

## Documento de referencia<sup>12</sup>

### **Tema 3: Abordar la movilidad humana como parte de las estrategias de desarrollo urbano y rural**

#### **Sesión de mesa redonda 3.1:**

#### ***Apoyo a las ciudades de llegada (acogida) a través de la coherencia de políticas y asociaciones de múltiples partes interesadas***

#### **Introducción**

Las tendencias globales de rápida urbanización están reconfigurando el mundo. En la actualidad el 55% de la población mundial vive en zonas urbanas y se prevé que esta proporción aumente hasta el 68% en 2050<sup>i</sup>. El 95% de la expansión urbana mundial se producirá en países en desarrollo, en especial de África y Asia<sup>ii</sup>. Prácticamente la totalidad de los migrantes y las personas desplazadas —ya sean internacionales o internos— tienen una ciudad como destino<sup>iii</sup>. El aumento de la movilidad, que se refleja en un mayor número de flujos migratorios mixtos, está multiplicando la presencia de las «ciudades de llegada (acogida)» ya que las ciudades de origen también se convierten en lugares de tránsito y destino.

Los migrantes y las personas desplazadas se trasladan a las ciudades porque en ellas es donde más se valora su capital humano<sup>iv</sup>. Los flujos migratorios transforman las ciudades en centros de diversidad e innovación<sup>v</sup> y hacen que las autoridades locales sean las primeras en responder a las necesidades de los migrantes y las personas desplazadas<sup>vi</sup>. En todos los continentes, las ciudades se encuentran en la primera línea de la gestión de las consecuencias positivas y negativas de la migración en sus territorios, así como de la promoción de entornos urbanos inclusivos, seguros y sostenibles<sup>vii</sup>. La gobernanza de la migración o, de hecho, la gobernanza de las sociedades en el sentido más amplio, está cambiando a la vista de la rapidez con la que aumenta la importancia que otorgan las ciudades del mundo al funcionamiento de las sociedades y sus economías<sup>viii</sup>.

---

<sup>1</sup> El documento de referencia ha sido elaborado por el Mecanismo de Alcaldes conforme a las orientaciones de los copresidentes de la mesa redonda 3.1, Egipto y Suiza, con las valiosas aportaciones de los miembros del equipo de la mesa redonda durante las consultas de las mesas redondas y entre estas consultas. A pesar de que se ha hecho todo lo posible por garantizar que la información proporcionada es exacta, los autores no aceptan responsabilidad alguna ni otorgan garantías relativas a la validez, exactitud y exhaustividad de la información que se recoge en el presente documento, que únicamente tiene por objeto informar y promover el debate respecto a la sesión de mesa redonda 3.1 durante la reunión de la Cumbre del FGMD de enero de 2020. No es exhaustivo en el tratamiento del tema de la sesión 3.1 y no refleja necesariamente la opinión de sus autores, ni la de los organizadores del FGMD, de los gobiernos o de las organizaciones internacionales que participan en el proceso del FGMD.

<sup>2</sup> El Mecanismo de Alcaldes está dirigido por Ciudades y Gobiernos Locales Unidos (CGLU), el Consejo de Migración de los Alcaldes y la OIM con contribuciones de ICMPD y la Alianza de Ciudades y la coalición LIAT (Local Inclusion Action Tool) formada por la OCDE, el Consejo de Europa, Migration Policy Group y Welcoming International.

El término «ciudades de llegada (acogida)» se acuñó con el propósito de describir las ciudades que funcionan como lugares de oportunidades y de movilidad ascendente para los recién llegados, que generan las condiciones propicias para que estos se asienten, conecten y tengan sentido de pertenencia<sup>ix</sup>. No obstante, no existen garantías de que la migración a las ciudades tenga resultados beneficiosos. Esto depende en gran medida de las decisiones en materia de política urbana y de la capacidad de las ciudades para establecer y aplicar sus propias políticas. Los niveles de descentralización y de transferencia de competencias presentan diferencias entre países y condicionan la capacidad de las ciudades para dar respuesta y adaptar sus servicios. La migración y los desplazamientos hacia zonas urbanas se manifiestan de forma distinta en el norte y en el sur, entre las megaciudades y las pequeñas zonas urbanas de ciudades secundarias o zonas rurales que están siendo urbanizadas. A pesar de que es frecuente que las autoridades locales actúen como brazo ejecutor de las políticas y las prioridades nacionales, o que se les otorgue poder para actuar mediante la transferencia de competencias, su capacidad de actuación puede verse comprometida por la falta de asesoramiento, apoyo, recursos humanos y financieros o desarrollo de capacidades desde la esfera nacional y mundial.

En los últimos decenios, las ciudades han comenzado a organizarse para obtener apoyo político y económico, amoldar las agendas mundiales y difundir buenas prácticas e innovaciones. Se calcula que en la actualidad existen aproximadamente entre 200 y 300 redes de ciudades en todo el mundo, algunas de ellas centradas en la migración. La movilización de las ciudades, con el apoyo de algunos gobiernos nacionales y organizaciones internacionales, permitió establecer el Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo («Foro de Alcaldes») en 2013, y el Mecanismo de Alcaldes (MA) del FGMD en 2018, bajo la dirección conjunta de Ciudades Unidas y Gobiernos Locales (CGLU), el Consejo de Migración de los Alcaldes (MMC)<sup>x</sup> y la Organización Internacional para las Migraciones (OIM). Por consiguiente, y por primera vez, el Foro de Alcaldes de 2019 se organizará como parte de la Cumbre del FGMD de Quito, con el propósito de que el FGMD conozca las opiniones y experiencias de las autoridades locales y regionales y refuerce de forma continua el diálogo entre las esferas nacional y local del gobierno. Haciéndose eco de la inclusión de las ciudades y las autoridades locales, y reforzándola todavía más, en esta ocasión el Foro incluye también dos debates en mesa redonda (mesa redonda 3.1 y mesa redonda 3.2) en torno al tema «Abordar la movilidad humana como parte de las estrategias de desarrollo urbano y rural» al que contribuye el presente documento de referencia. Se prevé que en el debate en la mesa redonda 3.1 celebrada en Quito esté presente una pequeña delegación en representación del Foro de Alcaldes.

El papel de las ciudades y las autoridades locales se ha reconocido formalmente en el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (PMM) y el Pacto Mundial sobre Refugiados (PMR). Ambos hacen un llamamiento a los gobiernos y a las organizaciones internacionales para que apliquen un enfoque de la gobernanza de la migración que implique al conjunto del gobierno, a fin de garantizar la coherencia horizontal y vertical en las políticas<sup>xi</sup> en todos los sectores y a *todos* los niveles de gobierno. Ambos Pactos especifican también la necesidad de involucrar a las autoridades locales y prestarles apoyo<sup>xii</sup>.

La coherencia de las políticas en materia de migración y desarrollo puede definirse como políticas que intentan introducir sinergias favorables a los objetivos convenidos y velan activamente por minimizar o disipar las repercusiones negativas de las políticas e impiden aquellas contradictorias entre sí o con respecto al logro del objetivo acordado. La coherencia de políticas puede darse en vertical, entre los gobiernos local y nacional, y en horizontal, entre los distintos sectores de gobernanza a todos los niveles de esta. La mesa redonda 3.1, titulada «Apoyo a las ciudades de llegada (acogida) a través de la coherencia de políticas y asociaciones de múltiples partes interesadas» tiene por objeto analizar cómo pueden coordinar sus esfuerzos y trabajar conjuntamente las autoridades locales y otros agentes locales, los gobiernos nacionales y las organizaciones internacionales para garantizar que la llegada y la inclusión de los migrantes contribuyen a políticas más amplias para desarrollar ciudades seguras, inclusivas,

resilientes y sostenibles para todos, tal como demandan los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y la Nueva Agenda Urbana.

En este sentido, el documento de referencia hace énfasis en los conocimientos especializados y las experiencias que pueden aportar las autoridades locales, así como en las dificultades y las oportunidades a las que se enfrentan las ciudades en su respuesta a la migración. Incluye ejemplos de cómo las ciudades ya están respaldando la inclusión de los migrantes, aprovechando las asociaciones intersectoriales y entre múltiples partes interesadas. Además, aboga por que se busquen ámbitos de entendimiento y se establezcan mecanismos de diálogo con el propósito de abordar las posibles divergencias entre los gobiernos nacional y local respecto a las prioridades en materia de migración. El documento concluye formulando una serie de propuestas de acción dirigidas a partes interesadas locales, nacionales e internacionales, así como un conjunto de preguntas guía que permitan enmarcar el debate durante la mesa redonda.

## **Principales aspectos: dificultades y la respuesta de las ciudades**

### ***Dificultades a las que se enfrentan los migrantes***

Por todos es sabido que los migrantes y las personas desplazadas con frecuencia se enfrentan a obstáculos. Estos pueden verse agravados cuando llegan a zonas urbanas con elevados niveles de pobreza o crecimiento de la población y se instalan en ellas, y se ven superadas en su capacidad para proporcionar tierra, vivienda, servicios públicos y servicios a todos los residentes. En aquellos casos en que las ciudades se ven expuestas a los efectos del clima, los peligros ambientales y el riesgo de desastres, suelen ser los residentes más pobres y los recién llegados los que se asientan en las zonas más vulnerables y corren mayor riesgo de perder sus hogares, sus vidas y sus medios de vida<sup>xiii</sup>.

Según estudios recientes, los migrantes y las personas desplazadas están representadas de forma desproporcionada entre los pobres de las zonas urbanas, sobre todo en numerosos asentamientos informales<sup>xiv</sup>. Los migrantes y las personas desplazadas a ciudades suelen carecer de oportunidades y recursos para disfrutar de los beneficios de la vida urbana, y disponen de acceso limitado a las necesidades básicas, incluida una vivienda digna, educación y atención sanitaria<sup>xv</sup>. Se enfrentan a condiciones de vivienda precarias y a la inseguridad de la tierra, con frecuencia con la amenaza de ser desalojados; a malas condiciones de salud urbana; a la falta de oportunidades de trabajo seguro, en las que no se reconocen adecuadamente las competencias y la experiencia que aportan los migrantes; así como a experiencias de discriminación tanto en contextos institucionales como en la vida urbana cotidiana. También se enfrentan a una serie de barreras sociales, culturales y lingüísticas implícitas o explícitas para el acceso a los servicios básicos, y los migrantes indocumentados con frecuencia sufren barreras adicionales que agravan la exclusión.

En determinados casos, los migrantes y los refugiados que residen en asentamientos informales pueden seguir siendo invisibles para las estructuras de gobernanza existentes, lo que agrava su vulnerabilidad<sup>xvi</sup>. Además, los migrantes y las personas desplazadas suelen concentrarse en los barrios pobres más asequibles o en los distritos o asentamientos de las afueras con escasa densidad de población y pocos espacios públicos. Estos barrios suelen caracterizarse por diversas barreras espaciales y políticas que aíslan a los residentes migrantes de las infraestructuras, los servicios o los espacios públicos locales. Por ejemplo, las restricciones de zonificación pueden impedir a los migrantes la apertura de pequeños negocios legales, las barreras para el acceso a los mercados inmobiliarios desalientan a los migrantes y a otras poblaciones vulnerables que viven en estas zonas para que inviertan en mejoras en su hogar y las escasas opciones de tránsito impiden que los recién llegados puedan acceder a oportunidades de empleo y servicios centralizados<sup>xvii</sup>.

### *Dificultades a las que se enfrentan las administraciones municipales*

La migración forma parte del ADN de las ciudades. Aquellas más dinámicas y prósperas son las que atraen población. Por tanto, pese a que la migración a las ciudades puede plantear diversas dificultades a sus máximos responsables y a las administraciones, es importante señalar que, por lo general, las ciudades no ven la migración como un problema, sino como parte de lo que significa ser y gestionar una ciudad.

El tipo de dificultades que plantea la migración depende en gran medida del alcance y la velocidad de los desplazamientos —si las ciudades se enfrentan a un flujo de entrada repentino y grande o a un crecimiento gradual—, del perfil de los migrantes (en lo referente a edad, género, salud, nivel de competencias) y del patrón de movimiento, es decir, si es a corto plazo o transitorio, o da lugar a un asentamiento a más largo plazo. Las dificultades y las intervenciones políticas necesarias también dependen de la naturaleza de la ciudad y las condiciones en las que opera, incluido el nivel de desarrollo del país.

Las ciudades del hemisferio sur con frecuencia se enfrentan a graves problemas que pueden acentuarse por un aumento de la inmigración, que van desde el desempleo y la inseguridad alimentaria a los riesgos para la salud y el medio ambiente. Asimismo es importante el papel que desempeñan el nivel de descentralización y autonomía del que pueden disfrutar o no las ciudades, y los recursos humanos y financieros disponibles en el ámbito municipal. El tamaño de la ciudad también puede plantear varias dificultades. Por ejemplo, el crecimiento urbano más rápido se está produciendo en las ciudades secundarias, gracias a una combinación compleja de desplazamientos internacionales y, en el plano nacional, de las zonas rurales a las urbanas, así como a la reclasificación de zonas rurales como urbanas. Sin embargo, con frecuencia, este tipo de ciudades no cuentan con capacidades y enfoques locales para gestionar o aprovechar la migración, o estos están infradesarrollados. Por ello, las ciudades pequeñas y en rápido crecimiento dependen con frecuencia del apoyo de asociados, entre los que se incluyen las Naciones Unidas, ONG internacionales, fundaciones y organizaciones de la sociedad civil (OSC) locales, lo cual puede plantear dificultades en cuanto a la sostenibilidad, apropiación y escala de las intervenciones.

Desde la perspectiva de las administraciones municipales y las autoridades locales, las dificultades a las que se enfrentan los migrantes en las ciudades suelen ser un reflejo de las amenazas existentes para la cohesión social —y tienen el potencial de agravarlas—, como son la segregación espacial, la marginación de determinados grupos y también las disparidades sociales y económicas, incluida la distribución desigual de la riqueza. La falta de conocimientos y de concienciación de los funcionarios municipales sobre la migración también limita su capacidad para proporcionar una respuesta adecuada. Aunque se disponga de estos conocimientos, puede darse el caso de que la atención y las prioridades políticas se centren en otras materias. Una percepción pública y un discurso político negativos también pueden incidir en la disposición o la capacidad de las ciudades para prestar apoyo a los migrantes; y, de prestarse, puede alimentar todavía más las tensiones sociales, las percepciones de favoritismo y discriminación. Por otra parte, es posible que las administraciones municipales y las autoridades locales no tengan la competencia ni la autoridad jurídica para actuar en determinados casos. Por ejemplo, según un estudio reciente realizado en una muestra formada por ciudades de la UE de distintos tamaños, el 90% de ellas señaló las carencias en la comunicación con los restantes niveles del gobierno como principal dificultad para el éxito en la inclusión de migrantes y refugiados<sup>xviii</sup>.

En los casos en que las ciudades tienen capacidad para prestar apoyo a los migrantes y están dispuestas a hacerlo, puede ser especialmente difícil llegar a ellos con frecuencia debido a la falta de confianza en las autoridades, o a la falta de información sobre la disponibilidad de los servicios, o la incapacidad para aprovecharlos por la incompatibilidad de horarios o la falta de opciones para el cuidado de los hijos. En este sentido plantea especial dificultad llegar a los migrantes indocumentados y prestarles apoyo. Dentro de los gobiernos subnacionales, los recursos, ya sean humanos o financieros, constituyen un reto en todos los casos y puede surgir una cultura de trabajo con un enfoque fragmentario o dificultades de

coordinación entre los sectores de gobernanza debido a la separación espacial de los departamentos y a la falta de incentivos u oportunidades para involucrarse y trabajar de forma transversal.

Todas estas dificultades pueden ser consecuencia de la *incoherencia* de la política horizontal o verse agravadas por ella. Por ejemplo, puede que una ciudad concreta cuente con políticas destinadas a garantizar la igualdad de oportunidades de acceso al trabajo decente, pero que sus políticas de transporte y de planificación urbana no tengan en cuenta las dificultades a las que se enfrentan los migrantes para acceder a las oportunidades de empleo y a servicios centralizados. Acabar con este enfoque fragmentario resulta extremadamente difícil si no existen conocimientos, una comprensión y datos suficientes sobre la migración en contextos urbanos. Por consiguiente, es fundamental contar con datos sobre migración desglosados a nivel local para poder comprender las dinámicas migratorias únicas y diversas que se registran incluso dentro de un mismo país.

No obstante, las ciudades también se enfrentan a numerosas dificultades para acceder a los datos en el ámbito local. Esto se aplica en especial a la migración irregular, dada la clandestinidad de su naturaleza. También puede resultar difícil comprender las dinámicas migratorias a causa de que los datos recopilados provienen de diversas fuentes, con frecuencia no permiten establecer comparaciones y son de escasa calidad. La información dispersa o difundida inadecuadamente también puede distorsionar el debate público sobre migración y avivar las tensiones sociales<sup>xix</sup>. La falta de datos limita la capacidad de las ciudades para responder adecuadamente a la migración o los desplazamientos, así como para conducir y anticipar las dinámicas demográficas, incluidas las relacionadas con la migración como parte integral de la planificación urbana. Por lo general también se dedica escasa atención a los datos sobre la migración del entorno rural al urbano y su comprensión, y a la manera en que este tipo de migración afecta o queda afectada por el desarrollo urbano, a pesar de que contribuye considerablemente a la urbanización y al crecimiento de la población de las ciudades.

### ***La respuesta de las ciudades***

Las ciudades responden a los desafíos que plantea la migración y aprovechan las oportunidades que ofrece de muchas formas distintas. El alcance de su trabajo incluye ofrecer servicios de acogida; garantizar el acceso a servicios básicos, así como la coordinación o el suministro de estos; respaldar la integración social, económica, espacial, financiera y cívica de los migrantes y los refugiados; promover iniciativas que protejan los derechos y reduzcan las vulnerabilidades y favorezcan la inclusión (medidas contra la discriminación, actuación contra los casos de intolerancia, racismo, xenofobia y para contribuir a desarrollar una retórica mejor informada sobre la migración).

### ***Comprender mejor los datos sobre migración y su recopilación:***

Pese a las dificultades que puede implicar su recopilación, comprensión o comparación, con frecuencia las ciudades disponen de abundantes datos sobre migración a nivel local que podrían desglosarse por estatus migratorio y aprovecharse mediante la introducción de cambios viables en los métodos existentes de recopilación de datos y en la creación de capacidad, por ejemplo, en las clínicas de salud locales, las escuelas y las oficinas locales de la seguridad social. En la región de [Sédhiou](#), en Senegal, se estableció un método para desarrollar perfiles de datos sobre migración territorial y se aplicó con el propósito de mejorar la comprensión de las dinámicas migratorias de seis municipios en sus territorios y responder en consecuencia<sup>xx</sup>. En [Gaziantep](#) (Turquía) la ciudad ha elaborado un sistema de base de datos geográficos para que los departamentos municipales puedan intercambiar datos sobre grupos vulnerables, incluidos los migrantes<sup>xxi</sup>. En la región de [Calabarzón](#), el gobierno regional estableció un enfoque de modelo mixto para recopilar datos sobre migración procedente de distintas fuentes y elaboró una guía de apoyo a las dependencias del gobierno local para que lo aplicase<sup>xxii</sup>.

### Respuestas específicas para garantizar el acceso a los servicios y las oportunidades para los migrantes:

A medida que las ciudades reciben migrantes y personas desplazadas, muchas **ofrecen servicios de acogida** para garantizar una transición sin contratiempos hacia la integración. Estos servicios incluyen clases de idiomas, orientación y asistencia jurídica, información y la remisión a servicios especializados. En [Marruecos](#), varios municipios de la región de Sus-Masa han establecido Oficinas de Recepción y Orientación a la Migración para los marroquíes retornados con el propósito de ayudarles con los procedimientos administrativos relacionados con sus derechos sociales adquiridos durante su estancia en el extranjero, por ejemplo, para poder acceder a sus pensiones<sup>xxiii</sup>. En [Castelfiorentino](#) (Italia), al amparo del proyecto Castello Alto, los residentes locales y las organizaciones cívicas participan en la recepción de los recién llegados, lo cual ha contribuido a mejorar la cohesión social en el vecindario multicultural asentado en torno al casco histórico de la ciudad<sup>xxiv</sup>. [Sao Paulo](#) estableció un Centro de Referencia y Atención para Inmigrantes, un servicio público especializado que ofrece, entre otros aspectos, orientación sobre la regularización de la documentación, asesoramiento jurídico, asistencia social, así como remisión a clases de portugués en las escuelas públicas, servicios de intermediación laboral y alojamiento a corto plazo. El proyecto One Stop Shop (Ventanilla única) de la ciudad de [Lisboa](#), que reúne bajo un mismo techo y racionaliza los servicios a los inmigrantes y garantiza el acceso abierto a todas las personas (independientemente de su estatus), ha servido de inspiración a otras ciudades.

Un elemento esencial para el éxito del asentamiento en las ciudades es el **apoyo a la integración económica** de los migrantes y las personas desplazadas. Por ejemplo, la provincia ecuatoriana de Pichincha ha puesto en marcha un premio a la inclusión y la responsabilidad social con el fin de incentivar a las empresas a que contraten migrantes y refugiados. La región de Sus-Masa, en Marruecos, está facilitando la inserción en el mercado laboral dentro de sectores claves en los que suelen trabajar muchos migrantes, como la agricultura, al prescindir de exigir documentos concretos y aceptar cualquier tipo de identificación. En la ciudad mexicana de Puebla se está dando seguimiento acelerado a la certificación de las competencias de los migrantes retornados, con miras a facilitar su reincorporación al mercado laboral. La iniciativa [Recycle Beirut](#) tiene por objeto unir dos problemas en una solución: el proyecto contribuye a resolver la crisis de residuos del país, al tiempo que ofrece oportunidades laborales a refugiados sirios vulnerables presentes en el país<sup>xxv</sup>.

Con frecuencia las ciudades se encuentran en la mejor posición para comprender y **mitigar la explotación de los migrantes particularmente vulnerables**, como los niños o los migrantes indocumentados y las víctimas de trata. La ciudad estadounidense de [Chicago](#) ha desarrollado asociaciones público-privadas para crear un fondo de protección local por el que las organizaciones de la sociedad civil pueden trabajar con abogados expertos en inmigración, de forma que todos los migrantes sepan con exactitud a qué servicios pueden acceder o no en función de su estatus<sup>xxvi</sup>. Las ciudades también deben asegurarse de que los servicios existentes son accesibles para los migrantes y las personas desplazadas. La ciudad española de Málaga se asegura que no se requiere la identificación para acceder a los servicios, con lo que se limita la discriminación y se asegura a los migrantes que no se cuestionará su estatus migratorio cuando traten de hacer uso de ellos.

### Integración de la migración en la planificación de la política local y urbana:

**Integrar la migración en la planificación de la política** en otros sectores constituye una buena práctica consolidada que promueve la coherencia de las políticas. Para lograrla se integran factores de migración en la planificación de la política local en aras de garantizar que los efectos de la migración y las necesidades de los migrantes se incorporan en el contexto de desarrollo más amplio de un territorio concreto<sup>xxvii</sup>. Esto implica analizar la forma en que la migración afecta a otras políticas sectoriales, como son las de salud, educación, empleo, aplicación de la ley y seguridad, planificación urbana, etc., y se ve afectada por ellas, y ajustarlas o desarrollar nuevas políticas o programas inclusivos con las necesidades de los migrantes. Durante aproximadamente quince años, la ciudad de Lisboa ha trabajado en la apertura de los barrios periféricos de la ciudad, en especial de Flamenga y Armador, en el distrito de Marvilla

(noreste de Lisboa). Además de la renovación de los espacios públicos realizada con la participación de las organizaciones de vecinos, el ayuntamiento de Lisboa mejoró el acceso a estos barrios mediante la mejora de las infraestructuras, servicios y citas culturales.

Las ciudades han podido constatar también el valor añadido de **integrar consideraciones de diversidad en la aplicación de la ley y en el mantenimiento del orden público en la comunidad**. Esto puede incluir ampliar la contratación de migrantes y otras minorías en los servicios policiales, tanto para proporcionar empleo a los migrantes como para hacer que las fuerzas del orden sean más representativas de la comunidad a la que prestan servicio y capaces para interactuar de forma pacífica con los migrantes y otras minorías. En [Lyon](#), la Agence Lyon Tranquilité et Médiation (ALTM), una agencia de mediación de promoción municipal, contribuyó a reducir las tensiones sociales en la plaza Gabriel Péri, fundamental para las poblaciones de migrantes de la ciudad. Esta iniciativa despliega mediadores uniformados para promover la cohesión social a largo plazo en una zona específica y «problemática» de la ciudad. Esta intervención pública constituye un ejemplo de cómo puede reforzarse la cohesión social mediante un enfoque colectivo e integral que persiga tender puentes y no promover medidas de seguridad excluyentes<sup>xxviii</sup>.

Las ciudades también desempeñan un papel histórico en la **promoción de la cultura**. La inclusión social de los grupos desfavorecidos, en especial en la reconstrucción de las zonas y los espacios urbanos, puede facilitarse con un mayor reconocimiento de su identidad cultural. Las infraestructuras culturales, como los museos, pueden ofrecer espacios cívicos para el diálogo intercultural y el intercambio de conocimientos, y contribuir a la cohesión social y el entendimiento mutuo. La inversión en infraestructuras e industrias culturales, y la promoción de la participación social a través de la cultura puede ayudar a las ciudades a construir sociedades más inclusivas y territorios urbanos coherentes, como demuestra el ejemplo de Medellín (Colombia)<sup>xxix</sup>. En el último decenio, los planes de la ciudad han reconvertido minuciosamente los espacios públicos, incluidas las bibliotecas y los parques, para convertirlos en centros culturales que fomentan el intercambio ciudadano y promueven la cohesión cultural como cimiento de valores comunes en la comunidad<sup>3</sup>.

#### Aplicación de un enfoque de múltiples partes interesadas:

Las ciudades desarrollan constantemente **alianzas innovadoras y específicas con diversos agentes locales**. En particular las organizaciones de la sociedad civil (OSC) han adquirido años de experiencia y conocimientos para facilitar la integración y la cohesión social, como se reconoce en el documento de referencia 3.2 del FGMD de 2017 titulado *Reforzar la cooperación – posibilitar contribuciones de la sociedad civil en la integración de migrantes*. Con frecuencia las OSC ocupan una posición de confianza y ejercen de mediadores y facilitadores entre los migrantes, sus comunidades y otros residentes y las correspondientes autoridades locales, promoviendo una respuesta eficaz a las necesidades de los migrantes. También pueden reunir a migrantes y nacionales en actividades para promover la sensibilización, el entendimiento y la cohesión social.<sup>xxx</sup> En [Ammán](#), el International Rescue Committee (IRC) gestiona las actividades del centro comunitario Hashmy Janoubi, que presta servicio a la comunidad local asentada a las afueras de la ciudad mediante proyectos dirigidos tanto a los migrantes como a los habitantes locales. En Tánger (Marruecos) el municipio está trabajando en estrecha colaboración con iniciativas de la sociedad civil para promover la cohesión social y el acceso a los servicios para los migrantes, debido a la falta de servicios descentralizados del ministerio encargado de la migración<sup>xxxi</sup>.

---

<sup>3</sup> El municipio marroquí de Nador y la *Association Thissaghnessse pour la Culture et le Développement* (ASTICUDE) han colaborado para su promoción como ciudad inclusiva y multicultural mediante la organización de la Exposición Intercultural que muestra cómo han contribuido los migrantes a la cultura local. En la última edición de la exposición participaron 10 países africanos, lo que ha transformado esta cita en un hito para la ciudad. (MC2CM P2P Sfax, junio de 2019)

La medida en que otros agentes locales pueden respaldar a las autoridades locales en el fomento de la cohesión y la inclusión social depende del tipo de compromiso establecido por la autoridad local y del propósito de dicho compromiso. La siguiente escala, adaptada del mencionado Documento de referencia 3.2, pone de relieve los distintos grados en los que pueden implicarse los gobiernos con otros agentes locales.

Informar	Consultar	Involucrar	Colaborar	Empoderar
Las ciudades proporcionan información a otros agentes locales sobre sus prioridades en relación con la cohesión social	Las ciudades buscan asesoramiento de otros agentes locales y proporcionan información sobre cómo esto ha tenido o no una influencia en la toma de decisiones	Las ciudades trabajan directamente con otros agentes locales durante todo el proceso para asegurarse de que se entienden en todo momento sus preocupaciones y aspiraciones	Las ciudades se asocian con los agentes locales y garantizan su participación en todos los ámbitos de planificación, aplicación, seguimiento y evaluación de las iniciativas relacionadas con la inclusión social o prestan su apoyo mediante la coordinación de todas las iniciativas	Las ciudades se asocian con los agentes locales y garantizan su participación o coordinan todas las iniciativas y los empoderan proporcionándoles ayuda financiera y técnica

El tipo de agentes y el apoyo que pueden prestar varía en función de cada contexto y en función de sus capacidades. En el cuadro siguiente se recoge una lista no exhaustiva con ejemplos de agentes y posibles esferas de colaboración:

Sector privado	Asistencia técnica y formación para nuevos emprendedores; movilización de inversiones también destinadas a proyectos relacionados con la cohesión social; asociaciones público-privadas para la prestación de servicios o una mano de obra más inclusiva.
Universidades	Adaptar la investigación para cubrir las carencias de datos y conocimientos sobre migración y cohesión social, dar seguimiento y evaluar los esfuerzos en materia de cohesión social, apoyar los esfuerzos de gestión del conocimiento para aprender y aprovechar las buenas prácticas.
Escuelas	Agrupar a los padres de alumnos locales y de recién llegados en sistemas de fomento del compañerismo; promoción de la cohesión social y la diversidad de los programas educativos, espacios físicos para intercambio cultural.
Sociedad civil	Gran variedad de capacidades para prestar servicios, concienciar, proporcionar acceso a los migrantes a los que es difícil llegar.
Diáspora, asociaciones de migrantes	Aportar conocimientos sobre las lenguas y las características culturales, información sobre el territorio de origen, tender puentes entre territorios con el propósito de mejorar el comercio y la transferencia de conocimientos que beneficia a ambos territorios, suministrar servicios como los de acogida e integración, incorporar la opinión de los migrantes en la elaboración de políticas
Medios de comunicación	Enmarcar la migración y la diversidad desde una perspectiva más favorable para desarrollar una imagen positiva de la migración. Promover la humanización de la migración e influir en los empleadores, los responsables de la formulación de políticas, los políticos y el público general

\*Adaptado de Mi caja de herramientas de ICMD, Módulo 2 sobre Creación de alianzas de colaboración, cooperación y diálogo sobre MyD a escala local, disponible en: [http://migration4development.org/sites/default/files/modulo\\_2\\_esp\\_0.pdf](http://migration4development.org/sites/default/files/modulo_2_esp_0.pdf)



Entre los ejemplos de **asociaciones de múltiples partes interesadas** en las ciudades se incluye la Welcome Network de los agentes de la sociedad civil en la ciudad de [Barcelona](#), que contribuye a llegar a los migrantes con los que es difícil contactar. El Municipio del Gran Ammán, el Organismo Francés de Desarrollo, la Cruz Roja Francesa y la Media Luna Roja Jordana pusieron en marcha una [estrategia conjunta](#) para reforzar la resiliencia de las poblaciones vulnerables, mejorar las condiciones de vida, aumentar la comunicación social entre los refugiados y la comunidad local, y establecer actividades con base en la comunidad y oportunidades para la creación de capacidades en el distrito de Badr Nazzal<sup>xxxii</sup>.

Muchas ciudades se están distanciando de la idea de «integración» de los migrantes en favor de la «inclusión» de los migrantes, o un **concepto general de «inclusión social» que permite plantear una ciudad que unida** acepta toda su diversidad y la transforma en una iniciativa para todos. Esto ha implicado aplicar políticas de cohesión social que integran a los migrantes y a las personas desplazadas, así como sus necesidades, en un enfoque para la comunidad en su conjunto, y contribuir a la concienciación y la comprensión de las poblaciones locales. Por ejemplo, la ciudad alemana de [Mannheim](#) está desarrollando la alianza «living together in diversity» (vivir juntos en la diversidad) con más de 300 agentes locales que incluyen escuelas, centros culturales, centros deportivos, etc., con la intención de decidir conjuntamente entre todos, incluidos los migrantes, la forma en que desean «vivir juntos» como sociedad. Son varias las ciudades que han desarrollado mecanismos para **incluir a los migrantes y las personas desplazadas en la elaboración de políticas locales** y su aplicación en el ámbito local. En la ciudad de [Sao Paulo](#), el «Consejo Municipal de Inmigrantes» permite a los residentes inmigrantes participar en la formulación, la aplicación y el seguimiento de las políticas de la ciudad. La ciudad taiwanesa de Taoyuán ha introducido un galardonado sistema de presupuestos participativos para los trabajadores migrantes<sup>xxxiii</sup>.

La organización de la sociedad civil Welcoming International ha desarrollado una «[Welcoming Network](#)» que proporciona herramientas, recursos, asistencia técnica y una red internacional para ayudar a las organizaciones sin ánimo de lucro y a los gobiernos locales y nacionales a transformar las comunidades en lugares más receptivos<sup>xxxiv</sup>. Organizaciones internacionales y donantes han estado trabajando para ayudar a las autoridades nacionales a dotar mejor a sus homólogos del ámbito local para gestionar la cohesión y la inclusión sociales mediante una combinación de intercambio de conocimientos, creación de capacidades y apoyo técnico para probar o aplicar iniciativas concretas. El apoyo de diversos actores está contribuyendo a aumentar la experiencia y las lecciones extraídas, así como a que se consoliden estos conocimientos en herramientas de formación y orientación accesibles a todos.<sup>xxxv</sup>

El [gobierno del Uruguay](#) ha establecido un enfoque multisectorial y consultivo de la política migratoria del Estado, las respuestas institucionales y la coordinación en la atención y protección de los derechos de los migrantes que llegan a las ciudades. Bajo la dirección de la Junta Nacional de Migración, presidida por el Ministerio de Relaciones Exteriores, se ha fijado la coordinación y el establecimiento de líneas de actuación conjuntamente con las autoridades municipales y de los departamentos, así como con representantes de la sociedad civil, el mundo académico, el sector privado y otras autoridades públicas. Esto ha requerido una serie de medidas que incluyen el desarrollo de capacidades de los funcionarios municipales y de los departamentos, la recopilación de datos y estudios en el ámbito de los departamentos, así como una mejor coordinación entre la Junta Nacional de Migración y los gobiernos locales para dar respuesta a los cuellos de botella críticos que se producen en la prestación de servicios, por ejemplo, proporcionando viviendas con carácter temporal.

### **Principales controversias**

El éxito de las ciudades afianza la economía nacional de muchos países, y resultará fundamental para afrontar problemas sociales como la mitigación del cambio climático y la adaptación a él, la creación de oportunidades económicas para las poblaciones en crecimiento, la gestión de los riesgos y las oportunidades de la digitalización y el mantenimiento de una coexistencia pacífica. Las decisiones que adoptan las ciudades tienen consecuencias fuera de su jurisdicción, al igual que su capacidad de actuar se

ve limitada por las políticas que se adoptan en los contextos nacional e internacional. Los gobiernos municipales y los gobiernos nacionales deben trabajar codo con codo, incluso aunque existan diferencias políticas.

Cuando los alcaldes se comprometieron a aplicar el PMM y el PMR al unísono en la Declaración de Marrakech de diciembre de 2018, reconocieron de inmediato la prerrogativa de los Estados en materia de política de inmigración, pero pidieron que se les consultara en la elaboración de políticas que afectaban a sus ciudades. Tal como señaló el honorable alcalde de Bristol, Marvis Rees, durante el Foro de Alcaldes celebrado en Marrakech: «*Si las ciudades no observan el PMM, no podrá cumplirse con los objetivos del mismo*». Sin embargo, si bien las ciudades han contribuido a que se hayan formalizado acuerdos internacionales y les han dado forma, el sistema multilateral nacional basado en el Estado sigue excluyendo a las autoridades locales de los órganos y procesos formales de adopción de decisiones. Es frecuente que los gobiernos nacionales se resistan a incluir las ciudades en las deliberaciones sobre políticas, en particular sobre cuestiones tan politizadas como la migración.

En lo que se refieren a la migración, cuando las políticas locales difieren de las de los gobiernos nacionales, existe riesgo de confrontación política. Las autoridades locales y nacionales deben buscar y con frecuencia alcanzar un delicado equilibrio entre el respeto de la prerrogativa soberana del Estado de determinar quién entra y quién se queda, al tiempo que garantizan que las políticas y los marcos nacionales responden adecuada y eficazmente a las necesidades de las ciudades y a las realidades de la migración en el ámbito local. La tendencia cada vez más frecuente a la descentralización, por la que el gobierno nacional transfiere su poder a los niveles de gobierno subnacionales, no siempre va acompañada de una asignación proporcional de recursos de los presupuestos nacionales ni de la autoridad para recaudar sus propios ingresos a nivel local, lo que deja a las autoridades locales con más responsabilidades, pero con medios insuficientes para cumplir su cometido.

Los diversos grados de descentralización política y fiscal que muestran los distintos países, asociados a contextos migratorios y de desarrollo únicos hacen que no exista una solución válida para todos los casos en la búsqueda del equilibrio justo y para estructurar la cooperación entre los niveles de gobierno. No obstante, independientemente de sus competencias formales, las ciudades de todos los continentes están asumiendo importantes responsabilidades en la gestión del impacto y aprovechando las oportunidades de la migración. Las soluciones innovadoras del ámbito local pueden aportar información y enriquecer la política y la adopción de decisiones a instancias más altas de la gobernanza y con frecuencia lo hacen<sup>4</sup>.

### **Propuestas de acción**

Los éxitos de las ciudades en la integración —ofrecer a los recién llegados la oportunidad de inclusión social y económica— constituyen los éxitos de los Estados en la inmigración que puede generar un espacio político para ensayar políticas. A los gobiernos nacionales y los socios internacionales les interesa invertir en las ciudades como motores del desarrollo, al tiempo que aseguran los vínculos con los beneficios del desarrollo y su extensión a los países en general. Se necesita una coordinación entre los distintos niveles de gobierno, en particular para adoptar un enfoque pragmático y coherente para gobernar la informalidad en las ciudades, en consonancia con el compromiso de la Nueva Agenda Urbana de hacer que el «derecho a la ciudad» sea realidad para todos.

---

<sup>4</sup> Por ejemplo, en Filipinas, varias regiones como las de Calabarzón, Bicol y Visayas Occidental cuentan con un grupo de múltiples partes interesadas y multinivel denominado Comité sobre Migración y Desarrollo (CMD) que participa en la aplicación de la programación y las iniciativas de migración y desarrollo en los distintos sectores. Los CMD están formados por funcionarios del gobierno local y regional y representantes de empresas privadas, la comunidad académica, la sociedad civil y organizaciones de migrantes. Dentro de cada región, las provincias, las ciudades y los municipios también cuentan con su correspondiente CMD. Por consiguiente, la coordinación vertical se garantiza mediante la coordinación fundamental de los CMD regionales que ayudan a los CMD municipales a localizar las prioridades nacionales y a trasladar las necesidades locales a la elaboración de políticas a nivel nacional. (Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU, Directrices para la Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local, Bruselas, 2016)

A continuación se describen recomendaciones específicas:

*Apoyar y empoderar a las ciudades en su capacidad para construir ciudades inclusivas en las que la prosperidad sea compartida por todos, de acuerdo con la Nueva Agenda Urbana y los ODS:*

Garantizar la coherencia de la política horizontal de las ciudades:

- Las ciudades podrían establecer mecanismos de consulta y coordinación de múltiples partes interesadas con todos los demás actores pertinentes, incluidos los migrantes, las asociaciones de migrantes y los representantes de personas desplazadas, la diáspora, etc., y otros sectores para un planteamiento de la gobernanza de la migración que movilice al conjunto de la sociedad<sup>xxxvi</sup> y que garantice una mayor coordinación de los servicios
- Las ciudades podrían establecer órganos institucionales internos encargados de la coordinación de los procesos de integración para la coherencia de las políticas que deben recibir recursos humanos y financieros adecuados<sup>xxxvii</sup>
- Las ciudades, con el apoyo de las agencias nacionales e internacionales, podrían tratar de mejorar la recopilación de datos de forma activa, incluso por medio de encuestas para captar la percepción de los migrantes y las comunidades anfitrionas, y la medición de los avances y la recopilación de lecciones extraídas en todos los sectores relevantes
- Las autoridades nacionales podrían garantizar la integración de aspectos sobre la migración y los desplazamientos en el desarrollo de capacidades de los funcionarios nacionales y locales

Reforzar la capacidad de acción de las ciudades:

Las autoridades nacionales podrían plantearse revisar la asignación de competencias a las ciudades —con arreglo a la legislación y a la estructura política nacional—, a fin de empoderarlas en sus esfuerzos por garantizar la cohesión social, y acompañar esta medida de los recursos financieros y humanos necesarios

- Las autoridades nacionales, los bancos multilaterales de desarrollo y las organizaciones internacionales podría utilizar fondos de financiación, incluido el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la aplicación del PMM, para incentivar y recompensar a las ciudades que avanzan hacia el logro de la cohesión social.

Racionalizar el apoyo a las ciudades:

- En la Declaración de Alcaldes de Marrakech de 2018, las ciudades se comprometieron a avanzar al unísono en los principios y los objetivos del PMM y el PMR, lo que requiere el apoyo integrado y coherente de las organizaciones internacionales implicadas en la aplicación de estos dos Pactos
- Las organizaciones internacionales podrían asegurarse de que no se sobrecarga a los alcaldes y las administraciones municipales con distintos planteamientos y formas de trabajar, reuniendo sus herramientas y conocimientos especializados y tratando de lograr los compromisos formalizados conforme a la Nueva Agenda Urbana para dar apoyo a las ciudades con una matriz de acciones general para proporcionarles orientación, basándose en herramientas como la *Checklist* de la OCDE, el índice de Ciudades Interculturales, la certificación de Welcoming International, los Indicadores de Gobernanza Migratoria y un inventario de prácticas de más de 400 ciudades elaborado por la coalición LIAT.
- La OIM, como coordinadora de la Red de las Naciones Unidas sobre Migración, desempeña un papel clave en la promoción del apoyo concertado de las Naciones Unidas a la implicación de las ciudades en la aplicación del PMM, incluido el acceso al desarrollo de capacidades con los esfuerzos del mecanismo de creación de capacidad

*Garantizar que las respuestas de las ciudades a la llegada de inmigrantes y su inclusión aportan información a la elaboración de políticas nacionales y mundiales, así como a la revisión de los compromisos internacionales recogidos en el PMM, los ODS y la Nueva Agenda Urbana:*

Fomentar la coherencia vertical en las políticas en los distintos niveles de gobierno:

- Las autoridades nacionales podrían plantearse desarrollar una política urbana nacional junto con las ciudades a fin de reforzar las políticas urbanas y alinear las actividades nacionales con las prioridades mundiales<sup>xxxviii</sup>
- Las autoridades nacionales podrían reconocer la función de las ciudades y el apoyo que necesitan, además de crear mecanismos específicos de coordinación y consulta que permitan la elaboración de políticas, la planificación y la ejecución conjuntas
- Las autoridades nacionales y las redes de ciudades podrían trabajar para garantizar que las ciudades comprenden sus políticas y programas para lograr las agendas mundiales y son capaces de conectarlas

Incluir diversos puntos de vista en los procesos de elaboración de políticas:

- Las asociaciones y redes de ciudades podrían mostrarse proactivas para poner de relieve las necesidades y los intereses de las ciudades pequeñas y respaldar las iniciativas de organización entre estas ciudades, a fin de permitirles participar en diálogos políticos nacionales e internacionales sobre migración y desarrollo, además de en procesos para la aplicación y la revisión nacional de la Nueva Agenda Urbana, los ODS y el PMM

Aprender de las ciudades sobre soluciones políticas:

- Las autoridades nacionales y la comunidad internacional podrían reconocer y aprender de la inmensa experiencia de las ciudades que ya están haciendo grandes avances en el desarrollo de comunidades resilientes e inclusivas para todos mediante el respaldo al intercambio de conocimientos, y la participación en él, en particular a través del FGMD, y la inclusión de las ciudades en procesos formales de revisión, como el Foro de examen de la migración internacional y el Foro político de alto nivel sobre el desarrollo sostenible

Colaborar con las ciudades para impulsar la aplicación de los compromisos mundiales:

- Las organizaciones internacionales, los gobiernos nacionales, las empresas y las organizaciones de la sociedad civil podrían asociarse con las ciudades por medio de compromisos de actuación conjunta para ayudar a hacer realidad los compromisos formalizados en la Declaración de Alcaldes de Marrakech con miras a aplicar el PMM y el PMR

Trabajar juntos para que se comprenda mejor en todo el mundo el papel de las ciudades sobre migración:

- Las organizaciones internacionales y las redes de ciudades podrían garantizar que el número cada vez mayores de actos, diálogos y conferencias sobre migración y ciudades son coherentes y se retroalimentan entre sí para seguir promoviendo una comprensión de escala mundial
- Las organizaciones internacionales podrían adoptar una plataforma integrada de vigilancia de los indicadores de los ODS relacionados con la urbanización sostenible e integrar en ella la migración y los desplazamientos

**Preguntas orientativas para el debate:**

- ¿Cómo pueden respaldar las redes e iniciativas existentes la coherencia de políticas para las ciudades de llegada (acogida)?

- ¿Cómo es la búsqueda de coherencia vertical en las políticas en materia de migración y desarrollo en Estados con unos niveles de descentralización elevados en comparación con otros con marcos de gobernanza más centralizados?
- ¿Cómo pueden garantizar las autoridades nacionales y las organizaciones internacionales que las ciudades tienen acceso a fondos de financiación, incluido el Fondo Fiduciario de Asociados Múltiples para la aplicación del PMM?
- ¿Cómo puede facilitar la inclusión formal de las autoridades locales en el FGMD, mediante el Mecanismo de Alcaldes, el diálogo continuo sobre inquietudes compartidas y conducir a la acción y a iniciativas conjuntas por parte de los distintos niveles de gobierno?
- ¿Qué políticas han adoptado los gobiernos nacionales, si es que han adoptado alguna, para guiar y conducir los flujos migratorios en sus territorios? ¿En qué medida están coordinadas con las autoridades locales?
- ¿Qué buenas prácticas existen con las que las autoridades nacionales respaldan y empoderan activamente a las ciudades de llegada (acogida) para que adopten un enfoque más coherente de la gobernanza de la migración que contribuya a obtener resultados en materia de desarrollo sostenible?

<sup>i</sup> ONU DESA, World Urbanisation Prospects, edición de 2018

<sup>ii</sup> ONU DESA, World Urbanisation Prospects, edición de 2014

<sup>iii</sup> La mayoría de las personas coinciden en que las ciudades son lugares en las que vive y trabaja un gran número de personas; son centros de gobierno, comercio y transporte. Pero determinar cuál es la mejor forma de definir los límites geográficos de una ciudad genera cierto debate. Hasta ahora no existen criterios internacionales estandarizados para determinar los límites de una ciudad, y a menudo los límites de una ciudad concreta cuentan con varias definiciones distintas. Un tipo de definición, a la que en ocasiones se hace referencia como la «ciudad propiamente dicha», describe la ciudad en función de sus fronteras administrativas. El segundo planteamiento, denominado «aglomeración urbana», tiene en cuenta la extensión de la zona urbana contigua, o zona edificada, para describir los límites de la ciudad. Un tercer concepto de ciudad, la «zona metropolitana», define sus límites en función del grado de interconexión económica y social de las zonas vecinas, que se identifican por la interrelación del comercio o las modalidades de desplazamiento, por ejemplo. Véase: DAES, The World's Cities in 2016, Data Booklet, [https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the\\_worlds\\_cities\\_in\\_2016\\_data\\_booklet.pdf](https://www.un.org/en/development/desa/population/publications/pdf/urbanization/the_worlds_cities_in_2016_data_booklet.pdf); véase también: <https://www.un.org/en/development/desa/population/events/pdf/expert/27/papers/II/paper-Moreno-final.pdf>

<sup>iv</sup> OIM, Informe sobre las Migraciones en el Mundo, Ginebra, 2018

<sup>v</sup> ONU-Hábitat, *Access to adequate housing: The Pathway to Migrants' Inclusion in Cities*, Informe de políticas en el contexto del 5.º Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo, Marrakech, 2018.

<sup>vi</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Resolución de la Asamblea General de las Naciones Unidas sobre la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes (A/Res/71/1), Nueva York, 2016 (Disponible aquí [https://www.un.org/en/ga/search/view\\_doc.asp?symbol=A/RES/71/1&Lang=S](https://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/71/1&Lang=S))

<sup>vii</sup> Declaración de Alcaldes de Marrakech: Ciudades que trabajan juntas para beneficio de Migrantes y Refugiados, adoptada en el 5.º Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo

<sup>viii</sup> OIM, Informe sobre las Migraciones en el Mundo, Ginebra, 2018

<sup>ix</sup> Saunders, Doug. *Arrival City: How the Largest Migration in History Is Reshaping Our World*. Nueva York: Vintage Books, 2012.

<sup>x</sup> El Consejo de Migración de los Alcaldes se puso en marcha en diciembre de 2018 a modo de iniciativa promovida por alcaldes dirigida por un consejo formado por los máximos responsables de 10 ciudades entre las que se incluyen Ammán, Atenas, Bristol, Freetown, Kampala, Los Ángeles, Milán, Montreal, Sao Paulo y Zúrich. La misión del Consejo consiste en facilitar el acceso de las ciudades a los foros internacionales relacionados con la política migratoria y de refugiados, e influir en ellos, además de liberar recursos para que estas puedan contribuir a la aplicación de acuerdos internacionales en el ámbito local.

<sup>xi</sup> La coherencia de las políticas en materia de migración y desarrollo puede definirse como políticas que intentan introducir sinergias favorables a los objetivos convenidos y velan activamente por minimizar o disipar las repercusiones negativas de las políticas, e impiden políticas contradictorias entre sí o con respecto al logro del objetivo acordado (ICMD, Directrices para la integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local, Bruselas, 2016).

<sup>xii</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Documento final de la Conferencia Intergubernamental encargada de Aprobar el Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular (A/CONF.231/3), 2018 (Disponible aquí <https://undocs.org/es/A/CONF.231/3>)

- 
- <sup>xiv</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Documento de políticas 10: políticas de vivienda, Elaborado por el Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) A/CONF.226/PC.3/23, Surabaya (Indonesia), 2016.
- <sup>xv</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Documento de políticas 1: derecho a la ciudad y ciudades para todos, Elaborado por el Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) A/CONF.226/PC.3/14, Surabaya (Indonesia), 2016.
- <sup>xvii</sup> Saunders, Doug. *Arrival City: How the Largest Migration in History Is Reshaping Our World*. Nueva York: Vintage Books, 2012.
- <sup>xviii</sup> OCDE, *Working Together for Local Integration of Migrations and Refugees*, 2018 [https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/working-together-for-local-integration-of-migrants-and-refugees\\_9789264085350-en#page1](https://read.oecd-ilibrary.org/social-issues-migration-health/working-together-for-local-integration-of-migrants-and-refugees_9789264085350-en#page1)
- <sup>xix</sup> OIM, *La migración en la Agenda 2030: Guía para profesionales*, Ginebra, 2018
- <sup>xx</sup> Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU, *Historias de éxito. Un conjunto de buenas prácticas y lecciones aprendidas por los actores locales que aprovechan el potencial de desarrollo de la migración*, Bruselas, 2016
- <sup>xxi</sup> MC2CM Peer-Learning Event: *How to build knowledge on urban migration: innovative tools and practices to face data challenges*, 19-20 de marzo de 2019, Al Hussein Cultural Centre, Ammán
- <sup>xxii</sup> Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU, *Historias de éxito. Un conjunto de buenas prácticas y lecciones aprendidas por los actores locales que aprovechan el potencial de desarrollo de la migración*, Bruselas, 2016
- <sup>xxiii</sup> Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU, *Historias de éxito. Un conjunto de buenas prácticas y lecciones aprendidas por los actores locales que aprovechan el potencial de desarrollo de la migración*, Bruselas, 2016
- <sup>xxiv</sup> Equipo de Tareas Mundial de Gobiernos Locales y Regionales: «Towards the localization of SDGs», 2019. [https://www.gold.uclg.org/sites/default/files/Localization2019\\_EN.pdf](https://www.gold.uclg.org/sites/default/files/Localization2019_EN.pdf)
- <sup>xxv</sup> Referencia por añadir.
- <sup>xxvi</sup> Ejemplo compartido por la ciudad de Chicago durante el 5.º Foro de Alcaldes sobre Movilidad Humana, Migración y Desarrollo, Marrakech, 2018.
- <sup>xxvii</sup> Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU, *Directrices para la integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local*, Bruselas, 2016
- <sup>xxviii</sup> MC2CM, Estudio de caso: [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/MC2M\\_case\\_studies/EN/EN\\_CaseStudies\\_Lyon\\_Online.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/MC2M_case_studies/EN/EN_CaseStudies_Lyon_Online.pdf)
- <sup>xxix</sup> UNESCO, ACNUDH; DAES; ONU-Hábitat, *La cultura y el patrimonio urbano*, Documento temático 4, Documentos temáticos de Hábitat III
- <sup>xxx</sup> Documento de referencia de la sesión de mesa redonda 3.2, *Reforzar la cooperación – posibilitar contribuciones de la sociedad civil en la integración de migrantes*, Alemania, 2017 (disponible aquí: [https://gfmnd.org/files/documents/es-gfmd\\_2017-2018\\_rt\\_session\\_3.2\\_background\\_paper-final.pdf](https://gfmnd.org/files/documents/es-gfmd_2017-2018_rt_session_3.2_background_paper-final.pdf))
- <sup>xxxi</sup> ICMPD, CGLU y ONU-Hábitat en el marco del proyecto MC2CM, *Case Study on Tangier*, disponible aquí: [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/MC2M\\_case\\_studies/EN/CaseStudies\\_Tangier\\_Print.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/MC2M_case_studies/EN/CaseStudies_Tangier_Print.pdf)
- <sup>xxxii</sup> MC2CM Estudio de caso: Ammán [https://www.uclg-cisdp.org/sites/default/files/MC2CM\\_Amman\\_ES.pdf](https://www.uclg-cisdp.org/sites/default/files/MC2CM_Amman_ES.pdf)
- <sup>xxxiii</sup> Equipo de Tareas Mundial de Gobiernos Locales y Regionales: «Towards the localization of SDGs», 2019. [https://www.gold.uclg.org/sites/default/files/Localization2019\\_EN.pdf](https://www.gold.uclg.org/sites/default/files/Localization2019_EN.pdf)
- <sup>xxxiv</sup> <https://www.welcomingamerica.org/programs/welcoming-network>
- <sup>xxxv</sup> Existen varias herramientas, como la Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU, Mi caja de herramientas de ICMD, Eurocities, los Indicadores Locales de Gobernanza Migratoria de la OIM, etc. que están siendo cartografiados por la OIM y estarán disponibles en un repositorio en línea.
- <sup>xxxvi</sup> Berlin Declaration on Migrants and Refugees, Meeting needs, protecting rights and fostering empowerment, julio de 2017
- <sup>xxxvii</sup> Iniciativa Conjunta de Migración y Desarrollo de la ONU (ICMD) y Organización Internacional para las Migraciones (OIM), *Libro blanco. Integración transversal de la migración en la planificación del desarrollo local y más allá*, Ginebra, 2015
- <sup>xxxviii</sup> Asamblea General de las Naciones Unidas, Documento de políticas 3: Políticas urbanas nacionales, elaborado por el Comité Preparatorio de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre la Vivienda y el Desarrollo Urbano Sostenible (Hábitat III) A/CONF.226/PC.3/16, Surabaya (Indonesia), 2016.

## **ANNEX I**

### **Further Resources**

#### Global Forum on Migration and Development (GFMD)

[2018 GFMD Roundtable 2.2 Background Paper - Regional mobility and policy coherence to support development](#)

[2017 GFMD Roundtable 3.2 Background Paper - Strengthening cooperation: Enabling Civil Society Contributions in Migrant Integration](#)

#### Mayoral Forum on Human Mobility, Migration and Development (Mayoral Forum)

##### 2018 5<sup>th</sup> Mayoral Forum

- Outcome Document, [Marrakech Mayor's Declaration](#)
- [Preparatory documents and background papers](#)

##### 2017 Mayoral Forum

- Outcome Document, [Mayoral Declaration on Migrants and Refugees: Meeting Needs, Protecting Rights and Fostering Empowerment](#)
- [Preparatory documents and background papers](#)

##### 2016 Mayoral Forum

- Outcome Document, [Quezon City Commitment to Action](#)
- [Preparatory documents and background papers](#)

##### 2016 Mayoral Forum

- Outcome Document, [The Quito Local Agenda on Migration and Development](#)
- [Preparatory documents and background papers](#)

##### 2014 Mayoral Forum

- Outcome Document, [The Call of Barcelona](#)
- [Preparatory documents and background papers](#)

## ANNEX II

### Additional Examples of Good Practices

Thanks to all partners involved in the preparation of this background paper, a robust list of good practices and examples at the local level was compiled throughout the drafting process. While not all the examples could be included in the paper given length constraints, the below list of additional examples are offered for reference in association with Round Table discussion.

#### *Better understanding of and collection of data on migration:*

The [program Management of municipal and regional migration challenges](#) in Niger, funded by the German Federal Ministry of Economic Cooperation and Development (BMZ) and European Union (EU), supports selected regional and local level authorities to better understand social, economic political and administrative Impact of migration on the ground and supports the implementation of identified development measures. In Niger, 17 municipalities and 3 regions have set up local observatories. They include mayors, senior community and regional councils, and local government, central government, and civil society representatives. As an internal advisory tool, they **consistently assist municipalities and regions in gathering information and analyzing the effects of migration**. Based on this, they propose suitable development measures and options for action.

The city of Bilbao in Spain uses the local [application of the Intercultural Cities Index](#) to help assess needs and guide migration policy and programming<sup>xxxix</sup>.

#### *Targeted responses to ensure access to services and opportunities for migrants:*

To benefit from the knowledge and expertise of municipalities hosting refugees both in Germany and in BMZ's partner countries, BMZ established the "[Municipal know-how for host communities in the Middle East](#)" programme. The network consists of 26 municipalities in Jordan, Lebanon, Turkey and Germany that cooperate on subjects as diverse as waste management, vocational training, economic development, and urban planning. For example, the Jordanian city of Deir Alla is home to some 60,000 inhabitants, one tenth of whom are Syrian refugees. The rapid population growth in Deir Alla entails infrastructural challenges, such as waste disposal. In cooperation with the German municipality of Jena, Deir Alla is currently drafting a comprehensive waste management and separation plan.

In Denmark, over 40 municipalities provide a [buddying system](#) whereby refugees are matched with a community volunteer who provides practical guidance and support<sup>xl</sup>.

In the region of Los Santos in Costa Rica, [public servants are given lessons on the indigenous language Ngäbe-Buglé](#) in order to increase the access of indigenous trans-border communities to public services in the areas of health, education and employment. Clearer communication between immigrant groups and service providers can lead to a higher quality of services and a higher usage of services provided to target populations<sup>xli</sup>.

The [Youth College](#) is a free education, training and mentoring programme for young migrants (mostly asylum-seekers) aged between 15 and 21 in Vienna. As part of the city's broader "Start Wien" integration initiative, the aim of the Youth College is to help young migrants lead an independent life as quickly as possible by preparing them for further education, vocational training or the workplace<sup>xlii</sup>.

'[Cuidamos Centro](#)' ('We Take Care of the Centro District') is an employment training and practice programme that targets groups at risk of exclusion and long term unemployment in Madrid. The programme is coordinated by the Madrid Municipal Employment Agency and District Board. The initiative provides training and paid employment opportunities for those deemed most excluded from the city's labour market. Whilst it does not exclusively target foreign-born migrants, the latter group are over-represented among the project's participants (also known as dynamizers)<sup>xliii</sup>.



*Mainstreaming migration into local and urban policy planning:*

Nearly half of Amman's population are refugees. Amman's newly launched [City Resilience Strategy](#) places particular emphasis on diversity and has incorporated actions to make the city more inclusive for refugees and vulnerable groups. To create more welcoming cities able to offer services for all, Amman and other cities in Jordan have **invested heavily in improving public infrastructure and services**<sup>xliv</sup>.

Morocco has become increasingly popular in recent years a host country of migrants. In 2014 the [national immigration and asylum](#) strategy was adopted including concrete integration measures which must be implemented at local level. In the city of Tangier, civil society groups in the city provide services that aim to increase social cohesion and increase access to basic services and human rights for migrants<sup>xlv</sup>.

Integration is further supported within the framework of two migration projects [RECOMIG and RECOSA](#) which on the one hand supports state structures at the national level and, on the other hand strengthens selected local actors in the creation of integration measures in the social, economic and cultural area for improvement social cohesion between migrants and the Moroccan population<sup>xlvi</sup>. The City of Oujda has created a [Municipal Action Plan](#) that includes migration and migrants as one of six strategic axes<sup>xlvii</sup>.

The city of Montreal in Canada has a pro-active strategy to make the most of diversity through the [appointment of diversity managers](#) who support initiatives to increase diversity in public services notably in the police forces and municipal boards.

In order to absorb sudden influxes of refugees arriving to Lebanon, the city of Beirut developed [coordination mechanisms with both local and international partners](#) to establish reception and ongoing support services<sup>xlviii</sup>.

*Applying a multi-stakeholder approach:*

The “**Municipal know-how for host communities in the Middle East**” programme is a network that consists of 26 municipalities in Jordan, Lebanon, Turkey and Germany that cooperate on subjects as diverse as waste management, vocational training, economic development, and urban planning. Several cities have developed mechanisms for **including migrants and displaced persons in local policy making**.

German and Turkish local authorities and ministries are working together to exchange best practices and knowledge about including refugees into public service provision<sup>xlix</sup>.

The city of Atlanta in the USA has [partnered with private company UBER to provide free transportation to refugees](#) for their legal and medical appointments as well as provide them with food via their food delivery service.

The Bella Milano initiative in the city of Milan, Italy, has [supported migrant volunteers](#) to clean the city and give back to the community, helping to establish a positive rapport in their neighbourhoods. Milan has also organized the ‘**Milano Mondo**’ media campaign including **annual neighborhood festivals**.

---

<sup>xxxix</sup> Example provided by ICMPD

[https://www.dropbox.com/s/ak9lt9o2nw83sei/Bilbao\\_Poster\\_Practice\\_EN.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/ak9lt9o2nw83sei/Bilbao_Poster_Practice_EN.pdf?dl=0)

---

<sup>xi</sup> UN Joint Migration and Development Initiative, Global Civil Society Consultation on Migration and Local Development, A Synthesis Report in the Context of the 3rd Global Mayoral Forum on Human Mobility, Migration and Development, Brussels, 2016

<sup>xli</sup> UN Joint Migration and Development Initiative, Mainstreaming Migration into Local Policy Development Planning, Brussels, 2016

<sup>xlii</sup> Example provided by ICMPD as part of the the MC2CM program, [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/MC2M\\_case\\_studies/EN/EN\\_CaseStudies\\_Vienna\\_Online.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/MC2M_case_studies/EN/EN_CaseStudies_Vienna_Online.pdf)

<sup>xliii</sup> Example provided by ICMPD as part of the the MC2CM program, [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/MC2M\\_case\\_studies/EN/EN\\_CaseStudies\\_Madrid\\_Online.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/MC2M_case_studies/EN/EN_CaseStudies_Madrid_Online.pdf)

<sup>xliv</sup> Supported by BMZ z.B. Waste to Positive Energy 2014.4066.8, oder Verbesserung grüner Infrastruktur in Jordanien durch beschäftigungsintensive Maßnahmen (BO) 2017.4052.1

<sup>xlv</sup> Example provided by ICMPD as part of the the MC2CM program, [https://www.icmpd.org/fileadmin/1\\_2018/MC2CM/MC2M\\_case\\_studies/EN/CaseStudies\\_Tangier\\_Print.pdf](https://www.icmpd.org/fileadmin/1_2018/MC2CM/MC2M_case_studies/EN/CaseStudies_Tangier_Print.pdf)

<sup>xlvi</sup> Programs supported by GIZ on behalf of the BMZ

<sup>xlvii</sup> Example provided by ICMPD [https://www.dropbox.com/s/p12yn7o8hj3qu7p/Oujda\\_Poster\\_Practice\\_EN.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/p12yn7o8hj3qu7p/Oujda_Poster_Practice_EN.pdf?dl=0)

<sup>xlviii</sup> Example provided by ICMPD as part of the the MC2CM program, [https://www.dropbox.com/s/cyl4gqd9p3sfagx/Brital\\_PracticePresentationSfax\\_EN.pdf?dl=0](https://www.dropbox.com/s/cyl4gqd9p3sfagx/Brital_PracticePresentationSfax_EN.pdf?dl=0)

<sup>xlix</sup> Project supported by the Special Initiative on “Tackling the Root Causes of Forced Displacement – (Re)Integrating Refugees” 2017.4057.0