unidas y el Plan de acción quinquenal de colaboración de la sociedad civil. Mencionó también la cooperación con el sector privado a fin de proseguir una continua labor conducente a una FMMD más eficiente y efectiva, y la creación de una estrategia de comunicación.

Los dos ministros responsables de la presidencia sueca, el Ministro Billström y la Ministra Engström clausuraron la reunión del Foro pronunciando unas breves palabras. Se enfatizó el progreso realizado con respecto a la migración y al FMMD desde la reunión de 2006 del Grupo de Alto Nivel de las Naciones, fundándose el FMMD. Asimismo, los ministros mencionaron que la presidencia del FMMD no solo brindó la oportunidad de hacer progresos en la agenda de migración y desarrollo en el contexto internacional sino que también, dio la posibilidad que se abordaran los debates y las ventajas de la migración en Suecia.

3.4 Actos paralelos

Además del programa oficial de la Reunión del Foro, hubo un programa separado de los diversos actos paralelos.

Almuerzo del sector privado (sesión a puerta cerrada – limitada a 30 participantes, la mayoría de empresas)

El almuerzo del sector privado auspiciado por la presidencia sueca del FMMD conjuntamente con el Consejo de la Agenda Mundial para Migración del Foro Económico Mundial reunió aproximadamente 30 invitados representantes de empresas y gobiernos. Dio la oportunidad a los estados y las empresas de continuar un diálogo consultivo en el FMMD. Concretamente se señalaron las siguientes esferas prioritarias para debates políticos en el futuro bajo la presidencia turca del FMMD:

- Armonizar un entendimiento y definición de un visado sobre la base del empleo (visa ‘comercial’)
- Elaborar una serie de criterios reconocidos regionalmente que establecen una identidad ‘bancaria’ a corto plazo para los migrantes residentes y empleados legalmente
- Iniciar una base de datos de políticas migratorias que las empresas consideran buena práctica y que podría intercambiarse con los gobiernos interesados en desarrollar políticas migratorias favorables a las empresas
- Seguir creando una base fáctica que respalda el *rendimiento de la inversión* para que las empresas participen en las políticas migratorias

La Iniciativa Nansen del desplazamiento transfronterizo en caso de desastres – patrocinada por Suiza

El evento paralelo de la Iniciativa Nansen fue auspiciado por Suiza. Se examinó la cuestión del desplazamiento transfronterizo en caso de desastres vinculados con los riesgos naturales. En el evento se destacaron temas y cuestiones pertinentes al FMMD que surgieron a través de la citada iniciativa. La Iniciativa Nansen es un proceso consultivo dirigido por estados y que emprendieron los Gobiernos de Noruega y Suiza, en octubre de 2012. Conjuntamente con otros estados interesados, esta iniciativa se propone elaborar una agenda de protección que atiende las necesidades de la gente desplazada a través de las fronteras internacionales en caso de desastres vinculados con los riesgos naturales y los efectos del cambio climático.

Iniciativa de los migrantes en países en crisis – patrocinada por los Estados Unidos

La Iniciativa de los migrantes en países en crisis fue auspiciada por los Estados Unidos. La finalidad de la iniciativa es mejorar la capacidad, especialmente de los Estados, y

cuando proceda, de otras partes interesadas con el fin de proteger efectivamente la dignidad y los derechos de los migrantes atrapados en países que atraviesan crisis agudas. Por medio de un proceso de consultas extensas e incluyentes, esta iniciativa procura recopilar una serie de buenas prácticas encaminadas a preparar, resolver y abordar los perjuicios ocasionados en tales situaciones críticas con miras a elaborar un conjunto de directrices voluntarias no obligatorias.

KNOMAD y los datos de las remesas – patrocinado por el Banco Mundial

El Banco Mundial auspició un evento paralelo de migración y flujos de remesas, destacándose hechos recientes y las perspectivas en 2014-2016 de los flujos de remesas. Las remesas están en aumento, 436 mil millones de USD en 2014 y se prevé el incremento a 516 mil millones de USD en 2016. En el evento se destacó, entre otras cosas, que los recursos migratorios se podían aprovechar para financiar programas de desarrollo con las remesas y los bonos de la diáspora. Asimismo, se enfatizaron algunos objetivos posibles y concretos de migración en la agenda de desarrollo post-2015.

Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés) – patrocinado por la OIT en calidad de Presidente del GMG

En el evento se dio a conocer el informe del Grupo Mundial sobre Migración, *La Migración y los Jóvenes: Retos y Oportunidades*. En el citado informe figuran amplias recopilaciones de datos, conclusiones de estudios y experiencias de organismos miembros del GMG, organizaciones de la sociedad civil y especialistas académicos, abarcando una amplia gama de temas relacionados con la migración de los jóvenes y ofreciendo una base fáctica para políticas y prácticas. El evento fue un panel interactivo al deliberar el tema de los jóvenes y la migración.

Correlación entre las políticas públicas, migración y desarrollo, estudios de caso y recomendaciones políticas – reunión a puerta cerrada de la OCDE/Comisión Europea

Organizado conjuntamente por la Comisión Europea y la OCDE, este evento paralelo se llevó a cabo a puerta cerrada para invitados especiales de países participantes en el proyecto ‘Correlación entre las políticas públicas, migración y desarrollo, estudios de caso y recomendaciones políticas’. Los invitados eran representantes de países que toman parte en ese proyecto realizado por ambas organizaciones. La finalidad era examinar los progresos del citado proyecto.

Almuerzo de alto nivel para el tema de la migración y la agenda de desarrollo post-2015 y reservado a invitados especiales

Este almuerzo de alto nivel fue auspiciado conjuntamente por la Sra. Minna Ljunggren, Secretaria de Estado de Política de Migración y Asilo de Suecia, y la Sra. Tanja

Rasmusson, Secretaria de Estado de Cooperación y Desarrollo Internacional⁴², y se refirió a las formas de incorporar la migración en la agenda de desarrollo post-2015. Asistieron al almuerzo varios ministros y viceministros así como altos funcionarios de la ONU, la OIM y la Unión Europea. La incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015 se expuso como tema importante en la coherencia política. Se citaron ejemplos de objetivos concretos como la reducción de costos de la contratación y de remesas, la autorización de la portabilidad y el reconocimiento de competencias y prestaciones de los seguros sociales, y los derechos de los migrantes. Asimismo, se abogó por mejorar la imagen de la migración y los migrantes.

⁴² La Secretaria de Estado, Tanja Rasmusson fue representada por la Embajadora Anna Brand, negociadora principal del proceso post-2015 en el Ministerio de Asuntos Exteriores de Suecia.



Fotos de las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD y la presentación de informes en la ceremonia de apertura del Espacio Común. Foto: Texty.nl

4. Jornadas de la Sociedad Civil (JSC)

Las Jornadas de la Sociedad Civil del FMMD atrajeron a un gran número de participantes de organizaciones de la sociedad civil internacionales. Durante estas jornadas los participantes prepararon un programa encaminado a relacionar a los migrantes y la migración con el desarrollo humano y económico, el cual se transformó en la *‘Agenda de Estocolmo’ de la Sociedad Civil para las metas y los objetivos del migrante y la migración en las agendas de desarrollo mundiales y nacionales post-2015*⁴³. Hasta la fecha, 200 organizaciones de la sociedad civil han firmado la *‘Agenda de Estocolmo’* que pide la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015 de la manera siguiente: que se pida a los migrantes a contribuir a la planificación política pública; que los migrantes y las diásporas se integren como aliados del desarrollo; que el trabajo decente y la protección social se garanticen en los países de origen y destino; que se conceda también, la portabilidad de competencias y beneficios, y la reducción de los costos de la migración laboral y la contratación.

El tema de las JSC de 2014 fue “Dar forma a los objetivos de Migración y Desarrollo: movimiento mundial, cambio en el terreno.” El Ministro sueco de Política de Migración y Asilo, el Sr. Tobias Billström, dio inicio a las Jornadas de la Sociedad Civil destacando el ambiente cooperativo que ha caracterizado a los aunados esfuerzos de la sociedad civil internacional y gobiernos participantes en el FMMD; la finalidad es imponer la incorporación de la migración en la futura agenda internacional de desarrollo. Observó la importancia de la participación de los jóvenes y miembros de la diáspora en los debates de la migración y desarrollo, y subrayó el valor del Plan de acción quinquenal de colaboración de la sociedad civil. Distinguió las JSC alineadas con las jornadas del gobierno, poniendo de manifiesto los efectos del desarrollo en la migración y expuso la importancia de los gobiernos al asumir responsabilidades en materia de garantías y medidas adecuadas de protección de todos los migrantes contra el maltrato, la explotación y la exclusión social y económica.

En la sesión de trabajo 1.A, *Garantizar el trabajo decente y la protección social de los migrantes* se reconocieron los progresos alcanzados y la importante coalición y colaboración entre los gobiernos y la sociedad civil; sin embargo, hacía falta una mayor actuación para cerciorarse de que el sector privado tomara medidas encaminadas a eliminar el riesgo de explotación de sus cadenas de mercado. Los participantes pidieron mayor coherencia política en cuanto a la portabilidad de competencias, los certificados, el reconocimiento de los títulos y calificaciones como medida para promover la migración laboral decente. La libertad de asociación se consideró como una medida fundamental de los migrantes al poder abogar por sí mismos y en general, se acordó que era indispensable mejorar el desglose de datos del género a fin optimar su utilización en las políticas. Desarrollando el tema del trabajo decente, la segunda sesión de trabajo abordó *Mejorar las prácticas de la contratación de la fuerza laboral*

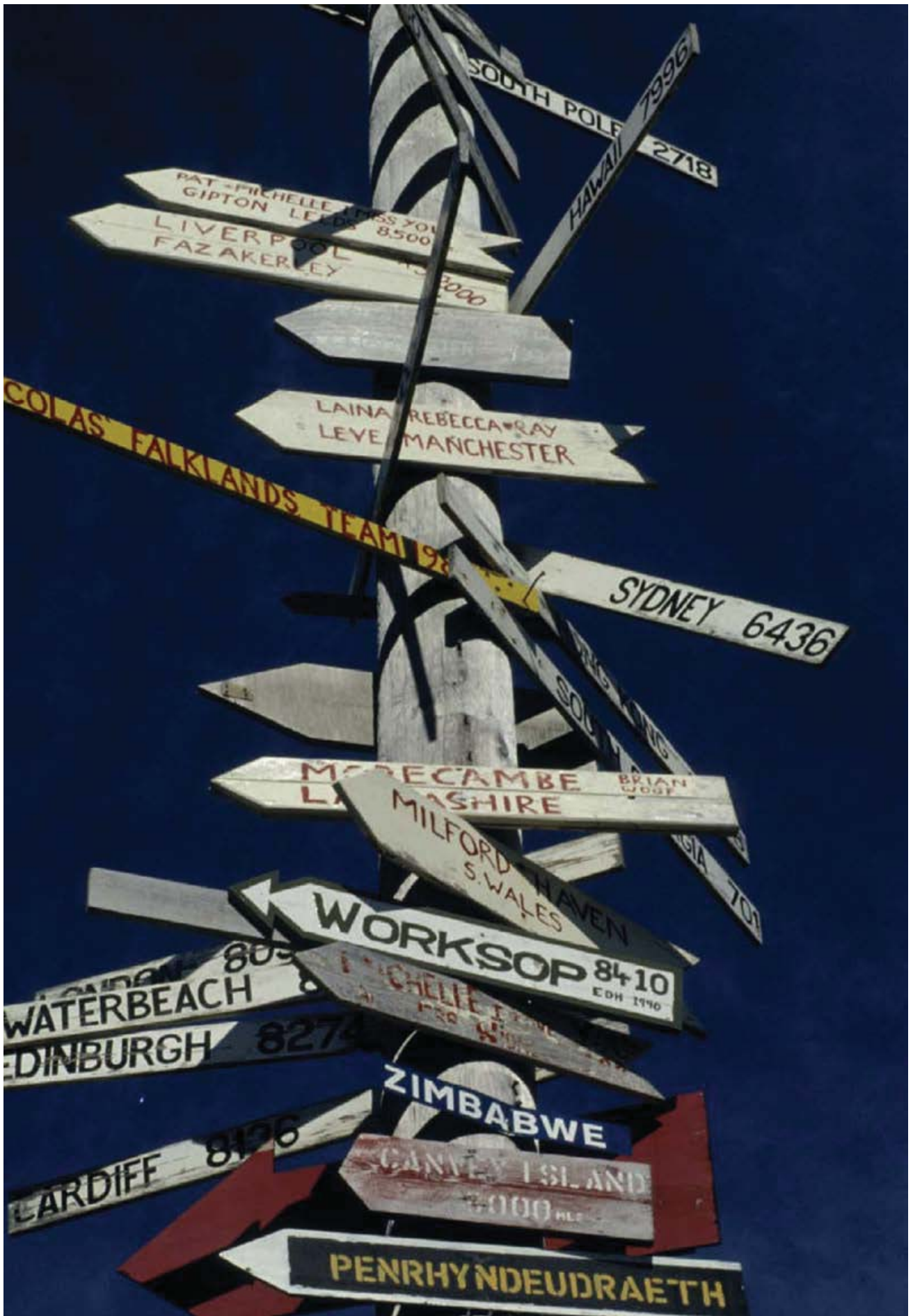
⁴³ <http://gfmddcivilsociety.org/wp-content/uploads/2014/06/Civil-Society-Migration-Stockhol-Agenda-June-2014.pdf>

migratoria, la colocación y el empleo. Los participantes señalaron el papel importante que desempeñan las ciudades y los municipios al hacer frente a los efectos de la migración y las necesidades de los migrantes. Se hizo referencia a las iniciativas que mejoran las condiciones de los trabajadores migrantes, entre ellas, los recientes acuerdos comerciales, la capacitación de competencias previa al viaje de salida y la abolición del sistema Kafala.

En la sesión de trabajo 2.A, *Proteger y empoderar a los migrantes en peligro, en tránsito, en las fronteras y en detención*, los participantes se refirieron al Plan de acción quinquenal de colaboración de la sociedad civil y al informe del Secretario General aduciendo que hacía falta una estructura de protección integral sobre la base de una comprensión armonizada de la terminología y las definiciones que protegen los migrantes en peligro, en tránsito, en las fronteras y en detención. En la sesión de trabajo 2.B, *Proteger y empoderar a los niños en el contexto migratorio* se pidió a los gobiernos mayor comprensión en cuanto al alcance y nivel de los flujos de migración infantil y a los distintos motivos de tales movimientos. Los participantes instaron a los gobiernos a reconocer la diferenciación de los niños migrantes y sugirieron que se hiciera más bien hincapié en comprender mejor las necesidades de esos niños con el fin de que aquellos que caían en las categorías de víctimas de la trata de seres humanos o demandantes de asilo, pudieran obtener protección. Los participantes pidieron a los gobiernos poner freno a la detención de los niños por razones de inmigración, citándose varios ejemplos de países que habían puesto fin a esta práctica, fundándose en el Convenio de los Derechos del Niño cuya ratificación es casi universal para aplicar un marco legal mundial de los derechos del niño.

En las sesiones finales se abordó la migración laboral y las inversiones relacionadas con el desarrollo. La sesión de trabajo 3.A, *Promover la contribución del migrante y de la diáspora a la creación de empleos y al desarrollo de los países de destino, origen y herencia* examinó el papel de los migrantes y de la diáspora en la creación de empleo y la colaboración de los mismos con las autoridades municipales y locales a fin de aprovechar los vínculos transfronterizos. Los participantes abogaron por promover políticas incluyentes en materia de integración y desarrollo, creándose comunidades de migrantes sólidas que contribuirían a un desarrollo importante de los países de origen. Asimismo, instaron mayor movilización de los miembros de la diáspora a fin de que se reconociera debidamente el potencial de la misma en la futura agenda internacional de desarrollo. Entre las medidas concretas, los participantes exigieron mejores datos de las aportaciones de los migrantes a los países de origen y destino, derechos de migrantes y la colaboración conjunta con la diáspora para transformar las políticas estatales de los países de origen y destino. En la sesión de trabajo 3.B, *Viabilizar las organizaciones migrantes y la diáspora como inversores sociales y promotores políticos transnacionales*, se habló de la importancia de crear redes y consultas con los grupos de la diáspora a fin de indicar las oportunidades conducentes a los efectos del desarrollo. En el debate se puso de manifiesto la importancia de un criterio diferenciado de los niños migrantes, el cual impediría las deportaciones y se dieron ejemplos de autoridades locales que proveen documentos de identidad municipales a los migrantes documentados y no documentados a fin de que accedan a los servicios

sociales y financieros como, por ejemplo, las tarjetas de identificación consulares. Se solicitó la promoción de inversiones sociales considerándolas un factor del desarrollo y una mayor participación de las futuras generaciones de jóvenes migrantes y de la diáspora para convertirse en líderes y agentes de cambio. Por último, los participantes apoyaron la utilización de los medios sociales para inducir a los gobiernos de origen a reconocer la contribución de las comunidades migrantes en los países de origen y destino.



5. Consideraciones finales y manera de salir adelante

Cuando Suecia asumió la presidencia, se trazó una agenda osada y con visión hacia el futuro cuya finalidad era iniciar la segunda fase del Foro Mundial desarrollando los progresos de las seis presidencias anteriores y los resultados de la evaluación bienal del FMMD y del segundo Diálogo de Alto Nivel sobre Migración y Desarrollo. Ello significaba, en particular, poner de manifiesto que el FMMD es un proceso en curso y no solo una reunión anual de un foro. Gracias a las iniciativas conjuntas de los estados participantes y las organizaciones internacionales, así como la labor en colaboración con la sociedad civil se alcanzaron considerables adelantos durante la presidencia sueca.

Los logros, las lecciones aprendidas y los retos que siguen pendientes pueden agruparse en las tres esferas prioritarias de la presidencia, a saber, un foro con mayor prioridad al *desarrollo, dinámico y duradero*.

Un foro con mayor prioridad al *desarrollo* fue el punto de partida central de los trabajos de la presidencia. Es cierto en cuanto al enfoque temático y también a los esfuerzos de aumentar el número de agentes que participan en el desarrollo. Una de las prioridades esenciales fue incorporar la migración en la agenda de desarrollo post-2015. Así se hizo al considerarlo Suecia un modo de apoyo efectivo a los gobiernos y otros agentes del desarrollo destinado a analizar, planificar y vigilar las oportunidades y retos que la migración aporta al desarrollo. Las recomendaciones que resumen los debates de la Reunión del Foro del FMMD en materia de la incorporación de la migración en la agenda de desarrollo post-2015 se comunicaron al Secretario General de la ONU, Sr. Ban Ki-moon. A medida que prosiguen los debates mundiales en torno a la agenda de desarrollo post-2015, el FMMD deberá continuar su empeño en este proceso. Suecia está sumamente agradecida de que Turquía haya expresado su compromiso de promover esta iniciativa.

Durante la presidencia sueca, las principales organizaciones de desarrollo de Naciones Unidas prestaron un valioso apoyo. No obstante, no está claro en qué medida las experiencias compartidas en el FMMD se están difundiendo en los programas sectoriales de esas organizaciones o si siguen interesando a las entidades especializadas o expertos en migración. Suecia respaldó asimismo a los estados participantes a enviar expertos de desarrollo de sus departamentos de planificación, desarrollo u otros órganos pertinentes. En ese respecto, hubo ciertos progresos ya que numerosos países que cuentan con un ministerio de desarrollo o con funciones similares estuvieron representados en la Reunión del Foro, sin embargo, sigue siendo indispensable fortalecer la presencia y la participación de los agentes de desarrollo.

Un foro más *dinámico* significa mejorar el FMMD como proceso y el funcionamiento de sus estructuras de gobernanza y apoyo, incrementar la participación y el sentido de pertenencia de los gobiernos, y aumentar la participación de otras partes interesadas y

los efectos de la agenda mundial de migración y desarrollo. En ese sentido las recomendaciones de la evaluación del FMMD son exigentes.

Si bien se mantiene el carácter informal del FMMD, esencial en su éxito, la presidencia sueca avanzó en sus trabajos con respecto al mejoramiento y aclaración de las funciones de las diversas estructuras del FMMD. Se desplegaron esfuerzos en el examen de los debates de cuestiones estratégicas e institucionales de la Troica y del Grupo Directivo mientras se llevaban a cabo las discusiones en los Amigos del Foro. Se definieron los términos de referencia de las diferentes estructuras y un sistema más efectivo del Grupo Directivo. Ahora es imprescindible poner en práctica esos instrumentos a fin de que se vuelvan operativos y eficaces.

La Unidad de Apoyo es un componente principal de las estructuras de apoyo del Foro y garantiza la continuidad de la presidencia. Por tanto, la presidencia sueca reforzó la citada unidad ya que su buen funcionamiento es crucial para conseguir una viabilidad del FMMD permanente y será preciso proseguir esta labor. Durante su presidencia, Suecia también se ocupó de fortalecer la base fáctica de la Unidad de Apoyo del FMMD y promover los efectos del Foro en la agenda mundial de migración y desarrollo. Por ello, se elaboraron una normativa y prácticas nuevas en materia de la base de datos y se pudo consolidar las Plataformas de Alianzas gracias al generoso sostén del Gobierno de Suiza.

La participación y el sentimiento de pertenencia son vitales en el proceso del FMMD voluntario y dirigido por estados. A fin de mejorar esta participación en el Foro y desarrollar la base fáctica, se realizaron numerosos cambios. Gracias a la creación de equipos de gobiernos para cada mesa redonda en las fases iniciales del proceso y la realización de reuniones temáticas directamente vinculadas a los temas estudiados en las mesas redondas, el sentimiento de pertenencia de los gobiernos y conocimientos especializados de las capitales se introdujeron extensamente en los diálogos. Por consiguiente, se recomienda firmemente que este nuevo formato continúe. El estudio de los distintos temas de las mesas redondas también fue una herramienta útil dirigida a movilizar a los gobiernos y compilar prácticas políticas pertinentes en las áreas examinadas. Las futuras presidencias podrán considerar llevar a cabo estudios análogos en relación a sus prioridades temáticas. Durante la presidencia sueca, se establecieron también redes de expertos vinculadas a cada mesa redonda. El resultado no fue concluyente así que sobre la base de esta experiencia, se recomienda utilizar los medios y las redes existentes (esto es, el GMG y el KNOMAD).

Si bien la participación de varios gobiernos fue significativa, el FMMD obtendría mayores aportes puntuales al proceso preparatorio de los mismos de acorde con la naturaleza del foro, esto es, dirigido por los estados. En consecuencia, es importante que las futuras presidencias y troicas del FMMD persuadan a los gobiernos a aumentar su participación e intentar conseguir una representación equilibrada de países que englobe las diferentes perspectivas de migración y desarrollo. Los modos de participación de los distintos equipos y mesas redondas dan a entender que sería conveniente que el FMMD enlace los temas de las mesas redondas con los debates

globales en curso o proponga soluciones a retos bien expuestos. Con ello, activaría una mayor participación y produciría recomendaciones concretas y medidas de seguimiento. Cabe citar el ejemplo de la mesa redonda de la agenda de desarrollo post-2015 que recibió mucha atención y obtuvo resultados operativos. Por tanto, cabe esperar efectos en la medida en que la comunidad mundial continúa elaborando su nueva agenda global.

Suecia procuró realzar la cooperación entre el Foro Mundial y las distintas partes interesadas, en particular, el Grupo Mundial sobre Migración (GMG por sus siglas en inglés), la sociedad civil y el sector privado. El FMMD puede servir de plataforma para un intercambio más pormenorizado entre gobiernos y organismos del GMG en materia de inquietudes y prioridades en las áreas de migración y desarrollo. A través de una comunicación sistemática y anticipada de las necesidades al GMG, este podrá proporcionar una especialización más coordinada al proceso del FMMD. Los organismos del GMG pueden prestar además su asistencia a la hora de identificar experiencias nacionales pertinentes y hacer los análisis necesarios para aprovechar las lecciones aprendidas, generando pruebas. Por último, si se integrara la integración de la migración al análisis del desarrollo y a los ejercicios de planificación, el GMG respaldaría las medidas de seguimiento voluntarias.

Respecto a la sociedad civil, convendría mantener una estrecha colaboración con el coordinador mundial de la sociedad civil, y también, una planificación del Espacio Común. Fue acertado vincular el enfoque temático del Espacio Común con las mesas redondas de los gobiernos y conseguir que la sociedad civil les diese sus aportaciones. A fin de propiciar las actividades nacionales en el ámbito de la migración y desarrollo, y promover las Jornadas de la Sociedad Civil, sería oportuno colaborar con el punto focal nacional de la sociedad civil del FMMD. Las iniciativas orientadas a conseguir aportaciones de las redes de la diáspora y grupos de jóvenes dieron más perspectivas y legitimidad al proceso.

El FMMD estudió la cuestión del incremento del número de partes interesadas y elaboró un formato para la participación del sector privado gracias a las alianzas que el Presidente del FMMD contrajo con el Consejo de la Agenda Mundial para Migración del Foro Económico Mundial, el Consejo Mundial de la Agenda de Migración, el Consejo de la Inmigración Mundial y la Organización Internacional de Empleadores. El sector privado de las partes privadas apoyó las recomendaciones procedentes de las sesiones de las mesas redondas y la reunión temática, indicándose resultados operativos esenciales de la estrategia del FMMD y el sector privado. Turquía aprovechará el apoyo de las partes interesadas del sector privado a medida que la participación de estas progrese en el ámbito de asuntos comerciales relacionados con la migración.

A fin de aumentar los efectos de la migración internacional y desarrollo, el FMMD deberá mejorar su comunicación y actividades de extensión social. En la elaboración de la base de datos de políticas y prácticas que abarca el intercambio de experiencias derivadas de estudios, reuniones temáticas y mesas redondas del FMMD, se destacan

progresos importantes. No obstante, la FMMD deberá trazar un plan de comunicación integral en el futuro para aumentar la efectividad en ese respecto.

La finalidad de un foro más *duradero* es crear las condiciones de un proceso de largo plazo con la firme colaboración de las diversas partes interesadas. Se desarrollaron el nuevo marco de trabajo financiero de largo plazo y el formato del plan de trabajo plurianual. La nueva presidencia deberá seguir aplicando el citado marco de trabajo financiero y actualizando el plan mencionado en colaboración con la Troica. Estas herramientas aumentarán la transparencia, la previsibilidad y facilitará la labor de las próximas presidencias. No obstante, el número de donantes de fondos del proceso sigue reducido. Es apremiante que los gobiernos muestren su participación en el proceso contribuyendo económicamente aunque la aportación sea muy pequeña.

En las consideraciones finales, cabe señalar a la atención las lecciones aprendidas de la *organización de la presidencia sueca* y de la *Reunión del Foro en Estocolmo*. Para Suecia, fue favorable en muchas maneras el desempeño de la función de presidente del FMMD quien, entre otras cosas, consolidó la coherencia nacional y la cooperación en los ámbitos de la migración y desarrollo.

En lo referente al organigrama de la presidencia, fue de gran utilidad contar con una secretaría bajo una dirección conjunta de ministros responsables de la cooperación y el desarrollo en la migración internacional. Así, se sentaron las bases para intensificar la coherencia y cooperación políticas a nivel nacional. Asimismo, gracias a la dotación de expertos nacionales de política al servicio de la secretaría en lugar de especialistas externos, obviándose la fuerte dependencia en ellos, se fortaleció el sentido de pertenencia del proceso por parte de los gobiernos.

La presidencia sueca del FMMD clausuró la Reunión del Foro en Estocolmo. Se valorizaron el formato y las deliberaciones concretas e interesantes que tuvieron lugar. La sesión de inauguración que contó con la asistencia de oradores distinguidos como la Alteza Real Princesa de la Corona Victoria, el Secretario General de las Naciones Unidas y el Primer Ministro sueco, fue primordial por destacarse la visibilidad y la influencia de la FMMD en la agenda mundial de migración y desarrollo. En consecuencia, Suecia instaría a las futuras presidencias de tener la participación de representantes de alto nivel nacionales e internacionales con el fin de realzar el perfil del FMMD y la amplia agenda de migración y desarrollo.

En suma, la presidencia sueca del FMMD hizo prosperar al Foro volviéndolo en uno con mayor prioridad al *desarrollo, dinámico y duradero*. A través de la colaboración de gobiernos, organizaciones internacionales y la sociedad civil en alianza, se alcanzaron muchos logros. Una segunda fase del Foro Mundial optimizada se ha iniciado mediante aunados esfuerzos con un formato del proceso más efectivo. Como se pusiera de manifiesto en la Recopilación Temática comunicada al Diálogo de Alto Nivel de Migración y Desarrollo de la ONU, el Foro ha demostrado ser un proceso logrado e innovador de un diálogo holístico, abierto y constructivo. Ha creado confianza y contribuido a forjar el debate mundial de migración y desarrollo. A través

del intercambio de experiencias y lecciones aprendidas, el FMMD abre el camino para mejorar las políticas, programas y prácticas. Finalmente, la labor del FMMD beneficia, por tanto, a los países de origen, de destino y a los migrantes propiamente dichos.

Medidas de seguimiento de la nueva presidencia

- Continuar fortaleciendo el nuevo formato de cooperación a través de:
- Hacer efectivos los términos de referencia de la Troica, del Grupo Directivo y de los Amigos del Foro
- Seguir promoviendo la participación activa en los preparativos temáticos del Foro, y en particular, manteniendo el formato de los equipos gubernamentales y reuniones temáticas relacionadas concretamente con mesas redondas
- Continuar reforzando la Unidad de Apoyo
- Fomentar la utilidad y el intercambio activos de experiencias a través de la Plataforma de Alianzas y la Base de Datos de Políticas y Prácticas
- Consolidar las alianzas con el GMG
- Seguir creando relaciones con la sociedad civil y también, considerar las iniciativas de la diáspora y los jóvenes
- Elaborar y afianzar el formato destinado a la participación del sector privado en el FMMD con el fin de mejorar el diálogo de esta parte interesada
- Desarrollar un plan de comunicación del FMMD
- Poner en marcha el marco de trabajo financiero a largo plazo
- Actualizar el plan de trabajo plurianual del FMMD
- Seguir fortaleciendo el enfoque del desarrollo en el Foro sin perder de vista a la migración en la agenda de desarrollo post-2015

Annex I Programme of the GFMD Forum Meeting



GFMD FORUM MEETING 14-16 MAY 2014, STOCKHOLM DRAFT PROGRAMME

“Unlocking the potential of migration for inclusive development”

Wednesday 14 May		
SCHEDULE	ACTIVITY	ROOM ¹
10h30 – 12h30	Registration and issuance of badges (A light lunch will be served during registration and side events will be running from 11h30-12h30)	Mässtorget
OPENING CEREMONY		
12h50	All delegates have taken their seats	Mässhallen
13h00-13h15	Welcome addresses Tobias Billström, Minister for Migration and Asylum Policy, Sweden Hillevi Engström, Minister for International Development Cooperation, Sweden	Mässhallen
13h15 -13h30	Opening speeches H.R.H Crown Princess Victoria of Sweden Fredrik Reinfeldt, Prime Minister, Sweden	Mässhallen
13h30- 13h45	Keynote speech Ban Ki-moon, United Nations Secretary General	Mässhallen
13h45- 13h50	Remarks Mevlüt Çavuşoğlu, Minister for European Union Affairs and Chief Negotiator, Turkey	Mässhallen
13h50- 14h00	Report from the Civil Society Days Michele LeVoy, Chair of the Civil Society Days of the 2014 Global Forum on Migration and Development, and director of the Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants	Mässhallen
14h00-14h25	Coffee Break	Mässtorget Arkaden Galleriet
COMMON SPACE		
14h30 – 18h30	Peter Sutherland, the United Nations Special Representative of the Secretary-General (SRSG) for International Migration Chair of the Common Space	
14h30- 15h15	Opening of Common Space Keynote speech: Hans Rosling, Professor of International Health at the Karolinska Institute and co-founder and Chairman of the Gapminder Foundation Remarks: Ayşe Cihan Sultanoğlu, Assistant Administrator and Director, Regional Bureau for Europe and CIS, UNDP	Mässhallen

¹ All events, except the Official Banquet Dinner, take place at the Münchenbryggeriet Conference Centre, Stockholm.

GFMD FORUM MEETING 14-16 MAY 2014, STOCKHOLM

SIMULTANEOUS BREAK-OUT SESSIONS

15h30- 17h30

<p>Situating migration and migrants in national and post-2015 international development agendas – partnering with the international development community, national policy makers and development, migrant and other civil society organisations</p> <p>Moderator: John Bingham</p> <p>Speakers: William Lacy Swing, Director General, IOM</p> <p>Amina Mohamed, Special Advisor of the Secretary-General on Post-2015 Development Planning</p> <p>Riaz Hamidulla, Director General for Economic Affairs, Ministry of Foreign Affairs, Bangladesh</p> <p>Fernando Frutuoso de Melo, EuropeAid Director General</p> <p>Ignacio Packer, Secretary General, Terre des Hommes</p> <p>Aileen Constantino-Peñas, Deputy Executive Director, Atikha Overseas Workers and Communities Initiative, Inc., Philippines</p> <p>Room: Mässhallen</p>	<p>Realising decent labour migration and decent employment - partnering with states, businesses, labour organisations, diaspora entrepreneurs and other civil society organisations</p> <p>Moderator: Khalid Koser</p> <p>Speakers: Guy Ryder, Director General, ILO</p> <p>Rosa Pavanelli, General Secretary, Public Services International</p> <p>Mark Davidson, Director General, International and Intergovernmental Affairs, Department of Citizenship and Immigration, Canada</p> <p>Nissanka Wijeratne, Secretary of the Ministry of Foreign Employment Promotion and Welfare, Sri Lanka</p> <p>Tristan Forster, Chairman, FSI Worldwide</p> <p>Frederick Muia, Senior Adviser, IOE</p> <p>Room: Nobelterrassen</p>	<p>Empowering migrants and communities for social inclusion and human development - partnering with states, local authorities and civil society</p> <p>Moderator: Kathleen Newland</p> <p>Speakers: Anne Richard, Assistant Secretary, State Department, USA</p> <p>Juan Jose Garcia Vasquez, Vice-Minister for Salvadorans Abroad, El Salvador</p> <p>Monami Maulik, Founder and Executive Director, DRUM – Desis Rising Up and Moving, United States of America</p> <p>Sicel' mpilo Shange-Buthane, Director of CoRMSA, South Africa</p> <p>John G. Bongat, Mayor of the City of Naga, Philippines</p> <p>Charlotte Svensson, Director, Labour Market Administration, City of Stockholm</p> <p>Room: Riddarsalen</p>
--	---	---



GFMD FORUM MEETING 14-16 MAY 2014, STOCKHOLM

17h40-18h30 **Conclusion of Common Space** Mässhallen

Report from breakout sessions by session moderators

Concluding remarks by the Chair of the Common Space

WELCOME RECEPTION

19h00 – 21h00 Welcome reception for civil society, governments and observers hosted by the Government of Sweden Mälarsalen

Thursday 15 May

SCHEDULE **ACTIVITY** **ROOM**

09h00-9h30 **Remarks** Mässhallen

Ambassador Eva Åkerman Börje, GFMD 2013-2014 Chair

Representatives of the EU

Cecilia Malmström, Commissioner of the European Commission in charge of Home Affairs

Angelos Syrigos, Secretary General of Population and Social Cohesion of the Hellenic Ministry of Interior, the Hellenic Presidency of the EU

SIMULTANEOUS ROUNDTABLE SESSIONS

09h35- 12h20

Roundtable 1.1

Operationalizing mainstreaming and coherence in migration and development policies

Co-chairs: Russia and Switzerland

Room: Riddarsalen

Roundtable 2.1

Enhancing the development impacts of labour migration and circular mobility through more systematic labour market and skills matching

Co-chairs: Morocco and Spain

Room: Nobelterrassen

Roundtable 3.1

Empowering migrants, their households and communities for improved protection of rights and social development outcomes

Co-chairs: Ecuador and Greece

Room: Fogelströmrummet

(Coffee served near the breakout rooms at 10h30)

12h30 – 14h20

LUNCH

Mälarsalen

SIMULTANEOUS ROUNDTABLE SESSIONS

14h30 – 17h30

Roundtable 1.2

Framing migration for the MDGs and the Post-2015 UN Development Agenda

Co-chairs: Bangladesh, Belgium and Mexico

Room: Riddarsalen

Roundtable 2.2

Facilitating positive development impacts of diaspora engagement in skills transfers, investments and trade between countries of residence and origin

Co-chairs: Ethiopia and the Netherlands

Room: Nobelterrassen

Roundtable 3.2

Migrants' social and financial remittances (asset transfers) and their effects on health and education

Co-chairs: El Salvador and United Arab Emirates

Room: Fogelströmrummet

(Coffee served near the breakout rooms at 15h30)



GFMD FORUM MEETING 14-16 MAY 2014, STOCKHOLM

17h40 -18h00	Summary of day 1 Ambassador Eva Åkerman Börje, GFMD 2013-2014 Chair	Mässhallen
--------------	---	------------

DINNER

18h00-19h00	Boat transport from the Münchenbryggeriet to the Vasa Museum <i>Exact time for departure TBA</i>	
19h30	Official Banquet Dinner, hosted by Hillevi Engström, Minister for International Development Cooperation and Tobias Billström, Minister for Migration and Asylum Policy	The Vasa Museum

Friday 16 May

SCHEDULE	ACTIVITY	ROOM
----------	----------	------

OPENING PLENARY SESSION

09h00-09h15	Guy Ryder, Director General, International Labour Organisation (ILO), 2014 Chair of the Global Migration Group	Mässhallen
-------------	--	------------

SPECIAL SESSIONS

09h20 – 12h00	<p>Special session on the Future of the Forum (Heads of delegation only)</p> <p>Co-chairs: Ambassador Eva Åkerman Börje and SRSG Peter Sutherland</p> <p>ROOM: <i>Riddarsalen</i></p> <p>(Coffee will be served near the breakout rooms at 10h30)</p>	<p>Platform for Partnerships</p> <p>Co-chairs: Morocco and Turkey</p> <p>ROOM: <i>Mässhallen</i></p>
---------------	---	--

12h00 – 13h30	LUNCH	Mälarsalen
---------------	--------------	------------

12h15-13h00	Side event: Special session on Enhancing Coordination between the GFMD and the United Nations System: SRSG Sutherland, Global Migration Group and the GFMD	Mässhallen
-------------	---	------------

REPORTS TO THE PLENARY

13h30-15h00	<p>Report on Roundtable and Special Sessions</p> <p>Report on Roundtable 1 Outcomes - <i>Integrating migration in global, regional and national development agendas</i> <u>General Rapporteur:</u> Government of Jamaica</p> <p>Report on Roundtable 2 Outcomes - <i>Migration as an enabler for inclusive economic development</i> <u>General Rapporteur:</u> Government of Kenya</p> <p>Report on Roundtable 3 Outcomes - <i>Migration as an enabler for inclusive social development</i> <u>General Rapporteur:</u> Government of Mexico</p> <p>Report on Special Sessions</p> <p>Concluding comments by SRSG Peter Sutherland</p>	Mässhallen
-------------	---	------------



GFMD FORUM MEETING 14-16 MAY 2014, STOCKHOLM

CLOSING SESSION

15h00 - 15h10	Conclusion by Ambassador Eva Åkerman-Börje	Mässhallen
15h10 - 15h20	Statement by incoming Chair Turkey	Mässhallen
15h20 – 15h30	Closing remarks Hillevi Engström, Minister for International Development Cooperation Tobias Billström, Minister for Migration and Asylum Policy	Mässhallen

Annex II Programme for Side-Events



Preliminary list of Side-events

(as of 8 May 2014)

GFMD forum meeting 14-16 May

WEDNESDAY 14 MAY

11h00-12h30 *Lunch meeting on the GFMD's future engagement with business – focusing on Information & Communications Technology* (closed session).

Hosted by the GFMD Chairmanship.

Venue: Lindgrenrummet

11h30-12h30 *The Nansen Initiative on Cross-border Displacement in the Context of Disasters.*

Hosted by Switzerland

Venue: Riddarsalen

THURSDAY 15 MAY

12h30-13h15 *Migrants in Countries in Crisis Initiative.*

Hosted by the United States

Venue: Nobelterrassen

12h30-13h15 *KNOMAD and the World Bank Annual Remittances Data.*

Hosted by the World Bank

Venue: Riddarsalen

13h30-14h15 *The Global Migration Group (GMG) Side Event – “Migration and Youth: Challenges and Opportunities”*

Hosted by the GMG

Venue: Nobelterrassen



13h15-14h00 *Interrelations between public policies, migration and development: case studies and policy recommendations.*

Hosted by the OECD/European Commission (closed session)

Venue: Fogelströmrummet

13h00-14h15 *High-level lunch on migration and the post-2015 development agenda*
(closed session)

Hosted by the GFMD Chairmanship

Venue: Lindgrenrummet

FRIDAY 16 MAY

12h15-13h00 *Special Session on Enhancing Coordination between the GFMD and the United Nations System: SRSO Sutherland, Global Migration Group and the GFMD*

Venue: Mässhallen

Annex III Programme for Civil Society Days



Civil Society Days 2014, 12 – 13 May, Common Space 14 May <i>Münchenbryggeriet Conference Centre, TorkelKnutssongatan 2</i>	
Theme: Shaping Migration & Development Goals: <i>global movement, change on the ground</i>	
Civil Society Chair 2014 Michele LeVoy, Director PICUM Civil Society Co-Chair 2014 Gibril Faal, Chair AFFORD	
Programme	
Monday 12 May	
8.00 - 9.00	<u>Registration</u>
9.00 - 9.30	<u>Opening</u> <i>Mässhallen</i> George Joseph, National Civil Society Coordinator Sweden GFMD 2014 and Director Migration Department, Caritas Sweden Michele LeVoy, Civil Society Chair GFMD 2014, Director Platform for International Cooperation on Undocumented Migrants (PICUM) Gibril Faal, Civil Society Co-Chair GFMD 2014, Chair African Foundation for Development (AFFORD)
9.30 - 9.50	<u>Presentation of theme and methodology GFMD CSD 2014</u> <i>Mässhallen</i> Shaping Migration & Development Goals: <i>global movement, change on the ground</i> , by Wies Maas, GFMD Civil Society Coordinating Office, ICMC
9.50 - 10.50	<u>Movements and momentum</u> <i>Mässhallen</i> <ul style="list-style-type: none"> - Civil society's 5-year 8 point Action Agenda for collaboration and change and the HLD Declaration - <i>where are we now?</i>, William Gois, Regional Coordinator, Migrant Forum in Asia - Impressions from the 8th People's Global Action on Migration, Human Rights and Development (9-11 May), Jille Bellisario, Transnational Migrant Platform - Connecting dots: MADE – migration and development civil society network, John K. Bingham, GFMD civil society coordinator, International Catholic Migration Commission (ICMC), Head of Policy - Movements and momentum in the region – <i>MADE Americas and the Colectivo Migraciones Para Las Américas</i>, Berenice Valdez, El Instituto para las Mujeres en la Migración (IMUMI) <p>Interaction with the floor</p>
10.50 - 11.00	<u>Welcome</u> Tobias Billström, Minister for Asylum and Migration Policy, Sweden, GFMD Chair

11.00 - 12.00	<p>Migration, migrants and the post-2015 development agenda <i>Mässhallen</i></p> <ul style="list-style-type: none"> - How migration and migrants impacted the MDGs and should figure in the post-2015 framework, Gregory Maniatis, special advisor to the UN Special Representative of the Secretary-General for International Migration - Migrants and diaspora for development - in practice and advocacy, Fatumo Farah, Director Himilo Relief and Development Association (Hirda) - Shaping Migration & Development Goals: civil society's proposal for a blueprint with goals, targets and indicators on migration for the post-2015 and national development agendas, Ignacio Packer, Secretary General, Terre des Hommes - Towards decent work and universal social protection in post-2015 and national development agendas, Per-Olof Sjöö, President Building and Wood Workers International (BWI) / GS Union Sweden <p>Interaction with the floor</p>						
12.00 - 13.30	<p>Lunch</p>						
12.30 - 13.30	<p>GFMD CSD event: Post-2015 Green Room <i>Galleriet</i></p> <p>Migrants and migration in the post-2015 development agenda: update & sign-on <i>Focal points: Colin Rajah Global Coalition on Migration (GCM), Bob van Dillen Cordaid, John K. Bingham ICMC</i></p> <p>Side-event: MADE in Europe <i>Riddarsalan</i> <i>Bridging the global and EU migration and development agendas after 2015</i> Organizer: ICMC Europe</p> <p>Side-event: Alternatives to Immigration Detention of Children <i>Fogelströmrummet</i> Organizers: International Detention Coalition, PICUM, Terre Des Hommes</p>						
13.30 - 15.30	<p>Break-out session A – part I</p> <p>[Theme 1: Shaping goals for labour mobility, labour rights and decent work] <i>Galleriet</i></p> <p>Session 1.A: Guaranteeing decent work and social protection for migrants</p> <table border="1" data-bbox="437 1375 1342 1715"> <tr> <td>Co-moderators</td> <td>William Gois, Migrant Forum in Asia Sofi Taylor, Overseas Nurses and Care-Workers Network</td> </tr> <tr> <td>Co-rapporteurs</td> <td>Philip Hunter, Verité Samidha Garg, National Union of Teachers, UK</td> </tr> <tr> <td>Discussion-starters</td> <td>Ellene Sana, Center for Migrant Advocacy Isabel de Sola, World Economic Forum Rita Schiavi, Unia Switzerland Danilo Rivera, Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES) Rima Kalush, Migrant Rights Liepollo Pheko, The Trade Collective</td> </tr> </table> <p>[Theme 2: Shaping goals for the protection of migrants and families] <i>Riddarsalan</i></p> <p>Session 2.A: Protecting and empowering migrants in distress, in transit, at borders and in detention</p>	Co-moderators	William Gois , Migrant Forum in Asia Sofi Taylor , Overseas Nurses and Care-Workers Network	Co-rapporteurs	Philip Hunter , Verité Samidha Garg , National Union of Teachers, UK	Discussion-starters	Ellene Sana , Center for Migrant Advocacy Isabel de Sola , World Economic Forum Rita Schiavi , Unia Switzerland Danilo Rivera , Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES) Rima Kalush , Migrant Rights Liepollo Pheko , The Trade Collective
Co-moderators	William Gois , Migrant Forum in Asia Sofi Taylor , Overseas Nurses and Care-Workers Network						
Co-rapporteurs	Philip Hunter , Verité Samidha Garg , National Union of Teachers, UK						
Discussion-starters	Ellene Sana , Center for Migrant Advocacy Isabel de Sola , World Economic Forum Rita Schiavi , Unia Switzerland Danilo Rivera , Instituto Centroamericano de Estudios Sociales y Desarrollo (INCEDES) Rima Kalush , Migrant Rights Liepollo Pheko , The Trade Collective						

	Co-moderators	Cathi Tactaquin , National Network for Immigrant and Refugee Rights (NNIRR) Rodolfo Cordova , International Network on Migration and Development/Fundar
	Co-rapporteurs	Sanjula Weeasinghe , Georgetown University Milka Isinta , Pan African Network in Defence of Migrants' Rights (PANIDMR).
	Discussion-starters	Fr. Flor Maria Rigoni , Scalabrini Migrant Shelter Sue LeMesurier , International Federation of Red Cross and Red Crescent Societies Fabiola Mancilla , Migrant Shelter Martínez y González Petra Hueck , ICMC Europe
	<p>[Theme 3: Shaping goals for the empowerment of migrants and communities for social inclusion and human development] <i>Fogelströmrummet</i></p> <p>Session 3.A: Boosting migrants and diasporas' contributions to job creation and development in countries of residence, origin and heritage</p>	
	Co-moderators	Martina Liebsch , Caritas International Efrain Jimenez , Federación Zacatecana
	Co-rapporteurs	Stephen Deul , African Diaspora Policy Centre (ADPC) Rafael Samanez , Vamos Unidos
	Discussion-starters	Ndidi Njoku , Markets4development Jillian Roque , Public Services Labour Independent Confederation (PSLINK/Philippines) Oscar Chacon , National Alliance of Latin American and Caribbean Communities (NALACC) Syed Saiful Haque , WARBE Development Foundation Bangladesh
15.30 - 15.45	Coffee	
15.45 - 17.00	Break-out sessions A – part II <i>(continuing working sessions A, towards goals and actions)</i>	
17.15 - 18.30	Side-event: MADE Launch <i>Launch Migration and Development Civil Society Network – informal networking event and drinks</i>	<i>Mässhallen</i>
18:30 - 20.30	Dinner reception	<i>Lilla Hallen</i>

Tuesday 13 May

08.30 - 10.30	<p>Break-out sessions B – part</p> <p>[Theme 1: Shaping goals for labour mobility, labour rights and decent work] <i>Galleriet</i></p> <p>Session 1.B: Improving migrant labour recruitment, placement and employment practices</p> <table border="1"> <tr> <td>Co-moderators</td> <td>William Gois, Migrant Forum in Asia Sofi Taylor, Overseas Nurses and Care-Workers Network</td> </tr> <tr> <td>Co-rapporteurs</td> <td>Philip Hunter, Verité Samidha Garg, National Union of Teachers, UK</td> </tr> <tr> <td>Discussion-starters</td> <td>Charlie Fanning, AFL-CIO Jin Sook Lee, Building and Wood Workers International Neill Wilkins, Institute for Human Rights and Business Elizabeth Mauldin, Centro de los Derechos del Migrante Inc. Najla Chahda, Caritas Lebanon Migrant Center Francesca Pizzutelli, Amnesty International</td> </tr> </table> <p>[Theme 2: Shaping goals for the protection of migrants and families] <i>Riddarsalan</i></p> <p>Session 2.B: Protecting and empowering children in contexts of migration</p> <table border="1"> <tr> <td>Co-moderators</td> <td>Cathi Tactaquin, National Network for Immigrant and Refugee Rights (NNIRR) Rodolfo Cordova, International Network on Migration and Development / Fundar</td> </tr> <tr> <td>Co-rapporteurs</td> <td>Sanjula Weeasinghe, Georgetown University Milka Isinta, Pan African Network in Defence of Migrants' Rights (PANIDMR)</td> </tr> <tr> <td>Discussion-starters</td> <td>Daniela Reale, Save the Children UK Ben Lewis, International Detention Coalition Axela Romero, Red Mesoamericana Mary Jo Toll, NGO Committee on Migration (CoNGO-NY) Louis Malfaro, American Federation of Teachers</td> </tr> </table> <p>[Theme 3: Shaping goals for the empowerment of migrants and communities for social inclusion and human development] <i>Fogelströmrummet</i></p> <p>Session 3.B: Facilitating migrant and diaspora organizations as transnational social investors and policy advocates for access to services and public policy changes</p> <table border="1"> <tr> <td>Co-moderators</td> <td>Martina Liebsch, Caritas International Efrain Jimenez, Federación Zacatecana</td> </tr> <tr> <td>Co-rapporteurs</td> <td>Stephen Deul, African Diaspora Policy Centre (ADPC) Rafael Samanez, Vamos Unidos</td> </tr> <tr> <td>Discussion-starters</td> <td>José Luis Gutierrez, Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes Monami Maulik, Desis Rising Up & Moving (DRUM) Chibwe Henry, Diaspora for African Development Brice Monnou, Femmes et Contribution au Développement (FECODEV) Gabriela Rodríguez Pizarro, International Centre for the Human Rights of Migrants (CIDEHUM)</td> </tr> </table>	Co-moderators	William Gois , Migrant Forum in Asia Sofi Taylor , Overseas Nurses and Care-Workers Network	Co-rapporteurs	Philip Hunter , Verité Samidha Garg , National Union of Teachers, UK	Discussion-starters	Charlie Fanning , AFL-CIO Jin Sook Lee , Building and Wood Workers International Neill Wilkins , Institute for Human Rights and Business Elizabeth Mauldin , Centro de los Derechos del Migrante Inc. Najla Chahda , Caritas Lebanon Migrant Center Francesca Pizzutelli , Amnesty International	Co-moderators	Cathi Tactaquin , National Network for Immigrant and Refugee Rights (NNIRR) Rodolfo Cordova , International Network on Migration and Development / Fundar	Co-rapporteurs	Sanjula Weeasinghe , Georgetown University Milka Isinta , Pan African Network in Defence of Migrants' Rights (PANIDMR)	Discussion-starters	Daniela Reale , Save the Children UK Ben Lewis , International Detention Coalition Axela Romero , Red Mesoamericana Mary Jo Toll , NGO Committee on Migration (CoNGO-NY) Louis Malfaro , American Federation of Teachers	Co-moderators	Martina Liebsch , Caritas International Efrain Jimenez , Federación Zacatecana	Co-rapporteurs	Stephen Deul , African Diaspora Policy Centre (ADPC) Rafael Samanez , Vamos Unidos	Discussion-starters	José Luis Gutierrez , Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes Monami Maulik , Desis Rising Up & Moving (DRUM) Chibwe Henry , Diaspora for African Development Brice Monnou , Femmes et Contribution au Développement (FECODEV) Gabriela Rodríguez Pizarro , International Centre for the Human Rights of Migrants (CIDEHUM)
Co-moderators	William Gois , Migrant Forum in Asia Sofi Taylor , Overseas Nurses and Care-Workers Network																		
Co-rapporteurs	Philip Hunter , Verité Samidha Garg , National Union of Teachers, UK																		
Discussion-starters	Charlie Fanning , AFL-CIO Jin Sook Lee , Building and Wood Workers International Neill Wilkins , Institute for Human Rights and Business Elizabeth Mauldin , Centro de los Derechos del Migrante Inc. Najla Chahda , Caritas Lebanon Migrant Center Francesca Pizzutelli , Amnesty International																		
Co-moderators	Cathi Tactaquin , National Network for Immigrant and Refugee Rights (NNIRR) Rodolfo Cordova , International Network on Migration and Development / Fundar																		
Co-rapporteurs	Sanjula Weeasinghe , Georgetown University Milka Isinta , Pan African Network in Defence of Migrants' Rights (PANIDMR)																		
Discussion-starters	Daniela Reale , Save the Children UK Ben Lewis , International Detention Coalition Axela Romero , Red Mesoamericana Mary Jo Toll , NGO Committee on Migration (CoNGO-NY) Louis Malfaro , American Federation of Teachers																		
Co-moderators	Martina Liebsch , Caritas International Efrain Jimenez , Federación Zacatecana																		
Co-rapporteurs	Stephen Deul , African Diaspora Policy Centre (ADPC) Rafael Samanez , Vamos Unidos																		
Discussion-starters	José Luis Gutierrez , Red Mexicana de Líderes y Organizaciones Migrantes Monami Maulik , Desis Rising Up & Moving (DRUM) Chibwe Henry , Diaspora for African Development Brice Monnou , Femmes et Contribution au Développement (FECODEV) Gabriela Rodríguez Pizarro , International Centre for the Human Rights of Migrants (CIDEHUM)																		
10.30 - 10.45	Coffee																		

10.45 - 12.00	Break-out sessions B – part II <i>(continuing working sessions B, towards goals and actions)</i>	
12.00 - 13.30	Lunch	Lilla Hallen
12.30 - 13.30	GFMD CSD event: Post-2015 Green Room Migrants and migration in the post-2015 development agenda: strategizing next steps and sign-on <i>Focal points: Colin Rajah Global Coalition on Migration (GCM), Bob van Dillen Cordaid, John K. Bingham ICMC</i>	Galleriet
	Side-event: Migrant Domestic Workers Organizer: Global Migration Group	Riddarsalan
	Side-event: Local authorities: the missing link to harness the potential of migration for development Organizer: Joint Migration and Development Initiative (JMDI)	Fogelströmrummet
13.30 - 15.15	Report backs, and moving forward <ul style="list-style-type: none"> - Report back on inspiring practices, recommendations, indicators for progress, and next steps from the three thematic break-out sessions by rapporteurs - Report back on results of the post-2015 Green Room by Colin Rajah, Global Coalition on Migration Connecting with the GFMD 2014 Government Days and beyond <ul style="list-style-type: none"> - Eva Åkerman Börje, Ambassador, Head of the secretariat for the GFMD Swedish Chairmanship Interaction with the floor	Mässhallen
15.15 - 15.45	Coffee break	
15.45 - 17.30	Concluding Debate - Global conversation, local implementation <i>Implementing the global migration and development agenda locally, where do we go next?</i> <ul style="list-style-type: none"> - Peter Sutherland, UN Special Representative of the Secretary-General for International Migration - Representative of the Government of Bangladesh, <i>tbc</i> - Pietro Mona, Deputy Head of the Global Programme Migration and Development, Swiss Agency for Development and Cooperation - Moderators of the three thematic break-out sessions Interaction with the floor	Mässhallen
17.30 - 18.00	Closing Ceremony Closing address by Michele LeVoy, Chair, and Gibril Faal, Co-Chair	
18.00 - 20.00	Side event: MADE Strategy Session on labour migration and recruitment Organisers: Migrant Forum in Asia, AFL-CIO, Centro de los Derechos del Migrante	Galleriet

Wednesday 14 May - Opening States' GFMD Summit and Common Space <i>[see GFMD Government Days programme for further details and speakers' overview]</i>	
10.30 - 12.30	Registration <i>(A light lunch will be served during the registration)</i>
13.00 - 14.00	Opening Session <i>Mässhallen</i> <i>including report back by the GFMD Civil Society Chair 2014</i>
14.00 - 14.30	Coffee break
14.30 - 15.15	Common Space - Opening plenary Partnering to realize the potential of migrants and migration for inclusive development
15.30 - 17:30	Common Space - Break-out sessions Break-out session 1: Situating migration and migrants in national and post-2015 international development agendas <i>Partnering with the international development community, national policy makers and development, migrant and other civil society organizations</i> Break-out session 2: Realizing decent labour migration and decent employment in countries of origin and destination - partnering with states, businesses, labour organizations, diaspora entrepreneurs and other civil society organizations Break-out session 3: Empowering migrants and communities for social inclusion and human development - partnering with states, local authorities and civil society
17:30 - 18:30	Common Space - concluding plenary
19.00 - 21.00	Welcome Reception



Annex IV Government Team Members and Co-Chairs



“Unlocking the potential of migration for inclusive development”

GFMD 2013-2014 Roundtable Teams

Roundtable Theme		Government Team Members	Non-Government Partners
ROUNDTABLE 1 - Integrating migration in global, regional and national development agendas			
Session 1.1	Operationalizing mainstreaming and coherence in migration and development policies	Afghanistan, Canada, Ecuador, Ethiopia, Finland, Germany, Ghana, Jamaica, Lebanon, Madagascar , Mauritania, Moldova, Netherlands, Philippines, Russia , Switzerland , Turkey	ACP Observatory, African Union Commission, EU, ICMPD, IOM, OECD, UNCTAD, UNDP, UNHCR, UNICEF, WHO, World Bank
Session 1.2	Framing migration for the MDGs and the Post-2015 UN Development Agenda	Afghanistan, Bangladesh , Belgium , Ecuador, France, Germany, Ghana, Guatemala, Hungary, Jamaica, Kenya, Madagascar, Mexico , Philippines, Switzerland , Turkey	African Union Commission, EU, ICMPD, IFRC, ILO, IOM, OECD, UNDP, UNFPA, UNHCR, UNICEF, UNOHCHR, WHO, World Bank
ROUNDTABLE 2 - Migration as an enabler for inclusive economic development			
Session 2.1	Enhancing the development impacts of labour migration and circular mobility through more systematic labour market and skills matching	Angola, Canada , Cote d'Ivoire, Egypt, Ethiopia, India, Italy, Jamaica, Kenya, Morocco , Panama, Philippines , Spain , Thailand, Tunisia, Turkey, United Arab Emirates	African Union Commission, EU, ILO, IOM, OECD, OSCE, UNCTAD, World Bank
Session 2.2	Facilitating positive development impacts of diaspora engagement in skills transfer, investments and trade between countries of residence and origin	Angola, Bangladesh, Congo, Cote d'Ivoire, Egypt, Ethiopia , France , Georgia, Ghana, Jamaica, Kenya, Mexico, Moldova, Netherlands , Nigeria, Philippines, Switzerland, Turkey	African Union Commission, ICMPD, IOM, OECD, OSCE, UNCTAD, World Bank
ROUNDTABLE 3 - Migration as an enabler for inclusive social development			
Session 3.1	Empowering migrants, their households and communities for improved protection of rights and social development outcomes	Afghanistan, Australia , Bangladesh, Colombia, Cote d'Ivoire, Ecuador , Greece , Madagascar, Nigeria, Philippines , Switzerland, Thailand, Turkey, United States	African Union Commission, ICMPD, IFRC, ILO, IOM, UNHCR, UNICEF, UNHCR, UNOHCHR, World Bank
Session 3.2	Migrants' social and financial remittances (asset transfers) and their effects on health and education	Afghanistan, Angola, Comoros, El Salvador , Eritrea , Guatemala, Honduras, Italy, Kenya, Mexico, Moldova, Togo, United Arab Emirates , United Kingdom, Zimbabwe	ACP Observatory, IOM, UNICEF, UNOHCHR, WHO, World Bank
Business Roundtable		Australia, Canada, Moldova, Netherlands, Philippines, Sweden, Turkey, United States	ICMC, ILO, ICMPD, IOM, OECD, SRSG, World Bank
Platform for Partnerships		Morocco , Turkey	OSCE, UNITAR

Moderator

Color code **Rapporteur**
Co-Chair

Total participating states: 48

Total participating observers: 18

Annex V Recommendations and Possible Follow-up Actions from the GFMD 2013-2014 Roundtables

Roundtable 1.1: Operationalizing mainstreaming and coherence in migration and development

1. Promoting the assessment, and mainstreaming of migration into national development planning and vice-versa
2. Encouraging peer-to-peer learning as well as support from international organizations in analysis, implementation and policy dialogue;
3. Promote synergies at the sub-national, national, regional and international levels as well as cooperation between countries of origin and destination;
4. Promote enhanced coordination and cooperation within/between the UN and IOM, in the realm of mainstreaming migration in development planning at the country and international level.
5. Continue the international dialogue on mainstreaming migration in *sectoral* policies and planning.
6. Integrating migration in the post-2015 development agenda and explore how this inclusion subsequently can be mainstreamed into development planning;
7. Encouraging further work on monitoring and measurement of the impact of policy coherence and mainstreaming, especially through dedicated research initiatives.

Roundtable 1.2: Framing migration for the Millennium Development Goals and the Post-2015 UN Development Agenda:

1. Ensure that migrants and migration is recognized as a cross-cutting enabler for sustainable development and that their positive contributions to societies of origin, transit and destination, are acknowledged and enhanced. In concrete terms, this means migrants and migration related aspects should be:
 - i) included in the narrative of the agenda;
 - ii) clustered and included within a Means of Implementation/ Global Partnerships focus area;
 - iii) included as targets under the following SDGs: Poverty Eradication; Education; Health and population dynamics; Economic growth and decent work for all; Promoting equality; and
 - iv) that targets and indicators are disaggregated to account for development outcomes of migrants and their families. In closing, the co-chairs and rapporteur declared the endorsement of the recommendations in the background paper.
2. A number of targets were suggested, including, but not limited to the following areas:
 - i) Protecting migrants' rights and preventing labour exploitation, discrimination and xenophobia
 - ii) Reducing the costs of recruitment and remittances' and enhancing financial inclusion of migrants.
 - iii) Enhancing access to, and portability of, social security benefits Facilitating mobility and the portability of skills, e.g. through bilateral and multilateral agreements.
3. There was a strong call to refer to the annexes of the background paper¹ as well as the Recommendations from the Dhaka Global Experts Meeting on Migration in the post-2015 development agenda, for the concrete suggestions of how such migrant and migration targets and indicators could be formed.²

1 The background paper is available at: http://www.gfmd.org/files/documents/gfmd_sweden2013-2014_rt_1-2-background_paper_en.pdf

2 See the report from the Global Experts' Meeting for further details on these recommendations: <http://www.migration4development.org/sites/m4d.emakina-eu.net/files/final-recommendations-29-april-2104.pdf>

4. There was a consensus to work in a partnership and collaboration, including with civil society, for a unified approach that is ambitious, balanced and realistic.
5. Delegates were reminded to focus on migration-related targets that were *specific, measurable, achievable, relevant* and *time-bound* (SMART) and to plan for the implementation at the country-level.
6. The meeting called on the chair to formally submit the outcomes of this roundtable discussion to the UN Secretary-General and the Co-chairs of the Open Working Group on Sustainable Development Goals. This would enhance the chances of the outcome to be reflected in the OWG's final report as well as the upcoming synthesis report from the UN Secretary General. In conclusion, Turkey expressed its commitment to sustain the momentum.

Roundtable 2.1 – Enhancing the development impacts of labour migration and circular mobility through more systematic labour market and skills matching

It was suggested that the following measures could be considered and implemented in order to make labour and skills matching enhance mutual development impacts for migrating men and women, of various skills levels, in both countries of origin and destination:

1. Increase international cooperation on education, training and recognition of qualifications, for example through working with education institutions and employers and through bilateral recognition of qualifications agreements.
2. Improve skills recognition, particularly in order to facilitate returning migrants' contribution to the labour market of their country of origin through adequate use of new skills and experience from abroad, for example through a system of certificates of competency accepted in the countries of origin.
3. Engage closer with the private sector to determine and discuss employers' needs as well as training opportunities for migrants.
4. Provide, for example through ICT tools, reliable information on job opportunities and skills requirements, in countries of destination and

in countries of origin upon return.

5. Take necessary steps in order to promote transparency in the recruitment process, while also assessing the efficiency of monitoring and regulation of recruiters and intermediaries.
6. Address the high over-qualification rates among migrants in many countries, for example by promoting language training but also by involving public authorities responsible for skills recognition as well as professional associations defining professions and related job descriptions and qualifications.

Roundtable 2.2 – Facilitating positive development impacts of diaspora engagement in skills transfers, investments and trade between countries of residence and origin

It was suggested that the following measures could be considered and/or implemented by governments of both countries of origin and residence and through public-private partnerships in order to facilitate positive development impacts from diaspora skills transfers, investments and trade:

1. Support migrants associations' and professional networks' capacities to engage in trade and investments in countries of origin, for example through partnerships with financial institutions which can help migrants to invest in their country of origin and increase financial literacy.
2. Provide information, for example through ICT tools, on investment and trade possibilities as well as information on accessible financial instruments such as diaspora bonds.
3. Recognize the potential offered by temporary return opportunities and the removal of barriers of circular mobility, for example by allowing portable benefits, particularly relating to pensions and medical and life insurance, in order to facilitate visits or temporary return to countries of origin.

4. Recognize the impacts of allowing dual citizenship or permanent residency in order to increase the contribution of the diaspora as bridge-builders enjoying benefits deriving from such legal status.
5. Considering tax systems and investment conditions that give incentives to circular mobility and diaspora engagement in countries of origin.
6. Mapping diasporas in order to help to refine outreach policies and better understand diaspora communities.

Roundtable 3.1: Empowering migrants, their households and communities for improved protection of rights and social development outcomes

1. Governments could consult and collaborate with a civil society partners and local authorities to ensure that different migrant groups (including prospective migrants in countries of origin) are provided with information tailored to their particular needs.
2. States can provide information about avenues for legal migration to ensure that migrants are made aware of their rights before, during and after their move. States should offer information to migrants on how to validate their qualifications.
3. Governments can ensure that legal and structural frameworks are in place to allow migrants to gather and organize in a structured fashion as a means of encouraging migrant agency and to counter xenophobic sentiments. By encouraging (and providing financial support to) these groups, migrants' needs and rights are recognized as equal to those of others in the community.
4. Governments may consider giving migrants "expert status" and consult with them on key subjects that affect them and the communities where they live and work, thereby recognizing their agency and contributing toward social cohesion.
5. Governments and the private sector stand to gain by creating an alliance to advocate publically for the benefits of migration (in particular the labour needed to fill the needs of the host community).

6. In countries of origin, governments could create space for migrant organizations to communicate and consult with state and private sector interests on development initiatives linking countries of origin and destination.
7. Government services could be flexible and tailored to meet specific needs of migrants, for example by offering access to insurance or education schemes that safeguard the rights and long term interests of the migrant and his/her family.
8. Governments could enable migrants to open and hold bank accounts in order to facilitate savings and promote investments.
9. Governments could provide a greater range of opportunities for labour migration at all skills levels by increasing opportunities for e.g. circular migration.
10. Governments of both origin and destination countries could support the establishment of programs that focus on engaging with a country's diaspora in order to strengthen cultural and economic ties between countries. Countries of origin and destination can benefit from promoting a concept of integration that allows for retention of the language and culture of heritage.
11. Governments should consider offering civil registration, voting and representation rights for their diaspora communities.

Roundtable 3.2 – Migrants' financial and social remittances and their effect on health and education

The roundtable produced a set of recommendations as general measures:

1. To increase knowledge of viable models for directing migrants' social and financial remittances for positive health- and education outcomes.
2. To establish policies and practices that encourage the diaspora (and returning migrants) to actively participate in development strategies of the countries of origin, including improvement of the quality of life regarding access to education and health.

3. To establish and promote voluntary principles and practices for the ethical international recruitment of health personnel.
4. To encourage incentive systems to facilitate circular and temporary migration of health personnel.
5. To recognize the potential offered by temporary return opportunities and the removal of barriers of circular mobility, including allowing portable benefits, particularly relating to pensions and medical and life insurance.
6. To strengthen the health and education systems in low-income countries including through training and incentives to retain high-skilled personal and by attracting back professionals that have migrated.

Annex VI Letter to United Nations Secretary General



H.E. Mr. Ban Ki-moon
Secretary-General
United Nations

Stockholm 28 May 2014

Excellency,

As the Chair of the Global Forum on Migration and Development (GFMD), I would like to express my sincere gratitude to you for attending the GFMD Summit Meeting in Stockholm (14-16 May 2014) and giving the inspiring opening remarks which called governments to action.

The meeting was attended by over 900 delegates from 140 governments, 30 international organizations and civil society representatives and there was a widespread appreciation for the enhanced focus given to the development dimension of the substantive discussions.

I recall your suggestion in the opening remarks that our “voices can impress upon those drawing up the post-2015 framework” and your encouragement, when we met with the GFMD Troika on 21 February 2014, to feed in the results from the GFMD Summit Meeting to the continued post-2015 process. In response, I hereby submit the recommendations that came out of the GFMD Summit Meeting on including migration in the post-2015 development agenda. These were endorsed at the meeting and the Swedish Chair was requested to submit them to your esteemed office.

There was an explicit expectation expressed at the meeting that these would be taken into consideration in the drafting of the Secretary-General’s Synthesis Report on the Sustainable Development Goals.

A more comprehensive account of the outcomes from the GFMD Summit Meeting will be made available in the GFMD Chair’s Report. The Chair of the GFMD remains at the disposal of your office to elaborate on the recommendations presented below.

Yours sincerely,

Eva Åkerman Börje
Ambassador
Chair Sweden GFMD 2013-2014
Secretariat of the Swedish Chairmanship
of the Global Forum on Migration and Development





Recommendations on including migration in the post-2015 Development Agenda from the 7th Summit Meeting of the Global Forum on Migration and Development, Stockholm 14-16 May, 2014

The 7th Summit Meeting of the Global Forum on Migration and Development was held in Stockholm on 14-16 May 2014. Based on existing deliberations on the post-2015 development agenda and notably the Declaration from the High-level Dialogue on International Migration and Development¹, which recognized that migration and mobility should be adequately considered in the elaboration of the post-2015 development agenda, there was a consensus that migration must be included in the post-2015 development agenda. The GFMD Summit Meeting thus largely focused on how migration should be included in the post-2015 development agenda.

Two main principles were laid down for this:

1. Migration is first and foremost about human beings and the protection of their human rights and fundamental freedoms, irrespective of their migration status, needs to be included in the post-2015 development agenda.
2. There is consensus that migrants and migration should be recognized as enablers of development and should be included as such.

The GFMD Summit Meeting resulted in an endorsement of the recommendations proposed in the background paper for the meeting (see annex). In short, these entail that migrants and migration related aspects should be: 1) included in the narrative of the agenda; 2) clustered and included within a Means of Implementation/Global Partnerships focus area; 3) included as targets under the following SDGs: Poverty Eradication; Education; Health and Population Dynamics; Economic growth and Decent work for all; Promoting Equality; and 4) that targets and indicators are disaggregated to account for development outcomes of migrants and their families.

A number of targets were suggested, including, but not limited to, the following areas:

- Protecting human rights of migrants and preventing labour exploitation, discrimination and xenophobia;
- Reducing the costs of recruitment and remittances' and enhancing financial inclusion of migrants;
- Enhancing access to, and portability of, social security benefits;
- Facilitating mobility and the portability of skills, e.g. through bilateral and multilateral agreements.

There was a strong call to refer to the GFMD background paper's annexes as well as the Recommendations from the Global Experts Meeting on Migration in the Post-2015 Development Agenda, held in Dhaka 28-29 April 2014, for concrete suggestions of how such migrant and migration targets and indicators could be formed.

¹ General Assembly, Declaration of the High-level Dialogue on International Migration and Development, A/68/L.5, 1 October 2013.

Annex VII Terms of Reference for the Steering Group

STEERING GROUP – TERMS OF REFERENCE ¹ AND GUIDELINES FOR MEMBERSHIP

In line with the Operating Modalities endorsed at the first meeting of the Global Forum on Migration and Development (GFMD) in Brussels on 9-11 July 2007, the GFMD Steering Group should be comprised of governments that are firmly committed to providing sustained political and conceptual support to the GFMD process and to the Chair-in-Office, and to ensuring continuity of the process. In addition, the GFMD Assessment Report clarifies that Steering Group members should provide financial support if possible.

A: Mandate

The Steering Group (SG):

- a. gives overall strategic direction to the work of the GFMD;
- b. considers and advises on all relevant policy issues pertaining to the smooth running of the GFMD process, including on the annual GFMD budget and the appropriate liaison with other stakeholders such as the Global Migration Group (GMG), including the United Nations, Regional Consultative Processes, civil society and other relevant bodies;
- c. provides advice, as required, to the Chair-in-Office, on the elaboration of the GFMD agenda and work plan; and
- d. periodically evaluates, through assessments when required, the activities of the Forum, both in terms of process and content, and provides related suggestions and proposals.

B. Responsibilities and expectations of Steering Group members

- a. Sustained commitment and active engagement in the GFMD process, both substantively and/or financially.
- b. Promote the GFMD process by encouraging other governments to become engaged in Forum-related activities.
- c. Assist the Chair-in-Office in seeking technical and financial support for the GFMD process.

C. Membership

Principles for membership

In 2013, the SG members agreed that demonstrated commitment and real engagement in the GFMD is a prerequisite for membership in the GFMD Steering Group. Commitment and engagement implies both intellectual/substantive inputs and, to the extent possible, also financial contributions. Furthermore, the SG composition should

¹Terms of Reference (TORs) of the GFMD Steering Group were first defined in October 2007, under the Chairmanship of the Philippines. Some of its provisions are retained in this updated TORs.

take the principles of regional balance and different migration perspectives into consideration.

Rotation of members

The number of members of the SG should be kept to no more than 30 members. In order to allow for new members to join the SG and at the same time avoid expanding its size, an informal rotational system is applied to allow countries to express their interest to join the SG and for others to rotate off for a certain period of time.

Once a year, in connection with the annual pledging meeting to be convened by the Chair-in-Office, countries are asked to reconfirm their interest and commitment to continue as members of the SG the following year. Non-SG members are at the same time given the possibility to express their interest to join the SG for a certain period of time.

At the pledging meeting, countries are asked to indicate their intended contributions – financial and/or substantial -- to the GFMD process. Financial contributions are offered on a voluntary basis. Substantial contributions could take various forms, such as by membership/chairmanship of roundtable sessions or co-convening GFMD preparatory thematic meetings, expertise to the Expert Networks, secondments of government staff and contributions to the Policy and Practice Database.

Determinations of composition of membership

Based on expression of interest the Troika will agree on the composition of SG members. The main starting points would be prior participation and demonstration of commitment to the GFMD process. Should there be too many countries interested in joining the SG and no country willing to rotate off, informal consultations will be held between the Troika and non-active members to explore if these members would be willing to rotate off for a period of time.

- D. **Chairmanship** – The Steering Group is convened and chaired by the Chair-in-Office.
- E. **Funding** – Costs of participation in the meetings of the Steering Group are borne by the SG members.
- F. **Schedule and venue of Meetings** – The Steering Group meets at the request of the Chair-in-Office, approximately 3-4 times a year. It meets in Geneva, unless otherwise agreed by the members.

Annex VIII Acknowledgements; Financial Contributions to the GFMD 2013-2014 Budget



ACKNOWLEDGEMENT

Financial Contributions to the GFMD 2013-2014 Budget

The Government of Sweden extends its gratitude to the Governments of Australia, Belgium, Canada, France, India, Israel, Liechtenstein, Mexico, Netherlands, Norway, Spain, Sweden, Switzerland, Turkey, United Arab Emirates, United Kingdom and United States for offering financial support to the Swedish Chairmanship of GFMD 2013-2014.



Annex IX Final Financial Report



GLOBAL FORUM ON MIGRATION AND DEVELOPMENT GFMD 2013 - 2014

FINAL FINANCIAL REPORT

for the period from 01 January 2013 to 30 June 2014

<u>CONTRIBUTIONS</u>	USD
I. LEFT-OVER FUNDS FROM PREVIOUS GFMD	
France / GFMD 2012	3,464
India / GFMD 2012	50,000
Liechtenstein / GFMD 2012	25,079
Mexico / GFMD 2012	50,000
Norway / GFMD 2012	90,376
Spain / GFMD 2010/2011	79,102
Turkey / GFMD 2012	150,000
United Arab Emirates / GFMD 2012	150,000
<i>Sub-total I. Left-over funds from previous GFMD</i>	598,021
II. 2013-2014 FRESH CONTRIBUTIONS	
Australia / July 2013	75,000
Australia / May 2014	100,000
Belgium / EUR 20,000 / September 2013	26,076
Belgium / EUR 30,000 / July 2014	40,761
Canada / Decemebr 2013	25,000
Israel / December 2013	5,000
Liechtenstein / CHF 30,000 / July 2013	31,746
Netherlands / EUR 50,000 / November 2013	67,024
Norway / NOK 300,000 / May 2014	50,075
Sweden / SEK 1,000,000 / January 2014	154,131
Sweden / SEK 1,300,000 / June 2013	197,358
Switzerland / August 2013	80,000
Switzerland / CHF 100,000 / August 2013	107,527
Switzerland / February 2014	67,800
Switzerland / May 2014	20,000
Switzerland / September 2013	80,000

Turkey / EUR 500,000 / November 2013	688,705
United Kingdom / GBP 20,000 / March 2014	33,003
United States of America / September 2013	160,000
Sub-total II. 2013-2014 Fresh contributions	2,009,206

<u>Total resources</u>	<u>2,607,227</u>
-------------------------------	-------------------------

<u>EXPENDITURE</u>	<u>Budget</u>	
I. PREPARATORY COSTS		
1. Preparatory Meetings in Geneva	50,000	45,891
2. Thematic Meetings	320,200	265,560
2.1 <i>Travel and participation costs of Developing countries</i>	250,800	197,163
<i>including travel support service from IOM</i>		
2.2 <i>Organizational costs</i>	69,400	68,397
3. Research / Consultancy	50,000	43,313
Sub-total I. PREPARATORY COSTS	420,200	354,764
II. FINAL MEETING		
1. Travel and Participation Costs of Developing Countries and Panelists, including travel support service from IOM	649,434	360,422
2. Organizational Costs of GFMD 2014 Stockholm meeting	895,500	28,175
Sub-total II. FINAL MEETING	1,544,934	388,596
III. GFMD SU		
1. Staff costs	722,867	616,467
2. Office costs	106,910	147,322
3. Overhead	41,489	38,236
Sub-total III. GFMD SU	871,266	802,025
IV. CONTINGENCY (3%)	85,092	-
V. CIVIL SOCIETY	-	125,000
Total Expenditures	<u>2,921,492</u>	<u>1,670,385</u>
Balance of resources carried forward at 30 June 2014		<u>936,843</u>

The actual expenditure of GFMD 2013-2014 was exceptionally lower than projected because of the following reasons: i) The Government Offices of Sweden shouldered 95% of the total organizational costs of the Forum Meeting; ii) Actual costs of ticket and other travel related expenses of funded delegates, both for the thematic and Forum meetings, were 45% lower than estimated by the service provider iii) Preparatory costs were 15% less than projected because of actual costs of organizing four thematic meetings iv) Actual costs of the GFMD Support Unit were lower than projected due to the delay in hiring process. For further information regarding the financials please see "Final Narrative Report – Contributions to GFMD 2013-2014 Budget".