



## “Futuro del Foro” – Documento del Presidente

### Introducción

El Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo (GFMD en sus siglas en inglés) ha entrado ahora en su fase de consolidación. La segunda reunión en Manila en 2008 debería marcar su existencia como un proceso viable emprendido por los Estados. Su futuro a medio plazo parece prometedor, en particular, si se consideran las ofertas de acogida por parte de otros gobiernos hasta el 2012.

Pero la consolidación no es necesariamente equiparable a la institucionalización. Al permanecer fiel a su confesada informalidad, el proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo se ha encontrado con dificultades que solo podían ser solventadas mediante el establecimiento de una mínima estructura de apoyo. Se ha acordado establecer una tal estructura de apoyo por los gobiernos participantes y se espera que sea establecida aproximadamente en el momento en que las Filipinas transfiera la presidencia del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo a Grecia en diciembre del 2008. Esto permitirá al Presidente beneficiarse de su apoyo crucial.

En términos generales, las Modalidades de Funcionamiento adoptadas en Bruselas han demostrado ser adecuadas para el proceso. Pero es necesario que sean actualizadas considerando los acontecimientos recientes. Más allá del asunto más inmediato de establecer una mínima estructura de apoyo, los gobiernos participantes han demostrado mediante su compromiso creciente en el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo celebrado en Manila que es necesario tratar algunas de las cuestiones de más largo plazo relativas al Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo.

El Presidente considera que, aunque no requieran soluciones inmediatas, estas cuestiones deberían ser reflejadas y discutidas en la Troika, Grupo Directivo y Amigos de las reuniones del Foro, dado que contribuirán a determinar la pertinencia continua y la utilidad del proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. A continuación consta una breve descripción de los asuntos más relevantes, y algunas cuestiones importantes a tener en cuenta:

### **1. El papel del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo con respecto a sus Proyectos de Resultados**

Las Modalidades de Funcionamiento del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo indican que un objetivo esencial del Foro es “...promover resultados prácticos y orientados a la acción...”. Los asuntos relacionados con los proyectos y la acción resultantes de las reuniones anuales del Foro se consideran como un seguimiento pertinente de las discusiones. Sus resultados

deberían enriquecer y ayudar a avanzar en los debates destinados a garantizar las reuniones del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo.

Por lo tanto, es probable que la cantidad de proyectos generados a raíz del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo aumente en el futuro, como un desarrollo natural y un modo de enlazar las reuniones del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Los Gobiernos participantes tienen un interés legítimo en ser informados sobre el cumplimiento y el progreso de estos proyectos, y esperan que el Presidente en Funciones del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo les proporcione esta información. Esta función debería ser desempeñada por la estructura de apoyo.

En algunos casos, la aplicación de los proyectos generados por el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo puede requerir cierta coordinación entre las partes interesadas. Algún elemento de facilitación podría también ser necesario, por ejemplo, identificar posibles fuentes de financiación y garantizar el vínculo y la relevancia para con el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Mientras que los gobiernos participantes coinciden en general en que el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo es esencialmente consultivo por naturaleza, y en que el cumplimiento de los resultados es responsabilidad de los participantes, estas actividades de apoyo pueden resultar aún necesarias para el cumplimiento exitoso de los proyectos, y la continuidad que pueden contribuir a aportar al Foro.

El Mercado Electrónico, ideado y controlado por el Departamento de Asuntos Económicos y Sociales (DAES) para operar durante las reuniones del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo, está relacionado con este asunto. En Bruselas, este Mercado Electrónico también condujo a la creación de algunos proyectos de seguimiento, algunos de los cuales no pudieron ser aplicados por falta de financiación, o si fueron aplicados no estaban relacionados directamente con las Mesas Redondas del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo, o fueron subsumidos bajo programas financiados existentes de organizaciones internacionales. El Mercado fue suspendido en el 2008, en espera del resultado del debate relativo a la mínima estructura de apoyo.

*¿En qué medida y bajo qué condiciones debería el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo responsabilizarse de las actividades de seguimiento? ¿Qué papel debería desempeñar la mínima estructura de apoyo en su contribución al cumplimiento de tales resultados?*

## **2. Vínculos con las Naciones Unidas**

Las Modalidades de Funcionamiento del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo mencionan que el vínculo con las Naciones Unidas lo garantiza principalmente el representante Especial del Secretario General de las Naciones Unidas (RESG) para la Migración y el Desarrollo. También indica que el Presidente transmitirá los resultados del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo al Secretario General.

El Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo tiene su origen en una propuesta del Secretario General de las Naciones Unidas, aprobada por los participantes del Diálogo de alto nivel sobre migraciones internacionales y desarrollo en el 2006. El Secretario General de las Naciones Unidas insistió en asistir a las reuniones anuales del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo como un signo de la importancia que las Naciones Unidas confiere a los asuntos que se tratan en estas reuniones.

En una encuesta reciente llevada a cabo por el DAES, una gran mayoría de los gobiernos participantes indicó que el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo constituye un seguimiento útil del Diálogo de alto nivel y están satisfechos con sus vínculos existentes con las Naciones Unidas.

Por su parte, el RESG se ha esforzado en aumentar sus contactos con los órganos interesados de las Naciones Unidas, mostrándose disponible para las sesiones informativas sobre el proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo.

*¿Los gobiernos participantes consideran que los vínculos existentes en la actualidad entre el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo y las Naciones Unidas son apropiados, o debería buscarse una asociación más cercana con distinguidos órganos de las Naciones Unidas?*

### **3. Relaciones con el Grupo Mundial sobre la Migración (GMG en sus siglas en inglés)**

Considerada por el Secretario General de las Naciones Unidas como una importante entidad multiinstitucional para mejorar la coherencia entre las organizaciones internacionales que tratan sobre la migración y el desarrollo, el Grupo Mundial sobre la Migración se considera, en su conjunto o mediante sus componentes individuales, como una fuente de experiencia para el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Asimismo, las agencias de miembros individuales del Grupo Mundial sobre la Migración han proporcionado un apoyo sustantivo útil a los documentos y sesiones preparatorias de la Mesa Redonda del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Yendo un paso más adelante, el Grupo Mundial sobre la Migración ha presentado amplias propuestas para proporcionar apoyo consolidado al proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo, y el Presidente en Funciones del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo instó al Grupo Mundial sobre la Migración a presentar una propuesta relativa a un posible papel desempeñado por éste último en acoger a la mínima estructura de apoyo para el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo.

Al tiempo que reconoce las limitaciones del Grupo Mundial sobre la Migración como una libre aglomeración de agencias internacionales, el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo apunta sin embargo que el Grupo Mundial sobre la Migración tiene el potencial de ser un interlocutor importante y un posible socio para el Foro.

*¿Cómo podría el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo implicar al Grupo Mundial sobre la Migración de forma más proactiva – proponiendo posibles áreas de cooperación?  
¿Cómo podría el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo optimizar el papel del Grupo Mundial sobre la Migración como un interlocutor del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo?*

### **4. Relaciones con Organizaciones Gubernamentales Regionales y Procesos Consultivos**

En el pasado reciente, un número de iniciativas regionales o interregionales han surgido en el ámbito de la migración y el desarrollo. Por un lado, los procesos gubernamentales regionales en asuntos más generales (comercio, integración económica) han añadido este asunto a sus programas. Por otro lado, grupos específicos o interregionales de los gobiernos centrados en asuntos relacionados con la migración están considerando cada vez más los vínculos existentes

entre migración y desarrollo. Se estima que cerca de treinta grupos regionales o interregionales figuran en una u otra categoría.

Estas iniciativas vinculan a los gobiernos que, en su mayoría, también están activos en el proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Sus deliberaciones y acciones son a menudo directamente pertinentes para el proceso Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Por su parte, los grupos regionales están siguiendo este proceso global con interés. Esta situación genera intereses en común, potencialmente beneficiosos para ambas partes.

Hasta la fecha, las agrupaciones regionales han sido vinculadas al Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo regional de forma muy limitada. Pero el interés creciente y el compromiso con ellas podrían ahora precisar una asociación más amplia. Una asociación de este tipo podría tomar la forma de estatus de observador, lo cual tendría implicaciones en términos de participación en las reuniones. Este asunto podría considerarse en relación con el debate en la Mesa Redonda 3 en los Procesos Consultivos Regionales.

*¿Deberían las organizaciones regionales y los procesos asociarse al proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo independientemente de sus gobiernos constitutivos? ¿Qué tipos de agrupaciones regionales o procesos deberían asociarse al Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo? ¿Debería esta asociación desarrollarse en el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo existente o deberían establecerse nuevos mecanismos consultivos para facilitar los intercambios entre grupos regionales y el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo?*

## **5. Relación con la Sociedad Civil**

Desde sus inicios, el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo ha intentado asociar a la sociedad civil en sus reuniones. Esta asociación ha sido establecida en base a dos reuniones separadas consecutivas que se comunican y se informan entre ellas. Este formato conserva el carácter de ser impulsado por los Estados del Foro al tiempo que ofrece a los representantes de la sociedad civil una plataforma para expresar sus puntos de vista a los gobiernos.

Una de las dificultades por parte de la Sociedad Civil, es reunir a los representantes de todos los sectores de la sociedad civil, incluyendo al sector privado, empleados e instituciones financieras. Mientras que las ONGs y los sindicatos están fácilmente interesados en unirse, parece que los representantes del sector privado son menos entusiastas a la hora de aglomerarse bajo un estandarte de la sociedad civil. No obstante son actores principales en los ámbitos relativos tanto a la migración como al desarrollo, y sus opiniones y experiencias deberían informar los debates del gobierno.

*¿La naturaleza actual de la asociación entre la Sociedad Civil y el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo es satisfactoria? ¿Debería ser examinada para permitir una consulta equilibrada mejor de las partes implicadas?*

## **6. Financiación**

Hasta el momento, la financiación del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo no ha sido un asunto a tratar. Los gobiernos anfitriones han financiado las reuniones y las actividades relativas, con la ayuda de terceros países e instituciones. No obstante, el modo informal en el que

se recogen y se utilizan los fondos ha demostrado ser restrictivo para el desarrollo eficiente de los asuntos del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. El establecimiento de una estructura de apoyo y la creación de un Fondo Fiduciario del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo ayudará a paliar esta situación.

Para continuar con la consolidación del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo, parece recomendable considerar el introducir algunas medidas simples que aumentarían la eficiencia y la previsibilidad de la financiación del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo. Esto podría incluir la presentación previa de un presupuesto provisional del Presidente en Funciones acompañada por un anuncio previo de las contribuciones y una retribución sistemática de las contribuciones internacionales que no se utilizan para el siguiente Presidente.

También se podría concebir el prever una diversificación de las fuentes de financiación, en particular de entidades no gubernamentales como fundaciones privadas. Las contribuciones destinadas serían aceptables, mientras no afecten a la integridad del proceso del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo.

*¿Deberían los mecanismos de financiación del Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo ser examinados y mejorados mediante algunas medidas simples? ¿Debería el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo diversificar sus Fuentes de financiación y comprometerse en obtenciones de fondos limitadas con entidades no gubernamentales?*

## **7. Otros Asuntos**

A pesar de no ser un asunto de interés inmediato, la designación de los gobiernos que presiden y acogen el Foro Mundial sobre la Migración y el Desarrollo se realiza actualmente sin exigir ninguna condición particular, aparte de alternar entre países desarrollados y países en vías de desarrollo. Se ha sugerido establecer criterios para seleccionar a los futuros Presidentes.

*¿Se considera el actual sistema de designación satisfactorio o deberían establecerse criterios de selección?*